External Affairs Canada

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02131/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT 31-2/1987-III-52
ISBN 0-660-53161-5

Canada: $ 9.00
Other countries: $10.80

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

External Affairs

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are three chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other two present the Expenditure Plans for each of the Department's two programs, the Canadian Interests Abroad Program and the World Exhibitions Program.

The Expenditure Plan for the Canadian Interests Abroad Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, key performance information that forms the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully. The Expenditure Plan for the World Exhibitions Program consists of two sections, the first of which is a Program overview and the second provides further information. Both Expenditure Plans begin with extracts from Part II of the Estimates for the particular Program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit ease of access to specific financial information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Summary	1 - 1
Canadian Interests Abroad Program	2 - 1
World Exhibitions Program	3 - 1

Departmental Summary

Roles and Responsibilities

The Department of External Affairs protects and promotes Canadian interests abroad and conducts Canada's external relations. It does so by:

- conducting all diplomatic and consular relations on behalf of Canada including assisting Canadians abroad who are in dire straits and ensuring that they are treated fairly under the laws of foreign countries;
- promoting the achievement of international peace and a safer world for the security of all Canadians and the safe pursuit of their interests in all regions of the world;
- assisting Canadian companies and entrepreneurs in expanding their sales to export markets, thus contributing to job creation in Canada;
- fostering the development of international law in order to defend and promote Canadian interests;
- coordinating the pursuit of Canada's interests through its international economic relations;
- conducting and managing international negotiations on Canada's behalf;
- conducting all official communications between the Government of Canada and other countries' governments or international organizations;
- maintaining the foreign service, managing Canada's posts abroad and coordinating the directions given to those posts and delegations abroad;

As well, the Department evaluates information about economic, political and other developments abroad likely to affect Canada's interests, and provides advice to the government, often in consultation with other government departments, on the formulation and implementation of policies and programs having an international dimension.

Department Organization and Programs

The Secretary of State for External Affairs is responsible for managing the overall mandate of the Department together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade and export development and the Minister for External Relations who, among other duties, supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs.

The Department consists of two programs. By far the largest and most significant is the Canadian Interests Abroad Program, which is the central focus of Canada's external relations. The other is the World Exhibitions Program, which is responsible for Canada's participation in selected international expositions.

Department Spending Plan

The spending plan by program is set out in Figure 1.

Figure 1: Department Spending Plan by Program, 1986-87 ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	**818,042**	771,235	46,807	6.1	2-1
World Exhibitions Program	**1,805**	5,662	(3,857)	(68.1)	3-1
Grains and Oilseeds Program *	**na*** **	4,986**			
Non-Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	**6,841**	3,033	3,808		2-35
	826,688	784,916	41,772	5.3	

* The Grains and Oilseeds Program no longer exists as a separate vote in the Department of External Affairs. Part of the funding has been transferred to Agriculture Canada. The remainder (the grain marketing sub-activity) has been incorporated into the International Trade Development activity within the Canadian Interests Abroad Program (see page 2-25).

** This number has been adjusted to reflect the portion of the program which has been incorporated into the Canadian Interests Abroad Program.

*** Not Applicable

Priorities

The key priorities for 1986-87 for the Canadian Interests Abroad Program are in the following areas:

Sovereignty: Promotion of Canada as a confident, united and effective player in the international political and economic system by:

- projecting a global, multi-dimensional foreign policy;
- strengthening trade, economic and political linkages with summit partners and other key developed and developing countries;
- advancing Canadian interests in multilateral institutions such as the Summit, GATT, NATO, U.N., IMF, OECD, the Commonwealth and Francophonie;
- articulating the theme of Canadian sovereignty in a positive and confident way.
- promoting on both a bilateral and multilateral basis measures to preserve the environment and resolve boundary disputes;

Developing views and pursuing initiatives on international security questions by:

- promoting Canadian perspectives on East/West relations in allied strategic deliberations;
- national and bilateral measures to enhance Canadian security such as the renewal of the North American Aerospace Defense Agreement (NORAD);
- supporting and contributing to arms control and disarmament discussions and negotiations;
- improving allied consultations on strategic and political issues;
- pressing for improvements in multilateral East/West institutions;
- contributing to reducing regional tensions;
- combatting terrorism;
- fighting drug trafficking.

Trade, Investment and Employment: Promoting Canadian economic growth within a highly interdependent global trade and finance system by:

- promoting a sustained international economic recovery, including support for the economic development of the Third World;
- working to arrest the protectionist drift and improving market access abroad through the new round of Multilateral Trade Negotiations (MTN) and major negotiations with the United States;
- pursuing improved management of the international debt problem;
- continuing to improve support and service to Canadian business in capitalizing on export opportunities;
- attracting capital inflows inter alia in the form of productive foreign investment;

- upgrading technological capacity through both R&D and transfers of technology from abroad;
- ensuring that Canadian immigration policy anticipates and complements economic development policy.

Social Justice - A More Humane World: Ensuring that policies designed to promote a more humane world meet Canadians' expectations by:

- maintaining current levels of development assistance and humanitarian aid and improving their effectiveness;
- pressing for improvements in the work of key multilateral agencies, while examining adequacy of Canadian response to these agencies;
- fostering respect for human rights in South Africa and other repressive countries.

Canadian Interests Abroad Program
Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 2-3

Section I
Program Overview

A. Highlights 2-7
B. Financial Summary by Activity 2-8
C. Background
   1. Introduction 2-11
   2. Legal Mandate 2-11
   3. Program Objective 2-12
   4. Program Organization for Delivery 2-13
D. Planning Perspective
   1. Environment 2-15
   2. Initiatives 2-17
   3. Program Effectiveness 2-18

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination 2-21
B. International Trade Development 2-25
C. International Economic, Trade and Aid Policy 2-30
D. Political, Legal and International Security Affairs 2-36
E. Social Affairs and Programs 2-40
F. Bilateral Relations and Operations 2-44
G. Passports 2-50
H. Operational Support, Human Resource Planning and Administration 2-53

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 2-56
   2. Personnel Expenditures 2-57
   3. Capital Expenditures 2-64
   4. Transfer Payments 2-64
   5. Revenue Analysis 2-74
B. Cost Analysis 2-75
C. Additional Information
   1. Acts and Regulations Administered 2-76
   2. List of Posts Abroad by Activity and Geographic Region 2-76

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend $793,034,137 in support of the Canadian Interests Abroad Program in 1986-87. The remaining expenditures, estimated at $31,848,530, will be made under existing statutory authority. This includes contributions to employee benefit plans, payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act, payments under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act, the Minister's salary and motor car allowance, the Passport Revolving Fund and non-budgetary expenditures for participation in the International Rubber Buffer Stock and purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund.

Parliament has previously authorized a total drawdown of $4,000,000 for the Passport Revolving fund. The projected use of this authority as related to these Estimates is as follows:

Anticipated unused authority ($000)

Anticipated unused authority as of April 1, 1986	11,816
Less:	
1986-87 Main Estimates (net cash required)	658
Anticipated unused authority as of April 1, 1987	11,158

Financial Requirement by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Canadian Interests Abroad Program		
1	Operating expenditures	537,610	514,383
5	Capital expenditures	98,110	69,242
10	Grants and contributions	157,306	153,202
(S)	Secretary of State for External Affairs - Salary and motor car allowance	40	42
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	145	122
(S)	Payments under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C. 1984-C12)	500	500
(S)	Contributions to employee benefit plans	23,673	22,815
(S)	Passport Office Revolving Fund	658	(761)
	Total budgetary	818,042	759,545
L15	Advances to the Working Capital Fund of the Paris Union of the World Intellectual Property Organization	8	8
(S)	Participation in the International Natural Rubber Buffer Stock	3,200	3,200
(S)	Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund	3,633	3,633
	Total non-budgetary	6,841	6,841
	Total Program	824,883	766,386

Votes - Wording and amounts

Vote No.	Department or Agency (Dollars)	1986-87 Main Estimates
	Canadian Interests Abroad Program	
1	Canadian Interests Abroad -- Operating expenditures, including the payment of remuneration and other expenditures subject to the approval of the Governor in Council in connection with the assignment by the Canadian Government of Canadians to the staffs of international organizations, and authority to make recoverable advances in amounts not exceeding the amounts of the shares of such organizations of such expenses; authority for the appointment and fixing of salaries by the Governor in Council of High Commissioners, Ambassadors, Ministers Plenipotentiary, Consuls, Representatives on International Commissions, the staff of such officials and other persons to represent Canada in another country; expenditures in respect of the provision of office accommodation for the International Civil Aviation Organization; recoverable expenditures for assistance to and repatriation of distressed Canadian citizens and persons of Canadian domicile abroad, including their dependents; cultural relations and academic exchange programs with other countries	**537,610,000**
5	Canadian Interests Abroad -- Capital expenditures	**98,110,000**
10	Canadian Interests Abroad -- The grants listed in the Estimates, contributions, authority to make commitments for the current fiscal year not exceeding $60,000,000, in respect of contributions to persons, groups of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales and authority to pay assessments in the amounts and in the currencies in which they are levied, and authority to pay other amounts specified in the currencies of the countries indicated, notwithstanding that the total of such payments may exceed the equivalent in Canadian dollars, estimated as of October 1985, which is	**157,306,106**
L15	Advances to the Working Capital Fund of the Paris Union of the World Intellectual Property Organization in the amount of 14,451 Swiss Francs notwithstanding that payment may exceed the equivalent in Canadian dollars, estimated as of October, 1985 which is	**8,031**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates								1985-86
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the vote	Total	Non-budgetary Loans Investments advances	Total	Main Estimates
Foreign Policy Priorities and Co-ordination	215	19,023	0	0	19,023	0	19,023	-	**19,023**	21,967
International Trade Development	193	36,024	50	33,993	70,067	0	70,067	-	**70,067**	64,001
International Economic Trade and Aid Policy	189	13,438	25	13,607	27,070	0	27,070	6,841	**33,911**	31,337
Political, Legal and International Security Affairs	304	31,073	1,455	94,999	127,527	0	127,527	-	**127,527**	121,433
Social Affairs and Programs	157	20,899	70	11,371	32,340	0	32,340	-	**32,340**	32,425
Bilateral Relations and Operations	2,191	350,126	90,349	3,825	444,300	0	444,300	-	**444,300**	397,088
*Passport	351	19,468	459	0	19,927	19,269	658	-	**658**	(761)
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	843	90,742	6,161	154	97,057	-	97,057	-	**97,057**	98,896
	4,443	580,793	98,569	157,949	837,311	19,269	818,042	6,841	**824,883**	766,386
Authorized person-years 1985-86	4,554									

* The Passport activity is funded through the use of a Revolving Fund. The Estimates shown on this table refer to the cash requirements for the Fund over the fiscal year. These do not directly reflect the operating profit or loss that the Fund will realize since the latter is calculated on an accrual accounting basis. Therefore, some cash expenditures included in the Estimates do not impact upon the operating balance and certain other items that must be taken into consideration in calculating the profit or loss do not require a direct cash expenditure. The two can be reconciled as follows:

	(thousands of dollars)
Expected operating loss/(profit)	542
Less: Non-cash items included in the calculation of the operating loss/(profit)	420
Plus: Cash expenditures not included in the calculation of the operating loss/profit	
- Increase/(decrease) in working capital	77
- New capital acquisitions	459
Total Estimates (net cash required)	658

Section I
Program Overview

A. Highlights

During 1986-87, highlights of the Canadian Interests Abroad Program are as follows:

- The Departmental Reduction Plan. This involves an initial reduction of 168 person-years and substantial financial resources. An already scheduled reduction of 38 person-years and $8.1 million was followed by cuts from various activities as outlined below:

Activities	Person Years	Dollars
Foreign Policy Priorities and Co-ordination	10	310,000
International Trade Development	1	7,571,000 *
International Economic, Trade and Aid Policy	3	119,000
Political, Legal and International Security Affairs	10	339,000
Social Affairs and Programs	16	691,000
Bilateral Relations and Operations	70	2,767,000
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	20	825,000
Total	130	12,622,000

* In response to recommendations of the Ministerial Task Force on Program Review (see p. 2-29)

- Phase one of the National Trade Strategy. This is a series of initiatives aimed at catalyzing export opportunities in the United States and in the Asia and Pacific region. The funding required will be made up of $12 million reallocated from a number of planning elements and $3 million in additional funding.

- The Investment Counsellor program, which seeks to promote increased foreign investment and technology transfer to Canada.

- Canada's involvement in The Conference on Security and Co-operation in Europe (CSCE).

- Major Capital Construction Projects in the Long Range Capital Program (LRCP) which include for 1986-87: Washington Chancery $31 million, Peking Diplomatic Complex $11.3 million, and Lagos Chancery $11 million. (see page 2-64)

- Implementation of Informatics projects, including an in-house import permits processing system which will reduce operating costs and provide for effective enforcement of export controls.

B. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Foreign Policy Priorities and Coordination	19,023	18,441	582	2-21
International Trade Development	70,067	71,199	(1,132)	2-25
International Economic, Trade and Aid Policy	33,911	28,350	5,561	2-30
Political Legal and International Security Affairs	127,527	124,634	2,893	2-36
Social Affairs and Programs	32,340	33,392	(1,052)	2-40
Bilateral Relations and Operations	444,300	396,274	48,026	2-44
Passports	19,927	20,282	(355)	2-50
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	97,057	102,447	(5,390)	2-53
	844,152	795,019	49,133	
Less: Passports Revenue Credited to the Vote	19,269	20,751	(1,482)	
	824,883	774,268	50,615	
Person-years *	4,443	4,583		

* For purposes of comparison the 1985-86 Forecast of person years (PYs) should be increased to 4621 to reflect PYs that have been incorporated in 1986-1987 into the Canadian Interests Abroad Program from the Grains and Oilseed Program (see page 1-3).

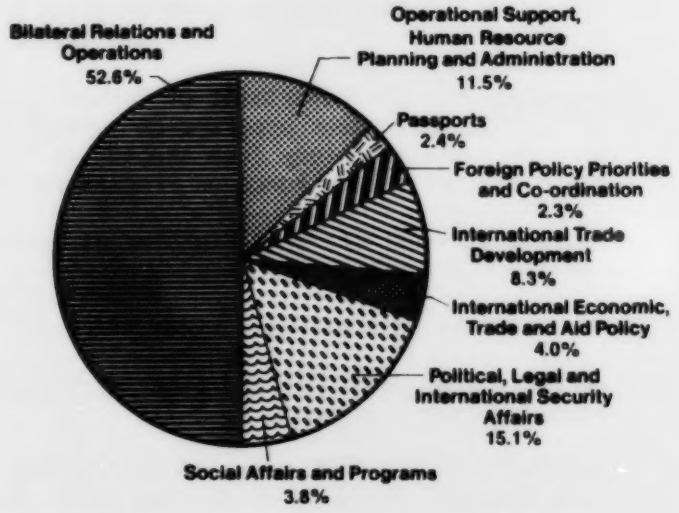
Explanation of Change: The increase of $50.6 million in requested resources for 1986-87 Main Estimates over 1985-86 forecast (as of October 15th) results primarily from the following major items:

$31.0 million	Increased capital provision for the LRCP primarily for the construction of the Washington, Lagos and Peking Chanceries.
$17.9 million	provision for salary adjustments and other personnel costs.
$9.4 million	increase for rents, utilities, repair and upkeep to reflect changes in prices experienced by posts abroad.
$6.1 million	increase for changes in Canada's assessed shares of international organizations budgets.
$4.9 million	provision for the grain marketing activity as a result of subsuming part of the Grains and Oilseeds Program within the Canadian Interests Abroad Program.
$3.0 million	to implement the Canada/US and Asia Pacific segments of the National Trade Strategy (Phase I).
$2.5 million	provision for participation in the international Common Fund for Commodities.
$1.4 million	provision for CSCE follow-up meetings in Vienna and Berne.
$0.9 million	transfer from the Department of Communications to streamline government programs in support of R&D and transfers of technology from abroad, in response to the Ministerial Task Force on Program Review.
$0.9 million	increase to host the NATO Ministerial Meeting in Canada.
$0.9 million	for workload adjustments.
($20.7 million)	decrease from personnel and other restraint measures (see highlights p. 2-7).
($5.1 million)	decrease for the CSCE Human Rights Experts Meeting in Canada not required in the new year.
($2.5 million)	decrease for the Canadian Institute for International Peace and Security which is being funded directly.

Explanation of 1985-86 forecast: The 1985-86 forecast has increased by $7.9 million over the 1985-86 Main Estimates. This resulted primarily from the following major items:

$10 million	for Phase I of the National Trade Strategy.
$7.1 million	for the Investment Counsellor program.
$1 million	for International Youth Year activities.
$0.5 million	increase for international environmental initiatives
($8.2 million)	decrease resulting from operating and capital restraint measures.
($2.5 million)	decrease resulting from the transfer to the RCMP of the responsibility for the protection of foreign representatives in the National Capital Region.

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution) 1986-87



C. Background

1. Introduction

The Canadian Interests Abroad Program is responsible for efforts aimed at the promotion and protection of Canadian interests abroad and the conduct of Canada's external relations.

The major components of the Program are;

- Foreign Policy Priorities and Coordination,
- International Trade Development,
- International Economic Trade and Aid Policy,
- Political, Legal and International Security Affairs,
- Social Affairs and Programs,
- Bilateral Relations and Operations,
- Passport, and
- Operational Support, Human Resource Planning and Administration.

2. Legal Mandate

The Department of External Affairs derives its legislative authority from the 1983 Department of External Affairs Act - Statutes of Canada 1980-81-82-83-30-31-32, Chapter 167.

In the economic field, an important legislative instrument is the Export and Import Permits Act, RSC 1970, Chap. E-17. The Act gives the Government the authority to control and monitor the transborder flow of specified goods.

Other enabling legislation governing Canada's international obligations include the Diplomatic and Consular Privileges and Immunities, SC 1976-77 c. 31, the Privileges and Immunities (International Organizations) Act, RSC 1970 c P-22, the Privileges and Immunities (North Atlantic Treaty Organization) Act, PSC 1970 C. P-23, the United Nations Act, RSC 1970 c. U-3, the Prohibition of International Air Services Act, SC 1980-81-82-83, c. 61 and the Food and Agriculture Organization of the United Nations Act, RSC, 1970 c. F-26.

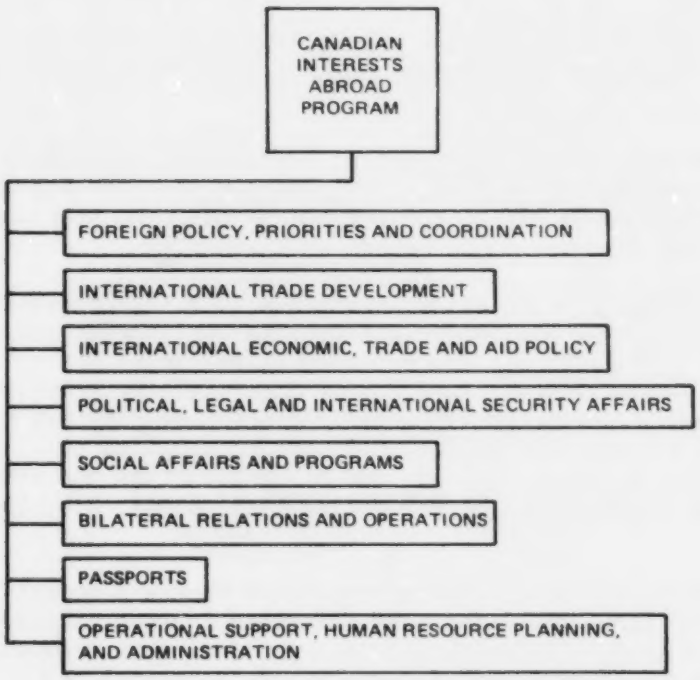
In the bilateral field, the International Boundary Waters Treaty Act, RSC 1970 c. I-20, the Rainy Lake Watershed Emergency Control, SC 1939, c.33, the Roosevelt-Campobello International Park Commission Act, SC 1964-65, c.19 deal with Canada/USA environmental and transboundary questions.

In addition and due to its nature, the Department is interested in a number of other acts, which are primarily administered by other Government departments. These are listed under additional information in section III.

3. Program Objective

The objective of the Canadian Interests Abroad Program is to carry out Canada's foreign policy and in particular to promote in their international dimensions the national objectives of economic growth, including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, social justice, and to protect the interests of Canadians travelling and living abroad.

Figure 3: Activity Structure



4. Program Organization For Delivery

Activity Structure: The Canadian Interests Abroad Program is divided into eight activities which reflect both the "geographical" and the "functional" focus of the Program (and the Department of External Affairs). Figure 3 illustrates the activities of the Program.

Organizational Structure: The Secretary of State for External Affairs is charged with managing the broad mandate of the Program, together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade and export development and the Minister for External Relations who, among other duties, supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs.

Below the ministerial level, the senior management of the Department consists of an Under-Secretary of State for External Affairs, an Associate Under-Secretary, a Deputy Minister for International Trade, and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and Personal Summit Representative. Below this senior level the structure is as follows:

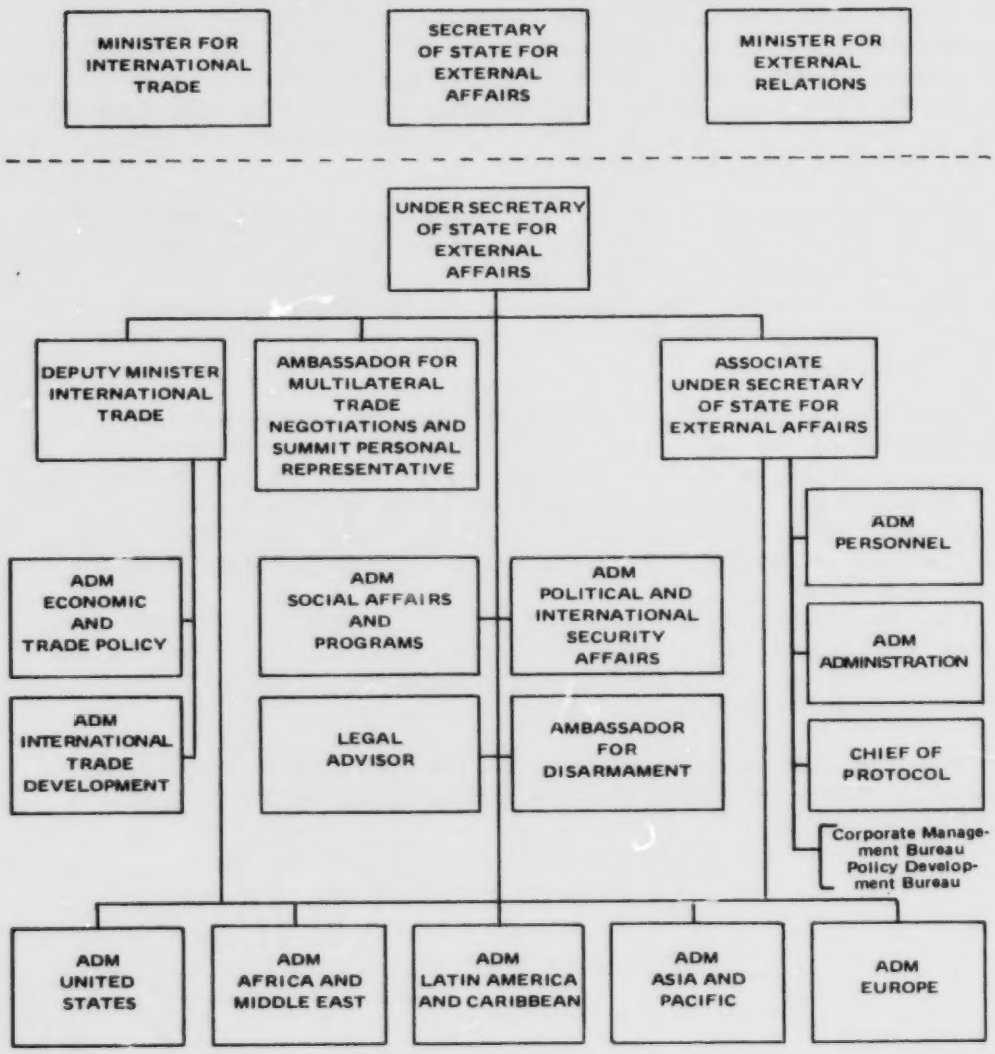
Five geographic ADMs are responsible for the management and co-ordination of the full range of Canada's bilateral relations, including trade, with their respective regions (Africa and Middle East, Asia and Pacific, USA, Europe, and Latin America and the Caribbean). They provide advice to the more senior management of the Department on all aspects of Canada's interests within their regions.

Four functional ADMs are responsible for overall policy and program development in the areas of trade, international economic and political relations, arms control and disarmament, immigration, consular and social issues.

Two other ADMs are responsible for the operational support, human resource planning and administrative support required both in Ottawa and at posts abroad.

Figure 4 shows the organizational structure of the Program.

Figure 4: Organizational Structure



D. Planning Perspective

1. Environment

The world economy has continued to recover from the recession in the early 1980's, but at a pace more sluggish than was hoped for. Global recovery depends in part on growth in the leading industrialized countries -- particularly the USA -- and anticipated growth rates in these key economies are modest.

Developing countries (LDC's) also have a significant role to play in recovery, but LDC economic performance continues to be inhibited by several factors . These include in particular depressed (and in some cases plunging) commodity prices, and the continued massive indebtedness of many LDC's. Debt-generated adjustment policy of LDC's are necessarily inhibiting economic growth and constraining the capacity of Third World markets to absorb imports from developed countries. In addition, many of the weakest developing economies (LLDC's) face chronic food production incapacities. Famine and humanitarian relief have been forthcoming, but moving from the disaster relief to developmental recovery phase poses a major international challenge. This is particularly the case with respect to Africa.

Despite some recent success by the five major industrialized nations in encouraging more rational currency exchange rates, it is expected that currency misalignments and exchange rate volatility will remain stubborn problems. A particular concern is the overvalued US dollar, which negatively affects American trade performance and, accordingly, feeds protectionism. Considerable political volatility continues to attach to the huge US trade deficit as well as Japan's intense export competitiveness.

Above all, the problem of protectionism continues to inhibit broad economic recovery while posing a major political danger. Both in developed and Third World economies, structural adjustment programs have not kept pace with shifts in comparative advantage nor with technological change. The options for further liberalization are somewhat opaque; progress toward a new round of Multilateral Trade Negotiations has not been rapid, and some countries have been obliged to consider bilateral and plurilateral options. It is no exaggeration that the future of the multilateral trading system is at stake. The most visible manifestation of the current danger is the surge of protectionist measures put before the US congress.

The international political climate has thawed somewhat as a consequence of resumed Soviet-American Arms Control and Disarmament (ACD) negotiations, and more recently the Reagan-Gorbachev Summit. But the two super powers remain far apart on fundamental ACD issues. The US Strategic Defence Initiative (SDI) will remain a major compli-

cating factor in East-West negotiations. A major question will be the degree of positive linkage which may be obtained between a possible general improvement in Soviet-American relations, on the one hand, and progress on major security issues on the other.

Regional conflicts in several areas will continue to be issues of major concern, whether because of their geopolitical or economic significance (Middle East), their embodiment of major political and moral issues (Southern Africa), or their capacity to attract superpower involvement and rivalry (Central America, Indochina, South-West Asia).President Reagan's initiative on regional conflicts calls for improved superpower dialogue but progress will not be easy.

It can be expected that international resources will continue to be strained by refugees and other humanitarian problems generated by a combination of factors -- Third World political instability, economic dislocations, and natural disasters. Other international political problems of particular concern are the growing dimension of the international narcotics trade and of international terrorism (particularly air piracy). The complexity of these issues calls for improved international cooperation.

In the economic sphere, Canada faces the double challenge of improving its own competitive position while making positive contributions to the maintenance of the international trade and payments system. Canada's stakes in both issues -- i.e. in trade performance and the trading system -- are extremely high. One-third of Canadian GNP is generated by the export of goods and services.

It is clear from comparative OECD statistics that Canadian productivity and trade performance are lagging. Action on a number of fronts is required: structural adjustment measures, investment promotion, trade policy, and export promotion targeted at key markets. A major challenge will be the further development of sectors in which Canada has a current or potential advantage, and the focussing of these sectors on appropriate external markets.

At the same time, Canada must play a positive role in the international economic community -- and this will require creative initiative. Major priorities will be the run-up to the Multilateral Trade Negotiations (MTN) and the pursuit of trade liberalization negotiations with the USA. Canada will continue to look for opportunities to exploit its affiliations and particular economic position and to translate these into specific proposals.

Similarly, in international political-security matters, it will be important for Canada to translate the general concept of "middle power" into specific, issue-focussed activity. This means drawing upon our special relationship with the USA and on our multiple member-

ship in NATO, the Summit, the Commonwealth, and la Francophonie. It also means participating actively in the process of UN renewal and reform.

2. Initiatives

The Department will be pursuing initiatives having resource implications in the following areas in the year ahead:

- Canada-USA trade negotiations are a major initiative with profound implications for the Canadian economy. The scope and structure of the resource implications of this initiative will emerge as preparations for the negotiations progress.

- The defence and furthering of the Canadian position at the next Multilateral Trade Negotiations (MTN), which is part of a continuing series of Canadian initiatives in regard to the evolution of the General Agreement on Tariff and Trade (GATT).

- The Department will be pursuing its efforts to initiate a second phase of the National Trade Strategy which would involve expanding the regional coverage of the first phase to Europe, Latin America and the Middle East. It would also involve a number of sectoral initiatives.

- The pursuit of Canadian Sovereignty, particularly the legal implications and issues of boundary disputes and related adjudications.

- A policy of linking Immigration program delivery capabilities to levels targeting which would lead to enhanced resources to meet the higher immigration levels targeted for the next two years.

- The Department is planning to pursue a number of initiatives in the area of Informatics. These will be aimed at increasing the efficiency and effectiveness of the Department by enhancing corporate planning capabilities, supporting the trade program and pursuing cost savings in overseas immigration processing.

3. Program Effectiveness

The objective of the Canadian Interests Abroad Program as stated on page 2-12, is "to carry out Canada's foreign policy and in particular to promote in their international dimensions the national objectives of economic growth including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, social justice, and to protect the interests of Canadians travelling and living abroad."

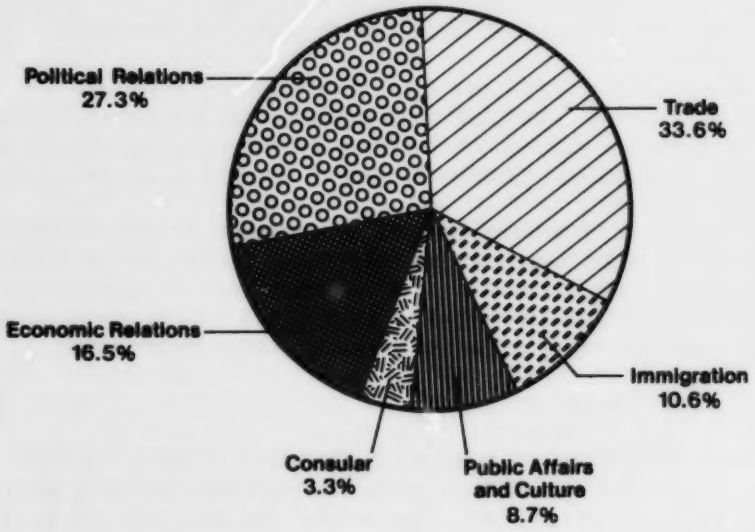
The most fundamental role of the Canadian Interests Abroad Program is to assist in the formulation and application of Canada's foreign policy. Domestic and external factors combine to form a continually evolving environment which necessitates adjustments in the emphasis and priority accorded to the components of the Canadian Interests Abroad Program. At the program level judgement must be made as to the effectiveness of Canadian foreign policy as a whole in protecting and advancing Canada's national interests in the international environment across a broad range of political, economic, trade and social issues and interests.

Bearing in mind that, foreign policy is more than the sum of its parts and has to be treated as a coherent whole, program effectiveness will be addressed in terms of major functions.

Broadly speaking, the Canadian Interests Abroad Program can be described in terms of six major functions, namely, Trade, Political Relations, Economic Relations, Immigration, Public Affairs and Culture, and Consular.

Figure 5 displays the Canadian Interests Abroad Program's utilization of resources by major function.

Figure 5: Utilization of Resources by Major Function (%) *



* Each of the major functions highlighted in this figure contains a share of the costs of common services such as administration, telecommunications, personnel etc.

Trade: This function accounts for approximately 33.6% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in three Activities:

- International Trade Development, which focuses on the market development aspects of trade including international marketing;
- International Economic, Trade and Aid Policy which has primary responsibility for the trade policy aspects including Multilateral and Bilateral Trade Relations; and
- Bilateral Relations and Operations which delivers the bilateral trade and tourism functions at headquarters and abroad.

Political Relations: This function accounts for approximately 27.3% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in two Activities:

- Political, Legal and International Security Affairs, which focuses on international security, sovereignty, political institutions and legal aspects of Canada's international relations; and
- Bilateral Relations and Operations, which delivers the political relations function abroad and focuses on specific issues such as the environment.

Economic Relations: This function accounts for approximately 16.5% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in two Activities:

- International Economic, Trade and Aid Policy, which has primary responsibility for the economic and aid policy aspects; and
- Bilateral Relations and Operations, which delivers the economic relations function abroad. Costs of delivering the international development assistance program are included in this category.

Immigration: This function accounts for approximately 10.6% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in two Activities:

- Social Affairs and Programs which serves as the interface with the Canadian Employment and Immigration Commission on operational and policy matters and co-ordinates activities abroad; and
- Bilateral Relations and Operations which delivers the Immigration function abroad.

Public Affairs and Culture: This function accounts for approximately 8.7% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in two Activities:

- Social Affairs and Programs, which develops the general policy relating to this function and co-ordinates its activities; and
- Bilateral Relations and Operations which delivers the function abroad.

Consular: The consular function accounts for approximately 3.3% of the overall resources of the Program. These resources are primarily found in three Activities:

- Social Affairs and Programs, which develops the general policy framework and co-ordinates activities;
- Bilateral Relations and Operations which delivers the function abroad; and
- Passports which provides passports domestically and supports their provision abroad.

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination

Objective

To develop and coordinate foreign policy recommendations and initiatives, to allocate Departmental resources accordingly and to provide the Canadian Government's central protocol services.

Resource Summary

The Foreign Policy Priorities and Coordination Activity accounts for 2.3% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures and 4.8% of the person-years.

Figure 6: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy Development	1,560	22	1,509	22	51	-
Corporate Management	4,477	49	4,346	49	131	-
Planning and Executive Support	7,234	112	7,101	112	133	-
Protocol	5,752	32	5,485	42	267	(10)
	19,023	**215**	18,441	225	582	(10)

All resources are used for operating costs with 54% used for personnel and related costs and the remaining 46% for other operating costs such as protection services, supplies and travel.

Description

The responsibilities of the Foreign Policy Priorities and Coordination Activity involve the management and direction of Canada's overall foreign policy and the management of the Department including the management and allocation of its resources.

Departmental responsibility for the management of Canada's foreign policy is centered in the responsibilities and roles of the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-

Secretary, the Deputy Minister for International Trade and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and Personal Summit Representative.

These senior officials are supported in their foreign policy role by a corporate management bureau, which is responsible for corporate planning, evaluation and formulation of recommendations on resource allocations and a policy development bureau, which is responsible for examining new policy directions and monitoring existing policy. The government's central protocol service is also located in this activity.

Policy Development: This sub-activity is responsible for examining new policy directions and monitoring existing policies in light of priorities across a wide range of political, economic, trade, aid, defence, social, and other dimensions.

Corporate Management: This sub-activity ensures that resources flow towards identified priority issues and geographical and functional areas of foreign policy emphasis. Recommendations are formulated for Ministers, Deputy Ministers, and the Department's executive committee, concerning resource deployments and redeployments in the light of priorities. This sub-activity has responsibility for the evaluation of program effectiveness and the use of departmental resources and is the locus for corporate planning and implementation.

Planning and Executive Support: This includes the offices and staff of the Secretary of State for External Affairs and the Ministers for International Trade and External Relations. It also includes the Under Secretary, the Associate Under Secretary, the Deputy Minister International Trade, the Ambassador MTN, and their respective staffs.A press office supports this function by acting as the key channel of communications between the Department on the one hand and the media on the other hand.

Protocol: This sub-activity provides to foreign missions in Canada the services required by Canada's international obligations and domestic law. This includes some aspects of the provision of protective services to the resident diplomatic community, as well as the administration of diplomatic privileges and immunities. Protocol provides the logistic and administrative support for official visits to Canada, the Governor General's visits abroad, the visits abroad of the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, the Minister for International Relations, as well as some logistics for the Prime Minister's visits abroad. In addition, Protocol administers the official Government Guest House at 7 Rideau Gate.

Performance Information/Resource Justification

Providing effective leadership and overall direction, with respect to the development and coordination of foreign policy recommendations and initiatives and the allocation of departmental person year resources in line with foreign policy priorities, is vital in pursuing the international dimension of Canada's national interests. The provision of central protocol services relates directly to the ceremonial aspects of the exercise of Canada's sovereignty as well as providing services flowing from Canada's adherence to the Vienna convention. These protocol services are part of the maintenance cost of the system of international relations within which Canada pursues its foreign policy.

A major thrust will be to maintain and improve the quality of the Department's output and performance at a time when the Government's international agenda is heavy and departmental person year resources reduced. This will involve: reviewing the Department's relationship with key domestic departments to ensure proper interface between international and domestic responsibilities, in order to resolve contentious issues and eliminate duplication; improving consultation and coordination mechanisms with the private sector in order to intensify its participation in the development and implementation of Departmental strategies and programs; and developing more effective means to assess and compare inter-regional priorities and make appropriate resource allocation decisions. These will have to be accomplished in conjunction with the implementation of a reduction of the resources available to the Department.

The resources required to carry out these responsibilities in 1986-87 are estimated at approximately $19 million. These resources are required as follows:

- $7.2 million required for the operation of the offices and staffs of the Ministers and Deputy Ministers: the scope of these requirements is determined by Cabinet policy and by the breadth of the responsibilities of the incumbents.

- $1.6 million required to engage in foreign policy coordination: the scope of this requirement is determined by the cost of maintaining the capacity to review foreign policy directions and activities, and to evaluate the impact of the Department's various undertakings aimed at attaining specific foreign policy goals.

- $4.5 million required for resource management: the scope of this requirement is determined by the development and implementation costs of resource planning and control systems, ongoing costs of resource planning and control systems; and the costs associated with central agency requirements.

- $5.7 million required for protocol: the scope of this requirement is determined by the size of the resident diplomatic community, the nature and severity of threats to the security of that community, the number and level of official visits to Canada, the travel plans of the Governor General, the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, the Minister of International T.ade and the Minister for External Relations. As well, the level of ceremonial activity in Canada with international connotation has a bearing on the scope of the requirement.

B. International Trade Development

Objective

To increase the level of Canadian exports of goods and services and increase the level of appropriate foreign investment in Canada.

Resource Summary

The International Trade Development Activity accounts for 8.3% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures, and 4.3% of the person-years. Note that this Activity, the main components of which are described below, is only one element of the Canadian Interests Abroad Program's overall trade development efforts. It does not include the resources devoted to international trade development and tourism in the geographic sectors at headquarters and at posts abroad which are in the Bilateral Relations and Operations Activity (see section F, commencing p. 2-44). The overall trade function, including trade policy, accounts for approximately for 33.6% of the Program's total expenditures (see p. 2-19).

Figure 7: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Trade Development Policy, Planning and Liaison	1,476	19	1,417	19	59	-
Export Programs and Services	54,760	48	55,184	48	(424)	-
Defence Programs	2,386	32	2,280	32	106	-
Technology and Investment Development *	3,329	30	9,328	29	(5,999)	1
Grain Marketing **	4,929	30			4,929	30
Agriculture, Fish and Food	2,067	28	2,019	29	48	(1)
Planning and Executive Support	1,120	6	971	6	149	-
	70,067	193	71,199	163	(1,132)	30

* In 1985-86, $7.1 million was allocated to this sub-activity to initiate the Government's thrust in seeking foreign investment and technology through, among other things, a major public relations campaign in international media. In 1986-87, $3.1 million has been allocated to this thrust and is accounted for in the Bilateral Relations and Operations Activity where it covers costs related to the newly established investment councellor abroad.

** Previously found in the former Grains and Oilseeds program of the Department of External Affairs.

Resources are applied on a relatively consistent basis from year to year. Approximately 16% of the resources are used for personnel and related costs, 36% for other operating costs and 48% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of grants and contributions. Please note that there has been a change in sub-activity structure within this Activity and the International Economic, Trade and Aid Policy Activity. The changes are reflected in the sub-activity descriptions and arise from a realignment and enhancement of trade-related responsibilities.

Description

The International Trade Development Activity is aimed at both, assisting in the sustaining and developing by Canadian business of markets for Canadian goods and services and at analysing, formulating and coordinating government export marketing policies and initiatives. It also involves an input into the formulation of Canadian industrial policy and activities related to the promotion of foreign investment in Canada and the acquisition of foreign technology. It encompasses the coordination of Canada's export promotion activities on a global and pluri-regional basis. In consultation with the geographic branches of the Department, other departments, the Provinces, and private sector organizations, priority export markets and sectors of opportunity are identified based on a matching of foreign market opportunities with Canadian supply capability and export capacity. The coordination of policies relating to the implementation of the Tourism Canada marketing plan is part of this planning element.

Trade Development Policy, Planning and Liaison: This sub- activity has responsibility for articulating overall trade development objectives, coordinating the formulation of export marketing strategies and tactics and recommending priorities in resourcing trade development activities. It coordinates the Department's interface with the private sector, the provinces, and other Departments, in regard to trade development matters and is responsible for sectoral export market analysis.

Export Programs and Services: This sub-activity is the locus in the Department for the design and management of export support programs and services. This includes services involving export awareness initiatives, export financing, trading house support and international transportation and programs such as the Program for Export Market Development (PEMD) and the Promotional Projects Program (PPP).

Defence Programs: This sub-activity is a specialized industry and trade group which works to support the export of Canadian defence products to allied and other friendly nations. It works to foster

international trade and increased exports of Canadian defence goods and services by assisting Canadian Industry to identify, develop and penetrate export markets.

Technology and Investment Development: The three elements of this sub-activity comprise international investment promotion (coordinated with Investment Canada), international science and technology policy development, and acquisition (with MOSST, NRC and other Science Based Departments and Agencies), and international market development support in the high technology sector (with DOC and DRIE). This sub-activity was created in recognition of the vital role that the high technology industry sector plays in Canada's economic growth.

Agriculture, Fish and Food: This sub-activity provides the Department with specialized advice on the export potential of business concerns in the agriculture, fish and food sectors. It identifies new markets and provides specialized program support to exporters in order to retain and expand markets in those sectors.

Grain Marketing: This sub-activity is engaged in the area of trade development, export promotion, market and policy analysis as they relate to cereal grains and oilseeds and their products.

Planning and Executive Support: This includes the Assistant Deputy Minister, International Trade Development and the operation of that office.

Performance Information/Resource Justification

The support provided to Canadian business through global market assessment, encouragement of investment in Canada, central coordination of federal government efforts, export advice and direct financial assistance, supports increasing the volume and value of exports of Canadian goods and services. The resources for this Activity are used in three areas. Personnel and related costs account for approximately $11 million. Other operating costs, which include approximately $12.7 million for the Promotional Projects Program (PPP), will use $25 million. Contributions, primarily for the Program for Export Market Development (PEMD), will use $34 million. PEMD helps develop and increase the export of Canadian goods and services by sharing with Canadian business the financial risks of entering new foreign markets.PPP provides funds for: organizing Canadian exhibits at trade fairs outside Canada; trade and economic missions and seminars, abroad and in Canada; and incoming trade missions and visits to Canada by foreign officials and businessmen. Both these programs provide assistance to businessmen with the aim of facilitating business contacts in order to increase Canadian exports. PEMD has a base level of funding which is varied by specific policy decisions related to industrial sectors or other trade promotion initiatives.

For decision making purposes, however, the following are considered major component indicators of resource requirements:

(a) The probable return, in terms of successful penetration of specific regional export markets and strengthening of the export capabilities of specific industrial sectors, of various levels of PEMD funding;

(b) The probable return, in terms of successful penetration of specific regional export markets and strengthening of the export capabilities of specific industrial sectors, of participation in various fairs and missions;

(c) The requirements for specific services to Canadian business in the defence, industry, agriculture, fish and food areas;

(d) The requirements stemming from the need to coordinate Canada's trade promotion activities abroad across federal and provincial governments.

Recent program activity and resources are set out in Figure 8. It should be noted that not all approved projects result in the expenditure of PEMD funds and that individual project expenditures vary considerably based on the specific needs of the client and the degree to which anticipated expenses are eligible for cost sharing under the program. A review of PEMD is published annually for the applicable fiscal year.

Figure 8: PEMD Activity and Resources ($000,000)

	Estimated 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85	Actual 1983-84
No. of applications Received	5200	6000	5700	5644
No. of applications Approved	3800	4500	4150	4105
Value of applications ($)	50	45	60	42.1
Expenditures ($)	30.0	35	33.2	26.9

Resourcing of PPP is dependent on: (a) the number of approved fairs and missions projects in approved geographic marketing plans and (b) the cost of achieving each project objective, which varies dependent on the size and category of the event as well as the market and economic conditions in the country hosting the event. Activity by purpose is set out in Figures 9 and 10 and usage by Region is shown in Figure 11.

Figure 9: PPP Activity, Resources ($000,000) and Results ($000,000)

	Estimated	Forecast	Actual		
	1986-87	1985-86	1984-85	1983-84	1982-83
No. of proposals	1,400	1,300	1,200	1,109	1,012
Projects approved	300	391	443	365	350
Amount approved ($)	12.7	15.7	16.7	13.6	10.6
Expenditures ($)	12.7	15.7	16.6	13.4	9.5
Export sales ($)	900	1,100	1,000	623	400

Figure 10: PPP Fairs and Resources (000,000)

	Estimated	Forecast	Actual		
	1986-87	1985-86	1984-85	1983-84	1982-83
Trade Fairs					
- number of fairs	100	197	193	149	122
- Cost ($)	8.0	11.6	13.0	9.6	6.9
- Number of Participants	1,000	1,300	1,416	1,167	1,283
Trade Missions from Canada					
- number of missions	50	74	71	60	59
- cost ($)	2.7	1.8	1.4	2.2	[illegible].8
- Number of Participants	500	700	460	833	297
Trade Missions and Visits to Canada					
- number	100	120	178	144	144
- Cost ($)	2.0	2.3	2.2	1.6	1.8
- Number of Participants	700	900	939	810	1,082

Figure 11: PPP Expenditures ($000,000) and Events by Region

	1985-86		1984-85		1983-84		1982-83	
	Events		Events		Events		Events	
	No.	($)	No.	($)	No.	($)	No.	($)
USA	82	4.7	73	4.9	69	3.5	52	2.4
Europe	82	5.3	129	5.3	88	4	90	3.2
Pacific	122	3.2	96	2.9	86	3.3	84	1.8
Latin America	50	1.0	84	1.9	68	1.1	52	1.2
Africa	48	1.5	49	1.6	42	1.5	46	0.9

The Ministerial Task Force on Program Review recommended that both PEMD and PPP be streamlined and rationalized. This largely explains the reduction of some $8 million in 86-87 over 85-86 for the funding of these two programs. The Department will be increasing the revenue generated by PPP and PEMD by $2 million in 1986-87. This will be accomplished by the introduction of cost recovery mechanisms in the PPP.

C. International Economic, Trade and Aid Policy

Objective

To promote an international framework of trade and economic policies and rules responsive to Canadian political and economic objectives and to coordinate Canada's international economic relations.

Resource Summary

The International Economic, Trade and Aid Policy Activity accounts for 4% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures and 4.2% of the person-years.

Figure 12: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Economic Policy	7,045	37	6,172	37	873	-
Trade Policy	5,589	41	5,080	41	509	-
Energy, Resources and Environment	8,344	24	8,249	26	95	(2)
Special Trade Relations	5,795	83	5,562	74	233	9
Planning and Executive Support	297	4	254	4	43	-
	27,070	189	25,317	182	1,753	7
Non-Budgetary	6,841		3,033			

Resources are applied on a consistent basis from year to year. Approximately 34% of the resources are used for personnel and related costs, 16% for other operating costs and 50% for transfer payments in the form of contributions. Further details on these contributions can be found on page 2.34. As well, this Activity provides for $6.8 million of non-budgetary expenditures which are displayed in Figure 15. Revenue is generated through fees charged for issuance of permits. This revenue is directly credited to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. Please note that there has been a change in sub-activity structure within this Activity and the International Trade Development Activity. The changes are reflected in the sub-activity descriptions and arise from a realignment and enhancement of trade related responsibilities.

Description

This Activity designs and implements policies aimed at protecting and advancing Canada's international economic, trade and aid interests. It seeks to ensure that the development of Canadian domestic economic policies and trade policy take into account the constraints and opportunities flowing from the international environment. It also works to ensure that the international, economic, trade and payments system remains responsive to Canadian interests. In this regard, it coordinates Canadian involvement in the Economic Summit, the Organization for Economic Co-Operation and Development (OECD), UN Voluntary Fund for the Environment (UNEP), the International Energy Agency (IEA), the Nuclear Energy Agency of the OECD (NEA), the General Agreement on Tariff and Trade (GATT), multilateral trade meetings such as the Quadrilateral meetings of the Trade Ministers of the U.S., Japan, EEC and Canada, the International Atomic Energy Agency (IAEA), the United Nations Conference on Trade and Development, as well as the economic dimensions of East-West and North-South questions. It embraces the development and implementation of Canada's policies on strategic and military export controls, nuclear export policies, safeguard measures with respect to imports of sensitive products such as textiles, footwear and automotive products, and administers the Export-Import Permits Act. It acts to ensure that Canadian aid policy is consistent with the other dimensions of Canadian Foreign Policy. It ensures that domestic policies in the natural resources and energy sectors are related to Canada's international opportunities and obligations. Similarly, it ensures that Canadian international activities in these sectors fully reflect domestic policies, capabilities and sensitivities. International developments and trends in environmental protection and the relationship of these trends to balanced economic development are monitored and exploited to further Canada's environmental protection policies and programs, and to ensure our continued competitiveness.

This work is carried out through the following sub-activities:

Economic Policy: This sub-activity is responsible for developing advice on international economic issues which affect Canadian interests. It develops and coordinates Canadian positions for economic summits, Canadian participation in the Organization for Economic Cooperation and Development, on questions related to Canada's relations with developing countries and on the economic dimensions of East-West relations. As well, it provides departmental input into the government policy process relating to international financial and monetary issues, export financing and investment questions.

Trade Policy: This sub-activity is the focal point within the Government of Canada for the development of trade policy. It is responsible for agricultural and commodity trade policy and negotiations, management of international commodity agreements,

for Canadian participation in the GATT and the preparation and support for the upcoming round of Multilateral Trade Negotiations (MTN) as well as for the major trade negotiations with the United States. It deals with industrial and sectoral trade policy issues and has responsibility for the OECD Industry/Regional Development, Trade and Steel Committees.

Energy, Resources and Environment: This sub-activity is responsible for departmental input into development of foreign policy in the areas of international energy, resource, environment, nuclear industry, and transportation policy. It deals with international commodity agreements in these areas and is specifically responsible for the development of Canada's policy to prevent nuclear proliferation. As well, it is the focal point for Canada's relations with such specialized multilateral organizations as the International Energy Agency, the International Atomic Energy Agency, the United Nations Environment Program, the International Civil Aviation Organization, and, for a number of functional activities in the UN and the OECD. It is also the focal point for the management of the interface between these international organizations and concerned domestic departments.

Special Trade Relations: This sub-activity is responsible for: the administration of the Export and Import Permits Act, policy recommendations, and special measures of protection on low cost imports of textiles and clothing, and other disruptive imports; negotiation of bilateral restraint arrangements and the associated multilateral agreements, i.e. Multi-Fibre Arrangement; administration of import quotas on footwear and agricultural products; policy development and implementation in regard to export controls of goods and technology for national security and economic development related reasons.

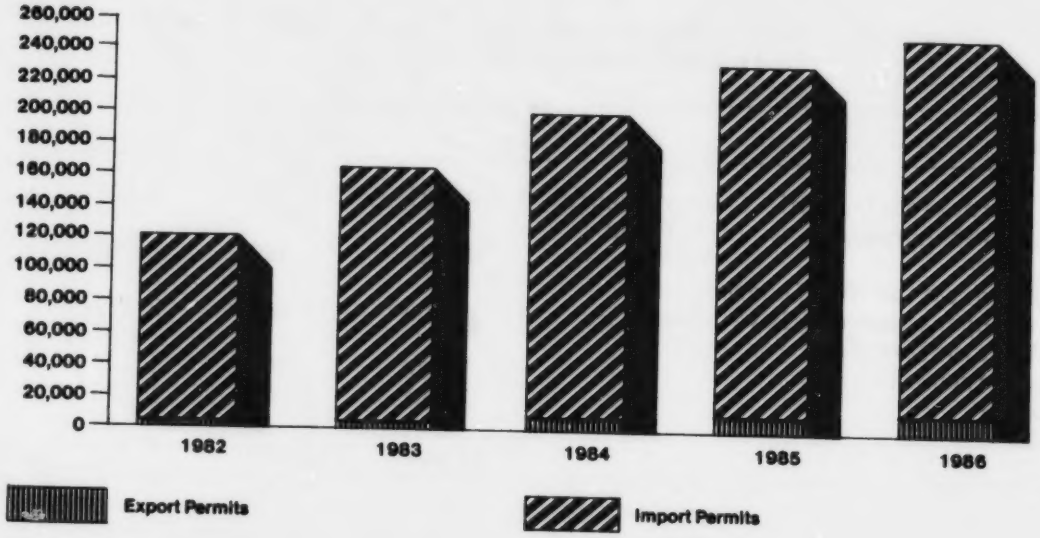
Planning and Executive Support: This includes the Assistant Deputy Minister, Economic and Trade Policy, the Chief Air Negotiator and the operations of their respective offices.

Performance Information/Resource Justification

A significant portion (over 50%) of the funding of this Activity is devoted to grants and contributions in support of international trade and economic institutions (GATT, IAEA, NEA, IEA, OECD, UN Fund for the Environment). If Canada wishes to influence international trade and economic rules in support of Canadian economic growth it must accept to pay a "membership fee" to belong to these institutions. The larger of these contributions are shown below in Figure 14.

The other major expenditure in this Activity relates to the administration of the Export-Import Permits Act. The administration of the Act is a non-discretionary regulatory function aimed at assuring that Canada is protected from disruptive imports and that sensitive exports are controlled. Resources required are a function of the volume of permits which is largely policy driven and various other environmental factors which impact on workload. The volume issued from 1982 to 1985 plus a forecast for 1986, is set out in Figure 13. The cost of administering the Export-Import Permits Act is partially covered by the fees charged for permits, however this revenue does not accrue to the Program as it is credited to the consolidated revenue fund. An enhanced import permit processing system is being developed. It is anticipated that the development and capital costs will be offset by reductions in operating costs. There are serious U.S.A. concerns over unauthorized diversions of U.S.A origin strategic goods through Canada and it is anticipated that enhanced enforcement of export controls will result from the import permit processing system project.

Figure 13: Import and Export Permits Issued



The remainder of the funding under this Activity is related to personnel and personnel related costs in support of the various activities outlined above.

Workload in this Activity is strongly affected by frequently unpredictable developments in the international environment. Canada's national interests as a major international trader means that Canada must, as a matter of priority, devote attention to the maintenance of viable international nuclear export, trade and payments frameworks which protect and further Canada's interests. Resource levels must reflect (a) the nature and importance of the interests at stake, (b) the requirement for a capacity to quickly and effectively respond to possible challenges to Canadian economic and trade practices, policies and interests, (c) the complexity and difficulty of coordinating international economic relations in a federal state with a mixed economy, and (d) the need to exploit Canada's position as one of the world's major trading powers, the largest trading partner of the USA and as an important member of GATT.

Further details on the following and all other contributions are set out in Figure 36 in Section III of this Plan. Most contribution amounts are the result of formula funding and represent a portion of the shared costs of administering the agency or organization.

Figure 14: Major Contributions by Canada to Trade, Economic and Environmental Organizations ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
International Atomic Energy Agency	4,321	4,392	3,641
General Agreement on Tariff and Trade	1,589	1,323	1,208
Organization for Economic Co-operation and Development	4,200	3,467	3,411
UN Voluntary Fund for the Environment	1,238	1,101	1,174
Other	2,254	2,023	1,878
	13,602	12,306	11,312

Non-Budgetary Expenditures: As shown in the resource summary on page 1-3, this Activity accounts for program non-budgetary expenditures of $6,841,000. These are detailed in Figure 15.

Figure 15: Non-Budgetary Expenditures ($000)

	Estimated 1986-87	Total to-date	Total Authorization
Participation in the International Natural Rubber Buffer Stock	**3,200**	8,262	15,000
Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund for Commodities	**3,633**	-	12,112
Paris Union of the World Intellectual Property Organization	**8**	24	32
	6,841	8,286	

D. Political, Legal and International Security Affairs

Objective

To enhance Canada's sovereignty and security and to contribute to international peace, stability and the rule of law.

Resource Summary

The Political, Legal and International Security Activity accounts for 15.1% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures for 1986-87 and 7% of the person-years.

Figure 16: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Security and Arms Control	13,752	72	12,510	73	1,242	(1)
Multilateral Affairs	99,032	71	94,720	75	4,312	(4)
Legal Affairs	5,475	38	5,427	38	48	-
Intelligence and Security	8,965	120	9,055	125	(90)	(5)
Planning and Executive Support	303	3	2,922	3	(2,619)	-
	127,527	304	124,634	314	2,893	(10)

The resources for this Activity are relatively consistent from year to year. Approximately 12.9% of the resources are used for personnel and related costs, 11.4% for other operating costs, 74.5% for transfer payments in the form of grants and contributions and 1.2% for capital. Details of the contributions are set out in Figure 36 in Section III. The most significant are those made to international organizations such as the United Nations, World Health Organization, International Labour Organization, Food and Agriculture Organization and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Description

This Activity has the prime responsibility for the development, coordination and implementation of Canadian foreign policy directions in the areas of defence relations and international security questions, disarmament, human rights, détente, and other related issues. These policies are implemented both through multilateral institutions and through bilateral geographic relationships. It manages Canada's relationship with the United Nations, UN specialized agencies, as well as with the Commonwealth and certain other

multilateral organizations. It provides the necessary personnel safety and security at Canadian missions abroad, co-ordinates the Canadian response to crisis situations both domestic and foreign and deals with intelligence matters relating to foreign policy.

It also encompasses the management of the legal aspects of Canada's international relations through fostering the development of international law and ensuring its application in the conduct of Canada's external relations.

This Activity is composed of five sub-activities:

International Security and Arms Control: This sub-activity is responsible for the promotion of Canadian security and international stability through collective self-defence and deterrence, arms control and conflict resolution. To that end, it formulates, co-ordinates and implements policies relating to Canada's participation in collective security arrangements in NATO and NORAD. It is similarly responsible for policy formulation and implementation in relation to Canada's participation in multilateral negotiations and discussions on security and arms control, including the Conference on Disarmament at Geneva, the Stockholm Conference on Confidence - and Security-Building Measures and Disarmament in Europe (CCSBMDE), the Mutual Balanced Force Reductions (MBFR) Talks in Vienna, First Committee activities at the United Nations General Assembly and the United Nations Disarmament Commission. It also includes policy matters in connection with Canadian peacekeeping activities, the conduct of a substantial program of research on the verification of arms control agreements and the promotion of wider public understanding of arms control and disarmament issues in particular through administration of the Disarmament Fund.

Multilateral Affairs: This sub-activity ensures that the wide range of Canadian interests in the United Nations, its agencies, and the Commonwealth are managed effectively. It assumes the lead on those institutional and global political questions for which the multilateral system provides a framework for co-operative problem solving. On economic, social and technical issues, it monitors developments to ensure that other units in the Department and other government departments which have direct responsibility are aware of the foreign policy issues implications and it co-ordinates responses to ensure that government policy is followed. It is the focal point of the UN political and institutional activities at Canadian missions abroad. It is responsible for monitoring Canadian financial support for the United Nations and the Commonwealth, and for ensuring that these resources are used efficiently and effectively. It is also responsible for the preparation of key ministerial and other Commonwealth speeches on UN and Commonwealth issues.

Legal Affairs: This sub-activity performs both an advisory and an operational function. It is responsible for fostering the development of international law and ensuring its application in the conduct of Canada's external relations. It does so by providing legal advice on Canada's international rights and obligations, protecting Canadian Sovereignty and Canada's interests through the promotion of the rule of law, and generally, managing the legal aspects of Canada's international relations. It also resolves jurisdictional or other legal disputes through international negotiations or (in accordance with interdepartmental arrangements as appropriate) third-party settlement procedures.

Intelligence and Security: This sub-activity is responsible for the Department's participation in the Canadian intelligence community, and management of the physical and personnel security programmes at headquarters and at posts abroad.

Planning and Executive Support: This includes the Assistant Deputy Minister, Political and International Security Affairs and the operations of that office.

Performance Information/Resource Justification

The ability to influence international relations in favour of Canadian interests by promoting international security, peace and the rule of law depends to a very high degree on Canada's ability to influence developments within the framework of international institutions (such as the UN) and alliances (such as NATO). Canada is not unique in this regard - most other states rely on international institutional frameworks to enhance the protection of their sovereignty and security. Approximately 72% of the funding of this Activity is used directly for contributions in connection with Canadian membership in international organizations. This is the "entrance fee" which we must pay to advance our views in these key institutions in order to enhance our sovereignty and security as well as to advance and protect a variety of specialized interests across a range of economic, social, technical and other areas. Assessments are based on a number of formulae which revolve around factors such as per capita GNP. The major contributions can be found in Figure 36 in Section III of this Plan. Although many of these contributions could be considered discretionary, there is little latitude in funding if Canada is to remain as a participating partner.

The security (physical and personnel) and personal safety programs at Headquarters and at posts abroad are funded in this Activity. These programs can fluctuate in their resource requirements in response to changing perceptions of the threat level prevailing at individual posts abroad and to technological developments in the security field. Orderly management and funding of these programs can be difficult. The Canadian Government needs to respond quickly to

crisis situations whether domestic or foreign. These range from natural disasters abroad to those arising from the obligation to afford protection to diplomats stationed in Canada. Aspects of intelligence questions are also funded in this Activity. The other activities funded in this Activity are linked to specific initiatives of the Government and are policy-driven.

Figure 17: Major Contributions to Organizations ($000)

Organization	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Food and Agriculture	10,750	10,072	9,719
International Labour Organization	5,579	5,558	5,144
Pan American Health	4,819	4,200	4,192
UNESCO	8,552	8,092	8,010
UN Interim Force in Lebanon	6,993	7,563	5,675
UN	30,500	29,331	27,143
World Health	10,423	10,150	9,386
Other	14,495	13,489	11,898
	92,111	88,455	81,167

Other operating expenditures of $14.6 million will be required in 1986-87. This amount has remained relatively constant over the past three years.

E. Social Affairs and Programs

Objective

To support the achievement of Canadian Foreign Policy objectives by increasing the awareness of Canada abroad; to coordinate the provinces' involvement in international relations and to give direction to the cultural, immigration and consular programs.

Resource Summary

The Social Affairs and Programs Activity accounts for 3.8% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures and 3.5% of the person-years.

Figure 18: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Culture, Public Affairs and Information	23,382	88	23,742	102	(360)	(14)
Immigration and Social Affairs	1,616	26	2,629	28	(1,013)	(2)
Consular Affairs	1,315	21	1,356	23	(41)	(2)
Intergovernmental Affairs	5,879	20	5,524	18	355	2
Planning and Executive Support	148	2	141	2	7	-
	32,340	157	33,392	173	(1,052)	(16)

Approximately 24.1% of the resources in this Estimates year will be used for personnel and related costs, 40.6% for other operating costs and 35.3% for transfer payments in the form of grants and contributions.

Description

This activity develops and manages policies and programs related to: immigration, humanitarian and social affairs, consular assistance, culture and public affairs. As well it deals with the international dimension of federal-provincial relations. The Activity has five sub-activities.

Culture, Public Affairs and Information: This sub-activity develops policies and programs designed to increase an awareness of Canada, its identity, culture and capabilities, for the purpose of: supporting global foreign policy and trade objectives; fostering markets for the Canadian cultural industry, and providing exposure for Canadian

artists in key countries. It is responsible for the management of Canada's permanent delegation to UNESCO and for answering domestic requests for information on Canada's role in international affairs.

Immigration and Social Affairs : This sub-activity is responsible for the implementation of immigration policy abroad. It works to meet target levels for immigrants/refugees approved by Parliament. It participates in the formulation of immigration policy by bringing immigration policy into the wider context of foreign policy and by ensuring that the Canadian Employment and Immigration Commission is kept abreast of international pressures and obligations which may influence Canadian human resources and refugee policies. The Department pursues and coordinates the international manifestation of Canadian interests in social policy areas such as those associated with indigenous peoples and the status of women.

Consular Affairs: This sub-activity is responsible for the formulation of consular policy and guidelines and their implementation. It provides posts with instructions and guidance on consular matters in general and on specific problems. In Canada, it liaises with the relatives and/or friends of distressed Canadians and appropriate authorities, as required, and generally coordinates the assistance provided to these Canadians abroad.

Intergovernmental Affairs: This sub-activity is responsible for consultation and coordination with the provinces on the full range of issues which come under provincial jurisdiction and which have an international dimension. This involves most social issues and many economic concerns; also involved is the responsibility for the coordination of provincial participation in international meetings, whose subject matter comes under provincial jurisdiction.

Planning and Executive Support: This sub-activity includes the Assistant Deputy Minister, Social Affairs and Programs, and the operations of that office.

Performance Information/Resource Justification

Resourcing in the fields of Culture, Public Affairs and Information is tied to the policy that assertion of Canada's identity is fundamental to the achievement of its global foreign policy and trade objectives. Assessments of the level of resources required are driven by decisions on foreign policy. Regular reviews of these objectives and the amount of influence enjoyed by Canada in the countries concerned are the means used for making decisions on resources in the culture and public affairs fields. Changes in the levels of resources devoted to culture and public affairs affect the level of support they provide to the realization of global foreign policy objectives. One of the major means of achieving understanding of the character of Canada

abroad as well as creating opportunities for the Canadian cultural industry is the provision of financial assistance to related associations in the form of grants. These are detailed in Figure 19.

Figure 19: Grants for Culture and Public Affairs ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Atlantic Association of Young Political Leaders	1	1	1
Society of Jacques Cartier	-	-	50
Grant to Maison des étudiants canadiens à Paris	-	-	2,500
Atlantic Council of Canada	7	7	57
Canadian-German Society of Hanover	-	23	35
Canadian Institute of Int'l Affairs	45	50	50
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	31	35	35
Grants in aid of Academic Relations	3,524	3,592	4,344
Grants in aid of Cultural Relations	2,817	2,862	4,627
International Baccalaureat Office	5	5	5
Orchestre mondial de jeunesses musicales	-	-	50
International Youth Year	-	600	-
	6,430	7,175	11,754

Most of the Department's resources in the field of Immigration activities are found in the Bilateral Relations and Operations Activity; however the resourcing analysis is done by this activity. The Department develops estimates of resource requirements for immigrant and visitor processing by first developing a workload forecast. This is done by generating a forecast of the number of cases that will need to be processed using factors such as the CEIC immigrant landing targets, federal-provincial policy on foreign students, guest worker agreements, intelligence on source areas which are an immigration enforcement problem in Canada and so forth. This forecast is then converted to resource requirements by using known historical relationships between resources and workloads. These post-specific relationships, or ratios of cases to staff, are modified to take into account changes in the nature of the three major factors (e.g. the "push" factor of the post's socio-economic environment, the "pull" factor of Canada, and the "access" factor of the CEIC selections standards for visitors and immigrants).

As with the immigration program most of the Department's resources in the field of Consular activities are found in the Bilateral Relations and Operations Activity. However the management of the program and the fundamental analysis of resource requirements

are done by this Activity. There are two groupings of factors determining resource requirements. The first contains factors to which the program must respond and over which it has little or no control. This includes factors such as the number and nature of Canadians travelling abroad and the nature of the specific foreign environments Canadians are visiting or living in. The second contains factors related to the nature and extent of the services to be provided. To some extent these are case specific decisions at the political level which emerge directly from the political process. Given the widely held expectations by Canadians in regard to the level and nature of emergency services to be provided, resourcing of this activity will have to be highly flexible and responsive. The question of policy in regard to cost recovery and concomitant resource/result linkages is still being examined. At this time there is partial costs recovery by way of fees for some consular services.

Resourcing in the field of Intergovernmental Affairs is primarily related to two factors. The first and most important is the state and nature of relations between the federal and provincial levels of government in Canada. This is normally manifested in explicit policy direction from the Federal Government as to the level and nature of activities to be undertaken. The other factor is the general level of international activity in matters falling within the domestic competence of the provinces e.g. international focus or conferences on subjects such as education or health care. A large proportion of the resources used in this sub-activity go as contributions to various international organizations with particular importance to other levels of government. The requirement for transfer payments in the form of contributions is set out in Figure 20.

Figure 20: Contributions for Intergovernmental Affairs ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Agency for Cultural and Technical Cooperation in Francophone Countries	4,200	3,941	3,768
Club des relations internationales	-	-	3
Comité Jacques Cartier Saint-Malo'84	-	-	75
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur	20	40	20
Organization for Economic Co-operation and Development Centre for Education	96	84	78
Pam American Institute for Geography and History	10	10	10
Participation in activities of the International French Speaking Community	569	569	489
Secrétariat technique permanent de conf. ministérielles de l'éducation de la jeunesse et des sports	36	29	28
Shastri Indo Canadian Institute	-	50	90
	4,931	4,723	4,561

F. Bilateral Relations and Operations

Objective

To advance the full range of Canada's foreign policy interests through the development of Canada's bilateral and regional relationships and through the delivery of specific programs abroad.

Resource Summary

The Bilateral Relations Activity accounts for 52.6% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures and 49.3% of the person-years.

Figure 21: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Africa and the Middle East	60,724	362	56,883	377	3,841	(15)
Asia and Pacific	70,494	430	73,200	441	(2,706)	(11)
Europe	101,762	639	99,942	661	1,820	(22)
Latin America and the Caribbean	47,481	285	44,386	296	3,095	(11)
United States of America	69,432	344	63,264	348	6,168	(4)
Physical Resources	94,407	131	58,599	137	35,808	(6)
	444,300	2,191	396,274	2,260	48,026	(69)

In the geographic sub-activities (excluding Physical Resources) in 1985-86 approximately $42 million was spent at headquarters and $296 million at Posts abroad. The corresponding PY division was 392 at HQ and 1731 abroad. Overall abroad and at Headquarters (including the Physical Resources sub-activity) 49.8% of expenditures were on personnel costs, 35.3% on other operating, 14% on capital and .9% on grants and contributions. Figure 22 displays 1985-86 expenditures, excluding Physical Resources, by post function and geographic area. This display involves allocation of post resources on the basis of person years deployed abroad on a program basis, as well as the Headquarters resources in geographic branches. Figures 30, 31, 32, and 33 in section III display the utilization of Canada based and locally engaged program and support staff, excluding Physical Resources, by function and geographic area.

Figure 22: Expenditures ($000) by Sub-Activity by Functions 1985-86 *

	Africa and Middle East	Asia and Pacific	Europe	Latin America and Caribbean	United States of America	Total
Total $ ***	56,883	73,200	99,942	44,386	63,264	337,675
Trade & Industrial Development	8,279	19,129	15,074	7,078	15,882	65,442
Tourism	24	1,074	1,758	208	6,532	9,596
Political Relations	4,854	4,889	12,308	3,747	4,444	30,242
Economic Relations	2,811	4,240	5,454	3,970	3,703	20,178
Official Development Assistance	7,685	4,925	456	3,583	0	16,649
Culture, Public Affairs & Information	1,594	3,048	7,335	1,837	5,410	19,224
Immigration & Social Affairs	4,143	11,346	10,715	7,199	7,497	40,900
Consular	1,915	1,679	3,663	1,387	2,154	10,798
Policy Planning and Co-ordination	2,394	3,280	3,980	1,739	3,318	14,711
Other Government Departments	765	2,025	4,965	836	3,223	11,814
Common Support Services **	22,418	17,565	34,235	12,802	11,101	98,121
Number of Posts	29	18	33	18	14	

* Due to introduction of a different and more detailed cost allocation process for overseas operations figure 22 is not directly comparable with the equivalent figure from the 1985-86 Part III of the Estimates.

** These common support services are more extensive than traditional "administration" and include services ranging from security and communication facilities to the provision of health services to staff abroad.

*** Allowance made for rounding.

Description

This Activity is responsible for; the management of Canada's bilateral relations with specific countries and regions; management of the complex of issues and interests involved, in particular in the political, economic, trade promotion and trade relations, industrial cooperation and investment fields; delivery of the official development assistance, immigration, culture, public affairs and tourism programs abroad; provision of consular services at posts abroad; analysis and assessment of developments in foreign countries in terms of their impact on Canadian interests; formulation of policy recommendations as they touch on Canada's interests in specific countries and groups of countries; and management and supply of the physical plant and material required by posts abroad.

This Activity is carried out by five geographic branches and the Physical Resources Bureau. Each of the five geographic branches consists of two components, headquarters in Ottawa and the operational components abroad. The headquarters component deals with the management of Canada's bilateral relationships, the development and implementation of policies and programs in the geographical regions and includes the offices of the five "geographic" Assistant Deputy Ministers. Together, these five branches form the overall framework for the management of Canada's bilateral relations and the pursuit of its interests in the regions. It is within this global framework that decisions involving shifts in policy and resources are made.

The work carried out at the bilateral posts is structured into 11 functions. This includes the nine described below as well as components for common support services to these nine functions and the provision of support for the operations abroad of several other government departments and agencies (RCMP, DND, Revenue Canada and others).

The **Policy, Planning and Coordination** function involves the planning and management of activities, the allocation and deployment of resources to reflect priorities, coordination of programs, and making recommendations on high level visits in the countries of accreditation and overseeing these visits.

The **Political Relations** function covers the management of the political dimensions of Canada's relationships with foreign countries. It covers activities aimed at developing and promoting Canada's bilateral and multilateral relations, and strengthening its influence abroad.

The **Economic Relations** function covers the management of the economic dimensions of Canada's relationships with foreign countries. It covers activities aimed at developing and promoting Canada's bilateral and multilateral relations, and protecting and expanding its access to international markets.

The **Trade and Industrial Development** function includes activities aimed at expanding Canada's share of export markets in the host countries. It covers all sectors of trade and includes such work as the provision of assistance to Canadian exporters, organization of and provision of support to fairs, missions and major projects, the identification of market and business opportunities and sourcing, the identification and reporting of appropriate sources of foreign investment and responding to foreign investment enquiries. Also included are corporate liaison and market surveys undertaken on behalf of the private sector.

The **Tourism** function is devoted to the promotion abroad of Canada as a destination for tourists. Tasks include advertising and marketing, public relations activities, and coordination and presentation of displays, publications, consumer promotion activities, and educational tours.

The **Official Development Assistance** function deals with the implementation of Canada's aid program abroad. It is aimed at supporting the economic, technical, educational, and social development of developing countries, as well as providing humanitarian assistance and pursuing Canada's political and economic interests. Responsibilities also include analysis of and reporting on the development plans of the host countries, identification of potential aid projects and providing input into the formulation of aid policy relating to specific countries and regions. It involves as well, the negotiation of aid protocols and agreements.

The **Culture, Public Affairs and Information** function is aimed at creating an informed and sympathetic understanding of Canada and Canadian capabilities among leaders and other influential audiences in foreign countries. Tasks include coordination and assistance in cultural manifestations and events, art exhibitions, and film festivals. Also included are establishing and maintaining relations with the media, universities, other academic institutions and other public opinion shapers. In conjunction with the "Trade and Industrial Development" function, it undertakes the commercial promotion of Canadian artistic products abroad.

The **Immigration and Social Affairs** function involves the reunification of families, the fulfillment of Canada's international obligations towards refugees, the selection of skilled manpower and entrepreneurs, and the facilitation of the entry of bona fide visitors into Canada. Responsibilities also include reporting on immigration and demographic policy, labour market and human resource development, race relations and refugee policy in the host countries.

The **Consular** function is aimed at protecting the interests of Canadians living and travelling abroad. It involves, within the limits of international practice, provision of assistance to those

whose welfare is in jeopardy, and the provision of services relating to passports, citizenship, and legal and notarial requirements.

Physical Resources Bureau: This sub-activity involves, the design, construction, leasing, purchase, maintenance, furnishing and disposal of chanceries, residences, and staff quarters for all Canadian Government departments and agencies represented abroad. Details of major capital projects are set out in figure 35 on page 2-64.

Performance Information/Resource Justification

Each activity or function delivered abroad has a different regional emphasis depending on the degree to which Canadian interests can be realized in each geographic region of the world. Resources are allocated to Canadian posts abroad on the basis of assessment of the Canadian interests addressed by each post program. Because there are relatively immutable minimum costs associated with operating a full diplomatic mission (e.g. those associated with the requirements to provide emergency assistance to Canadian citizens, operation of a secure communication system and physical security requirements) the most important single decision is whether the size and nature of Canadian interests in a country warrant/necessitate their being served by a resident mission. Some aspects of resourcing are directly driven by the policy of the Canadian government on administrative and financial matters such as the policy of owning rather that leasing diplomatic premises, which underlies the Long Range Capital Plan (LRCP). In addition to the priorities articulated in the overview, set out below is a list of current general priorities on a regional basis.

United States of America

- maintaining and enhancing market access through the negotiation of a new trade agreement;
- actively promoting the export of Canadian goods and services to Canada's largest market;
- combatting protectionist initiatives;
- seeking solutions to resolve acid rain and other transboundary environmental problems;
- attention to bilateral defence and energy issues.

Europe

- strenghtening economic, political and strategic ties with Western European countries;

- attempting to develop better political dialogue on security, economic and human rights questions with the USSR and Eastern Europe;

Asia and the Pacific

- expanding exports markets and attracting new investment and technology;
- pursuit of efforts to solve regional conflicts in Afghanistan and South East Asia.

Africa and the Middle East

- carrying out emergency famine relief while pursuing initiatives to address long-term development issues;
- intensifying efforts to dismantle apartheid and stabilize the Southern African political situation;
- exploiting market opportunities in the Middle East and North Africa.

Latin America and Caribbean

- strenghtening trade, economic and political linkage with countries in the region;
- contributing to peace-making efforts in Central America;
- working to address humanitarian issues arising from political and economic instability;
- exploring ways to consolidate the progress of democracy in Latin America, with attention to the pressures created by the debt problem.

G. Passports

Objective

To provide Canadian citizens and other eligible residents of Canada with the timely issuance of travel documents.

Resource Summary

The Passport Activity operates on a revolving fund basis and its operations are intended to be self-funding. Revenue is raised from fees charged for passports issued and other passport services. These fees are set out in Figure 24 on page 51. For 1986-87, it is estimated that expenditures will exceed revenue by $658,000. A statement of net modified cash requirements is set out in Figure 23.

Figure 23: Statement of Net Modified Cash Requirements ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Expenses:			
Personnel	10,446	10,680	9,530
Passport materials and application forms	3,098	2,978	1,674
Accommodation	1,677	1,598	1,570
Passport operations at posts abroad	998	1,006	958
Distribution of passport application forms	742	681	609
Postage	699	678	658
Professional and special services	675	675	613
Telecommunications	550	533	450
Printing, stationery and supplies	380	300	79
Provision for replacement of capital assets	329	308	303
Other Operating Office Equipment	214	261	209
Total Expenses	19,808	19,698	16,653
Revenue	19,266	20,751	20,268
Loss (Profit) for the year	542	(1,053)	(3,615)
Resources required (Provided) from			
Loss (Profit) for the year	542	(1,053)	(3,615)
Depreciation and amortization	(380)	(300)	(81)
Provision for employee termination benefits	(200)	(200)	(207)
Working capital changes	77	285	(678)
Capital expenditures	459	738	528
Other Items	160	61	855
Net Modified Cash Requirements	658	(469)	(3,198)
Person-Years	351	374	353

Description

This activity deals with the issuance of travel documents most of which are passports. Passports are issued under the Royal Prerogative as exercised by the Secretary of State for External Affairs and in turn delegated to the Director-General of the Passport Bureau. The governing Order in Council is Canadian Passport Order PC 1981-1472 of June 4, 1981.

This Activity is responsible for policy formulation, the issuance of regular, special and diplomatic passports, and program support for posts abroad. It also has authority for delivering certificates of identity to legally landed residents of Canada who are unable to obtain travel documents from their country of origin.

Performance Information/Resource Justification

As indicated above under Resource Summary, the operations of the Passport Activity are intended to be fully self-funding. This is accomplished through use of a revolving fund and the fund has authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. All revenue is derived from fees charged for passport services. The current fee schedule for issuance is set out in Figure 24.

Figure 24: Fee Schedule and Volumes

Category of Travel Document	Current Fee $	Number of Issues Estimated 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Passport				
Regular	21	880,500	950,500	926,939
Regular with 48 pages	23	7,500	7,500	7,388
Offical	57	7,000	7,000	7,423
Other				
Non Citizen	21	4,000	4,000	4,134
Emergency	6	1,000	1,000	1,039
		900,000	970,000	946,923

The passport issuance process is decentralized to 16 offices throughout Canada. Outside of Canada, the issuance of passports is handled by the Consular function within the Bilateral Relations and Operations Activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Revolving Fund and the fund in turn is charged a fee for services provided by the posts abroad. The Passport Bureau develops and formulates all policy and operational guidelines and provides all necessary guidance and instruction in this area as well as material support to the Consular function. As well, all administrative functions for the Passport bureau, including finance and personnel are carried out within the Bureau.

Applicants can apply for passports by mail or in person to Ottawa, or in person at any of the 16 regional offices. Passports are also issued at posts abroad. Application forms are made available at post offices, travel agencies, major airline carriers and at any passport office.

Passports are normally issued in three days when applications are submitted in person at regional offices. Applications mailed to Ottawa normally take seven days plus mailing time to process. There may be exceptions to these standards during peak periods. A major consideration in the management of this activity involves establishing a suitable balance between an acceptable level of service in terms of processing time, adequate security to maintain the integrity of the Canadian passports and costs, which are directly reflected in the fee structure. Also, the demand for passport services is highly seasonal, requiring the training and utilization of temporary help during the peak period.

The high levels of demand which commenced in January 1983 continued with increases of 19% for 1983-84, 14% for 1984-85 and a similar increase for 1985-86. However after three record years demand is expected to moderate for the next two years. About 20% of applications are submitted by mail and the balance are presented in person at the regional offices in Canada and/or the public counters in Ottawa and Hull. Posts abroad handle about 55,000 applications annually, representing 7% of the total volume. Figure 25 illustrates 1984-85 levels of service in relation to time standards for the issuance of passports on receipt of application.

Services provided by this activity are highly visible and the risks associated with the issuance of passports containing errors or inaccurate information clearly point to the importance of high quality performance. Control procedures and the audit of passport returns assure the levels of service and a good international reputation for Canadian passports.

Figure 25: Service Levels for Passports Issued in 1984-85

Through the mail	202,600		
- complete applications		7 days	95%
		14 days	100%
- incomplete applications		7 days	31%
		14 days	50%
Over the counter	675,000	3 days	95%
		5 days	100%

H. Operational Support, Human Resource Planning and Administration

Objective

To provide central support services and human resource planning to allow the Department to carry out its mandate.

Resource Summary

The Operational Support, Human Resource Planning and Administration Activity accounts for 11.5% of the Canadian Interest Abroad Program expenditures and 20% of the person-years.

Figure 26: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel	42,844	231	43,168	247	(324)	(16)
Finance	12,017	141	12,963	143	(946)	(2)
Communications and General Services	39,172	439	40,312	461	(1,140)	(22)
Management Audit and Review	1,554	13	2,129	23	(575)	(10)
Planning and Executive Support	1,470	19	3,875	18	(2,405)	1
	97,057	843	102,447	892	(5,390)	(49)

Of the 1986-87 financial resource requirements, 34% is required for personnel and related costs, capital expenditures account for approximately 6.4% and other operating costs account for 59.6%.

Description

This Activity involves the provision of support for the Department both at headquarters in Ottawa and at posts abroad. This includes financial, telecommunications, records management, EDP and management consulting services and the development and implementation of personnel policies and management programs.

Performance Information/Resource Justification

Each of the major areas covered by this Activity is significantly affected by the nature of the overseas environment. Thus the Department's financial systems must deal with: a number of currencies and fluctuating exchange rates; devaluations and exchange controls; differing inflation rates and in some countries significantly less developed banking systems than that of Canada. The Department's

communications system, which includes a global communications network encompassing secure and unclassified telecommunications, diplomatic couriers and general mail, is required to interface with communication systems world wide which range from state of the art to antediluvian. In addition the service and maintenance environments to be dealt with are onerous and expensive. Because of the nature of a rotational foreign service, the Department's personnel systems must provide a more extensive range of services and support to employees than is usually found in the Public Service. For Canadians assigned to diplomatic and consular posts throughout the world, this includes additional training and removal arrangements as well as allowances for serving abroad. Terms of employment and compensation packages must also be provided for staff engaged locally by Canadian posts within the context of extremely varied economic and social environments.

The numerous other services, records management, EDP and management consulting services, library and research facilities etc. are all affected by the complex operating environment.

The resources required for this activity are appreciably higher than those normally associated with administration and support services in other federal departments. There are significant costs associated with regular international rotation of staff and the provision of a wide range of staff support services including security in a variety of different environments. There are high administrative overhead and common services costs which do not decrease significantly as long as a post is open. Thus as long as one has secure communications with a post there are minimum levels of costs which do not vary with volume but rather are fixed as a base price for the capability. This mixture of elastic and inelastic costs means that there are critical thresholds of activity. These are usually closely related to explicit policy direction. The most obvious is the decision to open or close a post.

In 1986-87 resources will be used as follows:

Personnel: Approximately 231 person-years and $42.8 million are used for the administration of personnel services. Figure 27 provides a breakdown of resources:

Figure 27: Allocation of Resources for Personnel ($000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel Administration	8,401	107	8,705	114	(304)	(7)
Personnel Operations	26,662	79	26,636	85	26	(6)
Personnel Planning and Development	7,781	45	7,827	48	(46)	(3)
	42,844	231	43,168	247	(324)	(16)

Finance: 141 person-years and $12 million will be used for the financial management and administration of the Department, including the provision of management consulting services in respect of headquarters and all operations abroad.

Communications and General Services: 439 person-years and $39.2 million will be used for communications and general services. This includes provision of a global communications network, (secure and unclassified telecommunications, courier and mail services) for all departments and agencies dealing with international issues at a cost of approximately $22 million. Also included are the management of records and record systems for the Department as a whole, library services and headquarters word-processing facilities. Management of headquarters' accommodation and facilities are also part of this sub-activity.

Management, Audit and Review: 13 person-years and $1.6 million are used to assess the effectiveness of operations and programs at headquarters and abroad through systematic audits and inspections.

Planning and Executive Support: This includes funds for redeployment of positions and program adjustments, and the Affirmative Action Program. It also contains the offices of the ADM, Personnel, and the ADM, Administration.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

The Canadian Interests Abroad Program expenditures by object are presented in Figure 28.

Figure 28: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	243,730	232,667	215,406
Contributions to employee benefit plans	24,892	24,068	24,059
Other personnel	36,694	35,664	35,643
	305,316	292,399	275,108
Goods and services			
Transportation and communications	77,852	78,137	73,413
Information	14,550	18,594	16,223
Professional and special services	47,289	50,072	45,806
Rentals	78,287	72,124	62,754
Purchased repair and upkeep	26,803	23,636	19,950
Utilities, materials and supplies	29,714	29,903	27,572
All other expenditures	982	1,187	2,200
	275,477	273,653	247,918
Total operating expenditures	580,793	566,052	523,026
Capital			
Constructions and acquisition of land, buildings and works	60,308	27,735	28,461
Construction and acquisition of machinery and equipment	38,261	40,779	41,994
Total capital	98,569	68,514	70,455
Transfers payments			
Grants	10,482	13,688	16,795
Contributions	147,467	143,732	133,309
Total expenditures	837,311	791,986	743,585
Less revenue	19,269	20,751	20,315
Net expenditures	818,042	771,235	723,270

2. Personnel Expenditures

The Program's personnel costs of $305 million account for about 53% of total operating expenditures and about 37% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 29 provides a breakdown of personnel by activity. Figures 30, 31, 32 and 33 provides a breakdown of the 1985-86 utilization of staff in the Bilateral Relations and Operations Activity. Figure 34 shows the person-years and average annual salary by category.

Figure 29: Person Year Requirements by Activity

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change
Foreign Policy Priorities and Coordination	215	225	(10)
International Trade Development	193	163	30
International Economic, Trade and Aid Policy	189	182	7
Political Legal and International Security Affairs	304	314	(10)
Social Affairs and Programs	157	173	(16)
Bilateral Relations and Operations	2191	2260	(69)
Passports	351	374	(23)
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	843	892	(49)
	4443	4583	(140)

Figure 30: Utilization (PYs) of External Affairs Canada Based Program Staff by Sub Activity by Function 1985-86

	Africa and Middle East	Asia and Pacific	Europe	Latin America and Caribbean	United States of America	Total
Total PYs *	220	294	350	197	239	1,300
Trade & Industrial Development	50	76	83	46	68	323
Tourism	0	4	10	1	36	51
Political Relations	29	27	52	25	29	162
Economic Relations	21	25	41	14	24	125
Official Development Assistance	44	31	3	23	0	101
Culture, Public Affairs & Information	8	16	31	11	20	86
Immigration & Social Affairs	21	64	56	40	29	210
Consular	8	7	12	7	6	40
Policy Planning and Co-ordination	14	19	24	12	16	85
Other Government Departments	0	2	1	1	1	5
Common Support Services	25	23	37	17	10	112

* Allowance made for rounding.

Figure 31: Utilization (PYs) of External Affairs Canada Based Support Staff by Sub Activity by Function 1985-86

	Africa and Middle East	Asia and Pacific	Europe	Latin America and Caribbean	United States of America	Total
Total PYs *	158	148	310	98	109	823
Trade & Industrial Development	13	17	18	9	11	68
Tourism	0	0	1	0	0	1
Political Relations	17	18	28	13	12	88
Economic Relations	9	12	18	7	9	55
Official Development Assistance	14	8	1	2	0	25
Culture, Public Affairs & Information	3	5	10	2	4	24
Immigration & Social Affairs	2	5	7	3	4	21
Consular	4	3	10	2	6	25
Policy Planning and Co-ordination	9	11	17	7	7	51
Other Government Departments	1	3	6	2	10	22
Common Support Services	86	66	194	51	46	443

* Allowance made for rounding.

Figure 32: Utilization of External Affairs Locally Engaged Program Staff by Sub Activity by Function 1985-86

	Africa and Middle East	Asia and Pacific	Europe	Latin America and Caribbean	United States of America	Total
Total *	40	77	122	56	90	385
Trade & Industrial Development	22	40	64	31	39	196
Tourism	0	3	4	1	12	20
Political Relations	0	0	1	0	2	3
Economic Relations	0	0	2	0	2	4
Official Development Assistance	3	9	0	7	0	19
Culture, Public Affairs & Information	5	6	17	6	16	50
Immigration & Social Affairs	9	17	28	10	18	82
Consular	0	1	3	0	0	4
Policy Planning and Co-ordination	0	0	0	0	0	0
Other Government Departments	0	0	1	0	0	1
Common Support Services	1	1	2	1	1	6

* Allowance made for rounding.

Figure 33: Utilization of External Affairs Locally Engaged Support Staff by Sub Activity by Function 1985-86

	Africa and Middle East	Asia and Pacific	Europe	Latin America and Caribbean	United States of America	Total
Total *	654	833	950	457	347	3,241
Trade & Industrial Development	34	54	91	41	44	264
Tourism	0	7	9	1	25	42
Political Relations	2	4	9	5	6	26
Economic Relations	1	4	5	2	7	19
Official Development Assistance	17	17	1	21	0	56
Culture, Public Affairs & Information	10	25	91	17	41	184
Immigration & Social Affairs	40	129	110	79	49	407
Consular	15	17	47	14	18	111
Policy Planning and Co-ordination	0	1	3	1	7	12
Other Government Departments	3	14	38	6	14	75
Common Support Services	532	561	546	270	136	2,045

* Allowance made for rounding.

Figures 34: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range		1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85			
Management						
Executive *	494	160	196	50,350	96,300	70,801
Senior Management	28	11	9			63,007
Other	31	30	30			
Scientific and Professional						
Architecture and Town Planning	9	9	8	18,610	76,130	52,196
Economics, Sociology and Statistics	23	24	26	14,570	65,080	47,355
Education	-	3	4	13,609	68,070	-
Engineering & Land Survey	5	5	5	24,005	76,130	46,037
Historical Research	2	7	8	14,911	64,390	40,229
Law	1	1	2	20,523	88,120	63,135
Library Science	10	11	10	19,782	50,712	32,027
Medicine	17	23	-	43,516	91,740	66,616
Administrative & Foreign Service						
Administrative Services	243	235	225	13,912	57,987	37,776
Administrative Trainee	10	16	-	14,310	28,360	26,705
Computer Systems Admin.	18	14	15	19,423	63,583	44,114
Financial Administration	42	45	44	13,853	57,980	40,392
Information Services	33	44	42	13,579	57,980	42,660
Organization and Methods	15	14	13	13,926	57,980	45,513
Personnel Administration	48	51	56	13,330	59,510	41,509
Program Administration	55	56	57	13,912	57,987	37,430
Purchasing and Supply	18	17	17	12,766	57,980	37,817
Commerce	195	221	197	15,635	64,521	54,215
Foreign Service	960	1,271	1,223	15,685	66,252	44,129
Technical						
Drafting & Illustration	3	4	5	15,557	40,310	27,246
Electronics	93	93	92	17,118	53,509	39,690
Engineering & Scientific Support	9	7	9	14,041	50,866	40,844
General Technical	10	15	10	12,635	55,682	40,479
Social Science Support	46	45	42	12,635	57,764	29,860

* The increase in the program's 'EX' complement results primarily from the conversion of Senior Foreign Service and Commercial Officers classifications to 'EX-FS' classifications.

Figures 34: Authorized Person-Years and Salary Provision (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range		1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85			
Administrative Support						
Communications	260	259	249	15,364	31,824	27,476
Data Processing	41	36	36	13,352	37,130	23,065
Clerical & Regulatory	854	912	894	12,932	31,743	23,148
Office Equipment	6	6	6	12,665	25,271	19,512
Secretarial, Stenographic and Typing	695	704	686	12,636	31,946	22,785
Operational						
General Labour and Trades (NS)	22	23	26	14,776	40,676	21,103
General Services (NS)	102	137	138	13,253	39,988	27,810
Heating, Power and Stationary OPS	2	2	1	18,242	35,598	28,690
General Labour and Trades (S)	2	2	2	14,776	40,676	24,907
General Services (N)	41	41	41	13,253	39,988	31,774

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 35 provides details of major capital projects which are those having expenditures of $250,000 or more. As shown in Figure 35, capital funds will be used for a number of projects. The major user is the Bilateral Relations and Operations Activity which acquires and maintains the asset inventory for holdings at posts throughout the world.

Figure 35: Details of Major Capital Projects ($000)

	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast expend. Mar.31 1986	Estimates 1986-87	Future Years Requirements
Algiers, Algeria Construction of Diplomatic Complex	-	18,530*	3,795	4,315	10,420
Kinshasa, Zaire Chancery Construction	2,700	2,700	661	2,039	-
Lagos, Nigeria Construction of Diplomatic Complex	25,152*	30,627	2,385	11,025	17,217
London, England Chancery Renovations	8,802	10,420	9,836	584	-
Peking, China Construction of Diplomatic Compound	37,497*	35,497	9,886	11,304	14,307
Riyadh, Saudi Arabia Construction of Diplomatic Complex	29,543	29,542	28,540	1,002	-
Washington, D.C. U.S.A. Construction of Chancery	71,003*	83,071	14,644	30,973	37,454

*Preliminary Approval Stage

4. Transfer Payments

Figures 36 presents a summary by activity of all transfer payments in the form of grants and contribution expenditures. These account for 19% of total Program expenditures.

Figure 36: Details of Transfer Payments ($)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants			
International Trade Development			
Grants to selected persons or organizations to assist in the development of personnel in specialized fields or knowledge of importance to International Trade Development	**405,000**	405,000	405,000
International Economic, Trade and Aid Policy			
International Commission on Radiological Protection	**5,000**	5,000	5,000
Political, Legal and International Security Affairs			
Canadian Council on International Law	**8,000**	8,000	8,000
Grant to the Canadian Centre for Arms Control and Disarmament	**100,000**	100,000	100,000
Grant to the Canadian Institute for International Peace and Security	-	2,500,000	1,500,000
Grant for Financial assistance in the field of disarmament and arms control	**105,000**	105,000	105,000
Grants in lieu of taxes on diplomatic consular and international organizations' property in Canada in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council	**2,500,000**	2,481,000	2,304,245
International Peace Academy	**100**	100	100
Payment of real estates taxes and local improvement costs on secondary diplomatic properties in Canada	**15,000**	14,085	-

Figure 36: Details of Transfer Payments ($) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
United Nations Association in Canada	110,000	100,000	85,000
United Nations Trust Fund for South Africa	40,000	35,000	30,000
Voluntary Fund for the U.N. "Decade for Women"	-	20,000	20,000
U.N. "Voluntary Fund for Victims of Torture"	10,000	10,000	60,000
Social Affairs and Programs			
Atlantic Association of Young Political Leaders	1,000	1,000	1,000
Atlantic Council of Canada	7,500	7,500	57,500
Canadian-German Society of Hanover (48,513 Deutsche Marks)	-	22,578	34,667
Canadian Institute of International Affairs	45,000	50,000	50,000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	31,500	35,000	35,000
Grants in aid of Academic Relations	3,523,707	3,592,629	4,343,963
Grants in aid of Cultural Relations	2,816,624	2,861,624	4,127,103
International Baccalaureat Office	5,000	5,000	5,000
International Youth Year Projects	-	600,000	-
Bilateral Relations and Operations			
Canadian Chamber of Commerce for the Canadian Pacific Co-operation Committee	11,000	10,000	9,000
Centre for Legislative Exchange	89,000	89,000	89,300
Grant to the Asia-Pacific Foundation of Canada	500,000	500,000	500,000

Figure 36: Details of Transfer Payments ($) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration			
Grant to the Foreign Service Community Association (FSCA)	11,000	10,500	10,500
Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	143,000	120,000	144,987
Total grants	10,482,431	13,688,016	14,030,365
Contributions			
Foreign Policy Priorities and Coordination			
Canadian Group of the Trilateral Commission	-	15,000	20,000
International Trade Development			
Canada Grains Council	90,000	-	-
Canadian International Grains Institute	1,641,000	-	-
Contributions to persons, groups of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales	30,000,000	35,014,000	33,197,942
Centre for International Business Research	150,000	150,000	150,000
Catalytic Seed Fund	460,000	-	-
Contribution to persons, groups of persons, institutions and other organizations to assist and promote expertise in the area of international trade facilitation	-	60,000	-
Fees for membership in the International Wheat Council	347,000	-	-

Figure 36: Details of Transfer Payments ($) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Payment in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council to facilitate sales of grain and grain products on credit to developing countries	900,000	-	-
International Economic, Trade and Aid Policy			
Contributions to persons, groups of persons, institutes and other organizations whose purpose is to assist and further business and industry development	419,000	364,000	282,621
Customs Co-operation Council (12,090,848 Belgian Francs)	287,000	208,635	316,341
International Atomic Energy Agency ($3,152,727 U.S.)	4,321,000	4,391,569	3,641,291
International Energy Agency (3,443,496 French Francs)	500,000	475,266	454,629
International Atomic Energy Agency for Nuclear Regulatory Training	85,000	85,000	-
International Institute of Applied Systems Analysis	424,000	434,000	376,116
General Agreement on Tariff and Trade (2,726,270 Swiss Francs)	1,589,000	1,323,152	1,207,975
Nuclear Energy Agency of the O.E.C.D. (1,420,798 French Francs)	224,000	196,097	202,939
Organization for Economic Co-operation & Development (31,902,131 French Francs)	4,200,000	3,467,371	3,411,160
United Nations Voluntary Fund for the Environment ($903,000 U.S.)	1,238,000	1,100,850	1,174,261
World Intellectual Property Organization (541,100 Swiss Francs)	315,000	259,709	244,255

Figure 36: Details of Transfer Payments ($) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Political, Legal and International Security Affairs			
Canadian Representative on the United Nations Human Rights Committee	3,000	2,226	2,200
Commonwealth Foundation (348,000 Pounds Sterling)	653,000	589,551	645,904
Commonwealth Science Council (71,988 Pounds Sterling)	135,000	115,932	97,523
Commonwealth Secretariat (1,077,188 Pounds Sterling)	2,021,000	1,734,743	1,548,656
Commonwealth Youth Program (474,300 Pounds Sterling)	890,000	763,830	660,079
Conference on the Mutual Reduction of Forces and Armaments and Associated Measures in central Europe (1,705,464 Austrian Schillings)	98,000	109,081	88,663
Contribution to the Conference on Disarmament in Europe	638,000	638,000	217,109
Defence support assistance to Non-NATO countries	575,000	575,000	573,359
Financial assistance in the field of disarmament and arms control	440,000	440,000	466,000
Food and Agriculture Organization ($8,339,868 U.S.)	10,750,000	10,071,493	9,718,553
International Civil Aviation Organization (969,440 $U.S.)	1,257,000	1,140,692	1,113,881
International Civil Aviation Organization -- "Reimbursement for compensation paid its Canadian employees for provincial income tax for prior taxation years"	850,000	699,625	561,170

Figure 36: Details of Transfer Payments ($) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
International Labour Organization ($4,070,378 U.S.)	**5,579,000**	5,558,084	5,144,313
International Maritime Organization ($134,000 U.S.)	**184,000**	189,802	132,445
North Atlantic Treaty Organization -- Cost of Civil Administration (182,049,586 Belgian Francs)	**3,600,000**	3,409,714	2,985,808
North Atlantic Treaty Organization --Science Programs (58,166,403) Belgian Francs)"	**1,100,000**	1,025,293	1,037,618
Pan American Health Organization ($3,515,884 U.S.)	**4,819,000**	4,199,936	4,191,515
Permanent Court of Arbitration (23,562 Dutch Florins)	**10,000**	9,203	15,107
Reimbursement to international organizations for compensation paid to Canadian employees for their liability for Canadian income taxes	**50,000**	100,000	129,285
United Nations Committee on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination ($8,000 U.S)	**11,000**	10,374	7,148
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization ($6,240,000 U.S.)	**8,552,000**	8,092,032	8,010,000
United Nations Environment Program	**-**	75,000	-
United Nations Institute for Training and Research	**75,000**	90,000	90,000
United Nations Interim Force in Lebanon ($5,831,959 U.S.)	**6,993,000**	7,562,936	5,675,171
United Nations Organization ($23,420,000 U.S.)	**30,500,000**	29,331,022	27,142,637

Figure 36: Details of Transfer of Payments ($) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
United Nations Organization - Canada's assessed share of the expenses of the United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East (UNDOF) ($1,390,000 U.S.)	1,905,000	1,671,868	1,425,705
World Disarmament Campaign	-	100,000	100,000
World Health Organization ($7,605,395 U.S.)	10,423,000	10,149,907	9,386,408
Social Affairs and Programs			
Agency for Cultural and Technical Co-operation in Francophone Countries (31,130,600 French Francs)	4,200,000	3,941,158	3,768,197
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (CAMES) (6,357,280 CFA)	20,000	40,000	20,000
Intergovernment Committee for Migration	10,000	10,000	10,000
Organization for Economic Co-operation and Development (Centre for Education, Research and Innovation)(609,414 French Francs)	96,000	84,114	77,996
Pan American Institute for Geography and History	10,000	10,000	10,000
Participation in activities of the international French-speaking community	568,675	568,675	488,984
Secrétariat technique permanent de conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (11,500,000 CFA)	36,000	29,390	27,820
Shastri Indo-Canadian Institute	-	50,000	90,000

Figure 36: Details of Transfer Payments ($) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Bilateral Relations and Operations			
Conference on Security and Co-operation in Europe (C.S.C.E.)(193,825 Swiss Francs plus 5,121,845 Austrian Schillings)	**464,000**	312,000	192,036
C.S.C.E.: Meeting of Experts on Human Rights	-	220,000	-
Inter-American Institute for co-operation on agriculture ($1,505,000 U.S.)	**2,063,000**	1,841,456	1,817,279
International Institute of Administrative Sciences (1,272,000 Belgian Francs)	**30,000**	26,748	21,684
Centre for Legislative Exchange for a Conference on Great Lakes Water Quality	-	23,600	-
Payment to the Roosevelt Campobello International Park Commission for the purposes of and subject to the provisions of the Act respecting the Commission established to administer the Roosevelt Campobello International Park ($487,300 U.S.)	**668,000**	574,482	534,079
Total Contributions	**147,466,675**	143,731,616	132,903,862
Other			
Royal Commonwealth Society	-	-	50,000
Society of the Friends of Jacques Cartier	-	-	50,000
Grant to Maison des étudiants canadiens à Paris	-	-	2,500,000
Orchestre mondial des jeunesses musicales	-	-	50,000

Figure 36: Details of Transfer Payments ($) cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Commonwealth Air Transport Council (29,084 Pounds Sterling)	-	-	43,761
Club des relations internationales	-	-	3,000
Comité Jacques Cartier Saint-Malo '84	-	-	75,000
FRG Businessmen and Bankers Conference (FBC)	-	-	19,466
Centre for Foreign Policy Dalhousie University	-	-	12,000
Contribution to the United Nations High commissioner for Refugees	-	-	125,899
Jamaican National Organizing Committee for International Youth Year	-	-	40,000
International Youth Year Trust Fund	-	-	75,000
Commonwealth Secretariate - Uganda	-	-	84,725
United Nations Association of Canada	-	-	5,000
Faculty of Law of Laval University	-	-	13,500
Seabed Treaty Review Conference	-	-	9,169
Canadian Export Association for Support of the Canadian Organization for Simplification of Trade Procedures (COSTPRO)	-	-	12,760
Total	**157,949,106**	157,419,632	150,103,507

5. Revenue Analysis

Figures 37 provides a listing of revenue generated by the Program. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 37: Revenue by Class ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Receipts Credited to Revenue			
Return on Investments (Posting Loans and U.N. Bond Issue)	641	616	593
Privileges, Licenses & Permits (Rental Revenue from Canada-Engaged Staff Abroad for accommodation in Government owned, Government-leased or Private-leased premises)	12,797	12,293	11,831
Proceeds from Sales (Revenue from Sales of Items not transferred to Crown Assets Disposal Corporation e.g. Department publications)	15	14	14
Service and Service fees (Consular Service Fees, including Visas)	136	130	126
Refund of Previous Years' expenditures (Refunds to distressed Canadian Citizens' accounts set up in previous years; collection on previous years' billings; Canada's share of surplus derived from prior year' contributions to international organization:			
a) Repayments from the program for Export Market Development and Promotional Programs	3,600	1,600	894
b) Other	7,131	7,251	6,995
Miscellaneous (Superannuation contributions by the Diplomatic Service; estimated cost of service provided to the Passport Office; Sundry Items)	2,500	4,357*	2,424
Immigration Cost Recovery	3,900	968	
Adjustments prior years - Payable at Year End	958	960	957
Total	31,678	28,189	23,834

* Includes revenue of $1,600,000 for assessed shares from countries participating in the CSCE Experts Meeting on Human Rights.

B. Cost Analysis

Net Program Cost

The Program's 1986-87 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 38: Net Cost of Program by Activity for the Year 1986-87 ($000)

	Expenditures	Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	1985-86 Forecast
Foreign Policy Priorities and Coordination	19,023	1,230	20,253	9	20,244	19,223
International Trade Development	70,067	1,095	71,162	4,337	66,825	69,706
International Economic, Trade and Aid Policy	33,911	1,092	35,003	1,174	33,829	27,206
Political Legal and International Security Affairs	127,527	1,771	129,298	3,169	126,129	121,759
Social Affairs and Programs	32,340	833	33,173	15	33,158	33,706
Bilateral Relations and Operations	444,300	32,280	476,580	17,362	459,218	414,765
Passports	658	-	658	-	658	(469)
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	97,057	5,275	102,332	5,612	96,720	102,186
	824,883	43,576	868,459	31,678	836,781	788,082

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total cost include: accommodation provided without charge by this Department (27.9 million) and by Public Works ($11.6 million), and other services provided without charge by other departments ($4.1 million). Included are all revenues generated by the Program.

C. Additional Information

1. Acts and Regulations Administered

As well as the acts and regulations identified under the Legal Mandate on page 2-11, the following are administered in whole or in part by the Program:

- Meat Import Act, 1980-81-82-83, c. 82;
- Cultural Property Export and Import Act, SC 1974-75-76, c. 50;
- Fort Frances - International Falls Bridge Authority Act, SC 1970-71-72, c. 51;
- State Immunity Act, SC 1980-81-82-83, c. 95;
- Territorial Sea and Fishing Zone Act, RSC 1970, c T-7;
- Export Development Act, RSC 1970, c. E-18;
- International Development Research Centre Act, RSC 1970, 1st supplement, c. 21;
- Canada Wheat Board Act.

2. List of Posts Abroad by Activity and Geographic Region

International Economic, Trade and Aid Policy	1	(A)
Political, Legal and International Security Affairs	4	(B)
Social Affairs and Programs	1	(C)
Bilateral Relations and Operations		
USA	14	
Europe	33	
Asia and the Pacific	18	
Africa and the Middle East	29	
Latin America and the Caribbean	18	
TOTAL	**118**	

(A) Permanent Delegation of Canada to the Organization for Economic Co-operation and Development.

(B) Permanent Mission of Canada to the United Nations
Permanent Mission of Canada (Geneva), UN
Delegation of Canada to the North Atlantic Council
Canadian Delegation to the Mutual and Balanced Force Reduction Talks

(C) Permanent Delegation of Canada to the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization

CITY	MISSION
USA	
Boston	Consulate General
Chicago	Consulate General
Cleveland	Consulate General
Dallas	Consulate General
Detroit	Consulate General
Los Angeles	Consulate General
New York	Consulate General
Philadelphia	Consulate General
San Francisco	Consulate General
Seattle	Consulate General
Washington	Embassy to the United States of America
Buffalo	Consulate General
Minneapolis	Consulate General
Atlanta	Consulate General
EUROPE	
Ankara	Embassy to the Republic of Turkey
Athens	Embassy to the Hellenic Republic
Rome	Embassy to the Italian Republic
Milan	Consulate General
Vatican	Embassy to the Holy See
Lisbon	Embassy to the Portuguese Republic
Madrid	Embassy to the Spanish State
Berne	Embassy to the Swiss Confederation
Paris	Embassy to the French Republic
Marseille	Consulate General
Strasbourg	Consulate General
Brussels	Embassy to the Kingdom of Belgium
The Hague	Embassy to the Kingdom of the Netherlands
Vienna	Embassy to the Republic of Austria
Bonn	Embassy to the Federal Republic of Germany
Dusseldorf	Consulate General
Hamburg	Consulate General
Berlin	Canadian Military Mission and Consulate
Munich	Consulate General
Frankfurt	Canadian Government Office of Tourism Office
Helsinki	Embassy to the Republic of Finland
Stockholm	Embassy to the Kingdom of Sweden
Oslo	Embassy to the Kingdom of Norway
Copenhagen	Embassy to the Kingdom of Denmark
Dublin	Embassy to Ireland
London	High Commission to the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland

CITY	MISSION
EUROPE (Cont'd)	
Warsaw	Embassy to the Polish People's Republic
Prague	Embassy to the Czechoslovak Socialist Republic
Budapest	Embassy to the Hungarian People's Republic
Belgrade	Embassy to the Socialist Federal Republic of Yugoslavia
Moscow	Embassy to the Union of Soviet Socialist Republics
Bucharest	Embassy to the Socialist Republic of Romania
EEC Brussels	The Mission of Canada to the European Communities
ASIA & PACIFIC	
Hong Kong	Commission
Manila	Embassy to the Republic of the Philippines
Bangkok	Embassy to the Kingdom of Thailand
Jakarta	Embassy to the Republic of Indonesia
Peking	Embassy to the People's Republic of China
Kuala Lumpur	High Commission to Malaysia
Singapore	High Commission to the Republic of Singapore
Seoul	Embassy to the Republic of Korea
Tokyo	Embassy to Japan
Islamabad	Embassy to the Islamic Republic of Pakistan
New Delhi	High Commission to the Republic of India
Colombo	High Commission to the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka
Dhaka	High Commission to the People's Republic of Bangladesh
Wellington	High Commission to New Zealand
Melbourne	Consulate General
Sydney	Consulate General
Canberra	High Commission to the Commonwealth of Australia
Perth	Consulate General
AFRICA & MIDDLE EAST	
Libreville	Embassy to the Gabonese Republic
Addis Ababa	Embassy to Ethiopia
Accra	High Commission to the Republic of Ghana
Nairobi	High Commission to the Republic of Kenya
Lagos	High Commission to the Federal Republic of Nigeria
Pretoria	Embassy to the Republic of South Africa
Conakry	Embassy to the Revolutionary People's Republic of Guinea
Dar-es-Salaam	High Commission to the United Republic of Tanzania
Harare	High Commission to the Republic of Zimbabwe

CITY	MISSION
AFRICA & MIDDLE EAST (Cont'd)	
Lusaka	High Commission to the Republic of Zambia
Kigali	Embassy to the Rwandese Republic
Yaounde	Embassy to the Republic of Cameroon
Kinshasa	Embassy to the Republic of Zaire
Dakar	Embassy to the Republic of Senegal
Tunis	Embassy to the Republic of Tunisia
Abidjan	Embassy to the Republic of the Ivory Coast
Algiers	Embassy to the People's Democratic Republic of Algeria
Rabat	Embassy to the Kingdom of Morocco
Niamey	Embassy to the Republic of the Niger
Bamako	Embassy to the Republic of Mali
Abu Dhabi	Embassy to the United Arab Emirates
Amman	Embassy to the Hashmite Kingdom of Jordan
Cairo	Embassy to the Arab Republic of Egypt
Tel Aviv	Embassy to the State of Israel
Tehran	Embassy to the Islamic Republic of Iran
Riyadh	Embassy to the Kingdom of Saudi Arabia
Baghdad	Embassy to the Republic of Iraq
Kuwait	Embassy to the State of Kuwait
Damascus	Embassy to the Syrian Arab Republic
LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN	
Buenos Aires	Embassy to the Argentine Republic
Santiago	Embassy to the Republic of Chile
Brasilia	Embassy to the Federative Republic of Brazil
Sao Paulo	Consulate General
Lima	Embassy to the Republic of Peru
Bogota	Embassy to the Republic of Colombia
Caracas	Embassy to the Republic of Venezuela
Mexico	Embassy to the United Mexican States
San Jose	Embassy to the Republic of Costa Rica
Guatemala	Embassy to the Republic of Guatemala
Quito	Embassy to the Republic of Ecuador
Port of Prince	Embassy to the Republic of Haiti
Havana	Embassy to the Republic of Cuba
Georgetown	High Commission to the Co-operative Republic of Guyana
Port of Spain	High Commission to the Republic of Trinidad and Tobago
Kingston	High Commission to Jamaica
Bridgetown	High Commission to Barbados
OAS Washington	Permanent Observer Mission of Canada to the Organization of American States

World Exhibitions Program Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 3-4

Section I
Program Overview

A. Highlights 3-6
B. Financial Summary 3-6
C. Background
   1. Introduction 3-7
   2. Legal Mandate 3-7
   3. Program Objective 3-7
   4. Program Organization for Delivery 3-7
   5. Environment 3-8
D. Performance Information/Resource Justification 3-8

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditure by Object 3-10
   2. Personnel Expenditures 3-11
   3. Transfer Payments 3-12
B. Cost Analysis 3-13

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend $1,736,000 in support of the 1986-87 World Exhibitions Program. The remaining expenditures, estimated at $69,000 for contribution to employee benefit plans will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	World Exhibitions Program		
20	Program expenditures	**1,736**	5,574
(S)	Contribution to employee benefit plan	**69**	88
	Total Program	**1,805**	5,662

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	(Department or Agency)	1986-87 Main Estimates
	World Exhibitions Program	
20	World Exhibitions -- Program expenditures, the grants listed in the Estimates and contributions	**1,736,000**

Program by Activity

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates				1985-86 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Transfer payments	Total	
World Exhibitions	11	1,091	714	1,805	5,662
1985-86 Authorized person-years	16				

Section I
Program Overview

A. Highlights

The major highlights for 1986-87 are:

- Liaison with authorities responsible for EXPO 86, Vancouver.
- Preliminary research and planning for Canadian participation in Expo 88, Brisbane and the Australian Bicentennial.
- Class grants of $700,000 to provide subsidies to developing countries to facilitate participation as exhibitors at EXPO 86.

B. Financial Summary

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change
World Exhibitions	1,805	5,662	(3,857)
Authorized person-years	11	16	(5)

The decrease, of approximately $3.9 million in 1986-87 requirements compared with the 1985-86 forecast primarily reflects the completion of Canadian participation in Expo 85, Tsukuba (Japan) and a reduction in subsidies to developing countries to facilitate their participation in EXPO 86.

Figure 2: Percentage of 1986-87 Resources by Object of Expenditure ($000)

	$	%
Salaries and wages	497	27.5
Contributions to employee benefit plans	69	3.8
Transportation and communications	85	4.7
Professional and special services	330	18.3
Rentals	75	4.2
Purchased repair and upkeep	-	-
Utilities, materials and supplies	30	1.7
All other expenditures	5	0.3
Transfer Payments	714	39.5
	1,805	100.0

C. Background

1. Introduction

Due to the special nature of its role, the World Exhibitions Program is funded under a separate vote. The Program is managed by the International Expositions Division. The Director of the Division represents Canada at the International Bureau of Expositions (BIE) and is generally responsible for the management of Canada's relationship with the BIE. The 46-member BIE is responsible for the registration of international expositions and the administration of the 1928 Paris Convention governing international expositions.

The Division is also responsible for coordination and management of Canada's participation in BIE-registered international expositions in which participation has been approved by Cabinet. It is responsible as well for international liaison and promotion of expositions held in Canada, such as Expo 86 Vancouver, and for providing advice to domestic departments, agencies and provincial authorities responsible for the coordination and management of such expositions.

2. Legal Mandate

The World Exhibitions Program derives its mandate from the Department of External Affairs Act, Ch. 167. It is responsible for the management of Canada's relationship with the BIE, the coordination of Canadian participation in international expositions registered with the BIE and promotion abroad of BIE approved expositions held in Canada.

3. Program Objective

The objective of the Program is "to present an image of Canada that portrays the country's industrial, cultural and social development".

This is done through participation in world exhibitions approved by the International Bureau of Expositions.

4. Program Organization for Delivery

As a result of its size and homogeneity of operation, the program consists of only one activity. Responsibility for the Program rests with the Director, International Expositions Division, who reports to the Director General, Cultural and Public Information Bureau, who in turn reports to the Assistant Deputy Minister, Social Affairs and Programs.

5. Environment

Demands for Canadian participation in international expositions, have been on the increase since 1980. The number of international expositions, registered and proposed, has grown and the interval between them has decreased proportionally. Expositions registered for the remainder of the 1980s and into the 1990s are EXPO 86, Vancouver, Expo 88, Brisbane, Expo 92 Chicago/Seville. Expositions proposed are Floralies, Osaka 1990 and Expo 92, Genoa.

D. Performance Information/Resource Justification

The operation of the World Exhibitions Program provides management and coordination of Canadian participation in selected international expositions and promotes abroad international expositions held in Canada. Resourcing is largely policy driven and based on ministerial and Cabinet decisions. Membership in the International Bureau of Expositions does, to a certain extent, entail participation in expositions registered with that organization. Furthermore, participation is often undertaken on a reciprocal basis and participation in an exposition held in a foreign country is very often a precondition for attracting that country to participate in an exposition being held in Canada. Although participation itself is sometimes non-discretionary, there always exists a measure of freedom to determine the level and nature of such participation. The determining factor is the appeal of the individual exposition's theme to Canada in terms of particular Canadian areas of expertise.

Resources for 1986-87 are estimated as set out in Figure 3. The Program will operate in 1986-87 with 11 person-years. These person-years are required to cover such functions as liaising with and attending meetings of the BIE in Paris and liaising with authorities responsible for Expo 86, Vancouver (five P-Ys). Other functions include the preparation of recommendations on Canadian participation in future expositions (e.g. Expo 88, Brisbane) and providing guidance on the planning and organization of expositions proposed and registered for Canada.

Figure 3: Application of Resources ($000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Future World Expositions	479	6	461	6	18	-
Expo 85, Tsukuba	-	-	2,590	5	(2,590)	(5)
Expo 86, Vancouver	1,326	5	2,611	5	(1,285)	-
	1,805	11	5,662	16	(3,857)	(5)

The above resources include transfer payments in the form of a contribution of $14,000 to the International Bureau of Expositions which represents Canada's membership fee and grants totaling $700,000 which will be awarded to third world exhibitors in order to subsidize their participation in EXPO 86.

The Program does not lend itself to performance measurement in a quantitative sense. It is anticipated that participation in expositions whose theme is relevant to Canadian interests and capabilities will result in economic gains. Similarly, it must be assumed that there are economic returns in the hosting of an international exposition. However, such benefits are difficult to quantify.

The level of international participation in expositions held in Canada provides some measure of the program's performance as does the satisfaction of the participants, the authorities responsible and the organizers.

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

The World Exhibitions Program expenditures by object are presented in Figure 4.

Figure 4: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	497	698	669
Contributions to employee benefit plans	69	88	89
Other operating costs			
Transportation and communications	85	265	277
Information	-	-	7,264
Professional and special services	330	2,106	599
Rentals	75	221	1,231
Purchased repair and upkeep	-	29	12
Utilities materials and supplies	30	130	210
Other	5	11	13
Total operating	1,091	3,548	10,364
Transfer Payments	714	2,114	-
Total expenditures	1,805	5,662	10,364

2. Personnel Expenditures

The Program's personnel costs of $566 thousand account for about 52% of total operating expenditures and about 31% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 5 shows the person-years and average annual salary by category.

Figure 5: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range		1986-87 Average Salary Provision
	1986-87	1985-86	1984-85			
Management						
Executive	1	1	1	50,350	96,300	87,626
Senior Management	1	-	-			58,784
Administrative and Foreign Service						
Foreign Service	1	1	1	15,685	66,252	55,316
Administrative Services	-	3	1	13,912	57,987	-
Program Administration	2	3	5	13,912	57,987	36,806
Information Services	3	3	3	13,579	57,980	38,036
Administrative Support						
Secretarial, Stenographic and Typing	3	-	-	12,636	31,946	22,802
Clerical and Regulatory	-	5	4	12,932	31,743	-

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 6 presents the transfer payments for the Program.

Figure 6: Details of Transfer Payments ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants			
Expo 86, Vancouver	700	2,100	-
Contributions			
Canada's fees for membership in the International Bureau of Expositions	14	14	-
	714	2,114	-

B. **Cost Analysis**

Net Program Cost

The Program's 1986-87 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 7: Net Cost of Program by Activity for the Year 1986-87 ($000)

	1986-87 Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	1986-87 Net Cost	1985-86 Forecast
World Exhibition	1,805	10	1,815	-	1,815	5,674

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total cost include: accommodation provided without charge by Public Works, and other services provided without charge by other departments.

Affaires extérieures Canada

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT 31-2/1987-III-52 au Canada: 9,00 $
ISBN 0-660-53161-5 à l'étranger: 10,80 $

Prix sujet à changement sans préavis.

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Affaires extérieures

Préface

Ce Plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend trois chapitres. Le premier présente le Ministère. Les deux autres présentent les Plans de dépenses de chacun des deux programmes du Ministère, à savoir le Programme des intérêts du Canada à l'étranger et le Programme des expositions internationales.

Le Plan de dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme. Le Plan de dépenses du Programme des expositions internationales comporte deux sections, la première donnant un aperçu du Programme, la seconde fournissant des renseignements supplémentaires. Les deux Plans de dépenses commencent par des extraits de la Partie II du Budget des dépenses pour le programme que l'on décrit. Cette formule a pour but d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la section I de chaque Plan de dépenses, un tableau des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Résumé du Ministère	1 - 1
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	2 - 1
Programme des expositions internationales	3 - 1

Rôles et responsabilités

Le ministère des Affaires extérieures protège et favorise les intérêts du Canada à l'étranger et gère les relations extérieures du Canada. Ses fonctions consistent à:

- assurer la conduite de toutes les relations diplomatiques et consulaires du Canada, ce qui comprend aider les Canadiens en détresse à l'étranger et veiller à ce qu'ils soient traités équitablement, selon les lois des pays où ils se trouvent;

- promouvoir la paix internationale et un monde plus sûr pour tous les Canadiens, afin qu'ils puissent poursuivre en toute sécurité leurs intérêts partout dans le monde;

- aider les sociétés et entrepreneurs canadiens à accroître leurs ventes à l'étranger, et ainsi contribuer à la création d'emplois au Canada;

- promouvoir le développement du droit international, afin de défendre et de faire avancer les intérêts du Canada;

- coordonner la poursuite des intérêts du Canada par le biais de ses relations économiques internationales;

- mener et gérer les négociations internationales du Canada;

- assurer toutes les communications officielles entre le gouvernement du Canada et les gouvernements d'autres pays ou les organisations internationales;

- administrer le service extérieur, assurer la gestion des missions et délégations du Canada à l'étranger et coordonner les instructions qui leur sont données.

En outre, le Ministère analyse les renseignements relatifs aux faits nouveaux à caractère économique, politique et autre qui surviennent à l'étranger et qui pourraient influer sur les intérêts du Canada, et conseille le gouvernement, souvent en consultation avec d'autres ministères fédéraux, sur l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques et de programmes ayant une dimension internationale.

Organisation et programmes du Ministère

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a la responsabilité de gérer le mandat global du Ministère, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable du commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et du ministre des Relations extérieures, dont les fonctions consistent notamment à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires.

Le Ministère se compose de deux programmes. Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger, pivot de nos relations extérieures est, de loin, le plus important. L'autre est le Programme des expositions internationales, chargé de la participation du Canada à certaines expositions internationales.

Plan de dépenses du Ministère

Le plan de dépenses par programme figure au tableau 1.

Tableau 1: Plan de dépenses du Ministère par programme pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	818,042	771,235	46,807	6,1	2-1
Programme des expositions internationales	1,805	5,662	(3,857)	(68,1)	3-1
Programmes des céréales et des graines oléagineuses	s/o***	4,986**			
Non-budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	6,841	3,033	3,808		2-39
	826,688	784,916	41,772	5,3	

* Le Programme des céréales et des graines oléagineuses n'est plus considéré comme un crédit distinct au ministère des Affaires extérieures. Une partie du financement a été transférée à Agriculture Canada. Le reste (sous-activité de la commercialisation des céréales) a été intégré à l'activité de l'Expansion du commerce extérieur du Programme des intérêts du Canada à l'étranger (voir la page 2-28).

** Ce chiffre a été rajusté pour tenir compte de la portion du programme qui a été intégrée au Programme des intérêts du Canada à l'étranger.

*** Sans objet

Priorités

Les principales priorités du Programme des intérêts du Canada à l'étranger pour 1986-1987 s'inscrivent dans les secteurs suivants:

Souveraineté: Présenter le Canada comme un intervenant sûr de lui, uni et efficace dans le système politique et économique international, notamment:

- projeter une politique étrangère globale et multi-dimensionnelle;
- renforcer les liens politiques et économiques dans le domaine du commerce avec les pays du Sommet et d'autres pays importants qui sont industrialisés ou en développement;
- promouvoir les intérêts du Canada au sein d'institutions multilatérales comme le Sommet, le GATT, l'OTAN, l'ONU, le FMI, l'OCDE, le Commonwealth et la Francophonie;
- présenter le thème de la souveraineté du Canada d'une manière positive et assurée;
- promouvoir, sur les plans tant bilatéral que multilatéral, l'adoption de mesures pour protéger l'environnement et régler les différends frontaliers.

Formuler des opinions et prendre des mesures dans le domaine de la sécurité internationale, notamment:

- défendre les points de vue du Canada sur les relations Est-Ouest au cours des délibérations stratégiques avec les pays alliés;
- prendre des mesures nationales et bilatérales pour accroître la sécurité du Canada, par exemple le renouvellement de l'Accord relatif au Commandement de la défense aérienne de l'Amérique du Nord (NORAD);
- soutenir les discussions et les négociations sur le contrôle des armements et le désarmement, et y participer;
- améliorer les consultations avec les pays alliés sur des questions politiques et stratégiques;
- encourager l'amélioration des institutions multilatérales Est-Ouest;
- contribuer à la diminution des tensions régionales;
- lutter contre le terrorisme;
- lutter contre le trafic de stupéfiants.

Commerce, investissement et emploi: Favoriser la croissance économique du Canada dans un système commercial et financier mondial très interdépendant, notamment:

- favoriser une reprise économique internationale soutenue, y compris le développement économique des pays du tiers monde;

- tenter de freiner le mouvement protectionniste et améliorer l'accès aux marchés étrangers, par le biais de la nouvelle série de négociations commerciales multilatérales (NCM) et de négociations majeures avec les États-Unis;
- tenter d'améliorer la gestion du problème de la dette internationale;
- continuer d'améliorer l'aide et les services offerts aux gens d'affaires canadiens pour exploiter des débouchés à l'étranger;
- favoriser les apports de capitaux, notamment sous forme d'investissements étrangers productifs;
- rehausser la capacité technologique du Canada au moyen de la recherche et du développement et des transferts de technologie de l'étranger;
- faire en sorte que la politique canadienne sur l'immigration s'harmonise avec la politique de développement économique et la complète.

Justice sociale - Un monde plus humain: Faire en sorte que les politiques destinées à promouvoir un monde plus humain correspondent aux attentes du Canada, notamment:

- maintenir les niveaux actuels d'aide au développement et d'aide humanitaire et améliorer leur efficacité;
- faire pression pour que s'améliorent les travaux d'importants organismes multilatéraux et déterminer si la participation du Canada est appropriée;
- encourager le respect des droits de la personne en Afrique du Sud et dans d'autres pays où s'exerce la répression.

Plan de dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger

1986-1987

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 2-3

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants 2-8
B. État financier récapitulatif par activité 2-9
C. Données de base
   1. Introduction 2-13
   2. Mandat légal 2-13
   3. Objectif du Programme 2-14
   4. Plan d'exécution du Programme 2-17
D. Perspective de planification
   1. Contexte 2-17
   2. Initiatives 2-19
   3. Efficacité du Programme 2-20

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère: priorités et coordination 2-24
B. Expansion du commerce extérieur 2-28
C. Politiques économiques, commerciales et aide au développement 2-34
D. Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale 2-40
E. Affaires sociales et programmes 2-44
F. Relations et activités bilatérales 2-49
G. Bureau des passeports 2-56
H. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration 2-60

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 2-63
   2. Dépenses en personnel 2-63
   3. Dépenses en capital 2-64
   4. Paiements de transfert 2-71
   5. Analyse des recettes 2-72
B. Analyse des coûts 2-82
C. Renseignements supplémentaires 2-85
   1. Lois et règlements appliqués 2-87
   2. Liste des missions par activité et région géographique 2-87

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $793,034,137 pour le Programme des intérêts du Canada à l'étranger en 1986-1987. Les autres dépenses, évaluées à $31,848,530, seront engagées en vertu de l'autorisation législative existante. Ce montant comprend des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, des paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique, des paiements en vertu de la Loi sur la fondation Asie-Pacifique du Canada, le traitement et l'allocation pour automobile du Ministre, le Fonds renouvelable des passeports et des dépenses non budgétaires pour la participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel et l'achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun des denrées.

Le Parlement a autorisé précédemment un prélèvement total de $4,000,000 au titre du Fonds renouvelable des passeports. Voici comment il est prévu d'utiliser cette autorisation du Budget des dépenses:

Montant prévu de l'autorisation non utilisée (en milliers de dollars)

Montant prévu de l'autorisation non utilisée au 1er avril 1986	11,816
Moins:	
Prévisions du Budget des dépenses de 1986-1987 (besoins de trésorerie nets)	658
Montant prévu de l'autorisation non utilisée au 1er avril 1987	11,158

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget des dépenses 1986-1987	Budget des dépenses 1985-1986
	Programme des intérêts du Canada à l'étranger		
1	Dépenses de fonctionnement	537,610	514,383
5	Dépenses en capital	98,110	69,242
10	Subventions et contributions	157,306	153,202
(S)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures - Traitement et allocation pour automobile	40	42
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	145	122
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C. 1984-C12)	500	500
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	23,673	22,815
(S)	Fonds renouvelable des passeports	658	(761)
	Total du budgétaire	818,042	759,545
L15	Avances au Fonds de roulement de l'Union de Paris de l'Organisation mondiale de la propriété intellectuelle	8	8
(S)	Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel	3,200	3,200
(S)	Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun des denrées	3,633	3,633
	Total du non-budgétaire	6,841	6,841
	Total du Programme	824,883	766,386

Crédits - libellé et chiffres

Numéros de crédit (dollars)	Ministère ou organisme	Budget des dépenses 1986-1987
	Programme des intérêts du Canada à l'étranger	
1	Intérêts du Canada à l'étranger -- Dépenses de fonctionnement, y compris, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, la rémunération et les autres dépenses des Canadiens affectés par le gouvernement canadien au personnel d'organismes internationaux, et autorisation de faire des avances recouvrables jusqu'à concurrence de la part des frais payables par lesdits organismes; autorisation au gouverneur en conseil de nommer et d'appointer des hauts-commissaires, ambassadeurs, ministres plénipotentiaires, consuls, membres des commissions internationales, le personnel de ces diplomates et d'autres personnes pour représenter le Canada dans un autre pays; dépenses relatives aux locaux de l'Organisation de l'aviation civile internationale; dépenses recouvrables aux fins d'aide aux citoyens canadiens et personnes domiciliées au Canada, y compris les personnes à leur charge, qui sont dans le besoin à l'étranger et rapatriement de ces personnes; programmes de relations culturelles et d'échanges universitaires avec d'autres pays	**537,610,000**
5	Intérêts du Canada à l'étranger -- Dépenses en capital	**98,110,000**
10	Intérêts du Canada à l'étranger -- Subventions inscrites au Budget, contributions et autorisation de contracter, durant l'exercice financier en cours, des engagements ne dépassant pas $60,000,000 aux fins de contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations, en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger et autorisation de payer des cotisations selon les montants établis, en devises des pays où elles sont prélevées, et autorisation de faire d'autres paiements spécifiés, en devises des pays indiqués, même si le total de ces paiements est supérieur à l'équivalent en dollars canadiens, établi en octobre 1985 à	**157,306,106**

Numéros de crédit	Ministère ou organisme (dollars)	Budget des dépenses 1986-1987
L15	Avances d'un montant de 14,451 francs suisses accordé au Fonds de roulement de l'union de Paris de l'organisation mondiale de la propriété intellectuelle même si le paiement est supérieur à l'équivalent en dollars canadiens, établi en octobre 1985 à	8,031

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1986-1987									Budget des dépenses 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Non-budgétaire Prêts, dotations en capital et avances	Total	
Politique étrangère, priorités et coordination	215	19,023	0	0	19,023	0	19,023	-	**19,023**	21,967
Expansion du commerce extérieur	193	36,024	50	33,993	70,067	0	70,067	-	**70,067**	64,001
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	189	13,438	25	13,607	27,070	0	27,070	6,841	**33,911**	31,337
Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale	304	31,073	1,455	94,999	127,527	0	127,527	-	**127,527**	121,433
Affaires sociales et programmes	157	20,899	70	11,371	32,340	0	32,340	-	**32,340**	32,425
Relations et activités bilatérales	2,191	350,126	90,349	3,825	444,300	0	444,300	-	**444,300**	397,088
Passeports	351	19,468	459	0	19,927	19 269	658	-	**658**	(761)
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	843	90,742	6,161	154	97,057	-	97,057	-	**97,057**	98,896
	4,443	580,793	98,569	157,949	837,311	19 269	818,042	6,841	**824,883**	766,386
Années-personnes autorisées en 1985-1986	4,554									

* L'activité relative aux passeports est financée au moyen d'un fonds renouvelable. Les prévisions de dépenses qui figurent dans ce tableau renvoient aux besoins de trésorerie du fonds pour l'exercice financier. Elles ne reflètent pas directement le bénéfice ou le déficit de fonctionnement que produira le fonds, puisque celui-ci fonctionne selon la méthode de la comptabilité d'exercice. Par conséquent, certaines dépenses en argent inscrites dans le Budget des dépenses n'influent pas sur le solde de fonctionnement, et certains autres éléments qui doivent être pris en considération dans le calcul du bénéfice ou du déficit ne nécessitent pas de dépenses directes en argent. Ces deux types de dépenses peuvent être rapprochés de la façon suivante:

	(en milliers de dollars)
Déficit/(bénéfice) de fonctionnement prévu:	542
Moins: Éléments hors caisse compris dans le calcul du déficit/(bénéfice) de fonctionnement	420
Plus: Dépenses en argent non comprises dans le calcul du déficit/(bénéfice) de fonctionnement	
- Augmentation/(diminution) du fonds de roulement	77
- Nouvelles acquisitions d'immobilisations	459
Total des prévisions (besoins de trésorerie nets)	658

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants

En 1986-1987, les points saillants du Programme des intérêts du Canada à l'étranger seront les suivants:

- Plan de réduction du Ministère - Ce plan prévoit, dans un premier temps, la suppression de 168 années-personnes et une compression substantielle des dépenses. Une réduction déjà prévue de 38 années-personnes et de 8,1 millions de dollars a été suivie par des coupures dans différentes activités, comme on le précise ci-après:

Activités	Années-personnes	Dollars
Politique étrangère, priorités et coordination	10	310,000
Expansion du commerce extérieur	1	7,571,000 *
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	3	119,000
Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale	10	339,000
Affaires sociales et programmes	16	691 000
Relations et activités bilatérales	70	2,767,000
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	20	825,000
TOTAL	130	12,622,000

* En réponse aux recommandations du Groupe de travail ministériel sur l'examen des programmes (voir p. 2-33).

- Phase I de la Stratégie nationale du commerce - elle consiste en une série de mesures visant à multiplier les débouchés aux États-Unis et dans la région de l'Asie et du Pacifique. Les sommes nécessaires seront constituées ainsi: 12 millions de dollars provenant d'un certain nombre d'éléments de planification et trois millions de dollars sous forme de financement supplémentaire.

- Programme de conseillers en investissement - Ce programme vise à accroître les investissements étrangers et les transferts de technologie au Canada.

- Participation du Canada aux travaux de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE).

- Importants projets de construction dans le cadre du Programme d'acquisition à long terme de biens (PALTB). Cela comprend, pour 1986-1987: chancellerie à Washington (31 millions de dollars), complexe diplomatique à Pékin (11,3 millions de dollars) et chancellerie à Lagos (11 millions de dollars) (voir page 2-71).

- Mise en oeuvre de projets d'informatique, y compris un système de traitement interne des licences d'importation qui permettra de réduire les dépenses de fonctionnement et d'assurer l'application efficace des contrôles à l'exportation.

B. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Politique étrangère, priorités et coordination	19,023	18,441	582	2-24
Expansion du commerce extérieur	70,067	71,199	(1,132)	2-28
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	33,911	28,350	5,561	2-34
Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale	127,527	124,634	2,893	2-40
Affaires sociales et programmes	32,340	33,392	(1,052)	2-44
Relations et activités bilatérales	444,300	396,274	48,026	2-49
Bureau des passeports	19,927	20,282	(355)	2-56
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	97,057	102,447	(5,390)	2-60
	844,152	795,019	49,133	
Moins: Recettes du Bureau des passeports versées au Crédit	19,269	20,751	(1,482)	
	824,883	774,268	50,615	
Années-personnes *	4,443	4,583		

* À des fins de comparaison, les prévisions de 1985-1986 relatives aux années-personnes devraient être portées à 4 621 afin de refléter les années-personnes transférées en 1986-1987 du Programme des céréales et des graines oléagineuses au Programme des intérêts du Canada à l'étranger.

Explication du changement: La différence de 50,6 millions de dollars entre les ressources demandées dans le Budget des dépenses principal de 1986-1987 et les prévisions de 1985-1986 (au 15 octobre) est principalement attribuable aux grands postes suivants:

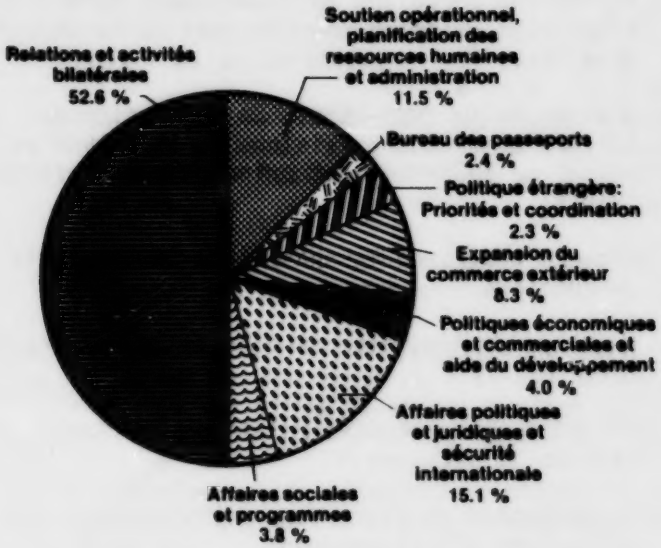
31 millions de dollars	Provision pour l'accroissement en capital du PALTB, surtout pour la construction des chancelleries de Washington, de Lagos et de Pékin.
17,9 millions de dollars	Provision pour le rajustement des salaires et autres frais liés au personnel.
9,4 millions de dollars	Augmentation des loyers et des frais relatifs aux services publics, aux réparations et à l'entretien, pour refléter les variations de prix dans les missions.
6,1 millions de dollars	Augmentation des quotes-parts du Canada aux budgets des organisations internationales.
4,9 millions de dollars	Provision au titre des activités de commercialisation des céréales, par suite de l'assimilation partielle du Programme des céréales et des graines oléagineuses par le Programme des intérêts du Canada à l'étranger.
3 millions de dollars	Mise en oeuvre des segments Canada/États-Unis et Asie-Pacifique de la Stratégie nationale du commerce (Phase I).
2,5 millions de dollars	Provision pour la participation au Fonds commun des denrées.
1,4 million de dollars	Provision pour les rencontres de suivi de la CSCE à Vienne et à Berne.
0,9 million de dollars	Augmentation découlant d'un transfert depuis le ministère des Communications aux fins de la rationalisation des programmes gouvernementaux d'appui à la R-D et aux transferts de technologie de l'étranger, en réponse aux recommandations du Groupe de travail ministériel sur l'examen des programmes.
0,9 million de dollars	Augmentation au titre de la rencontre des ministres de l'OTAN au Canada.
0,9 million de dollars	Au titre du rajustement des charges de travail.

(20,7 millions de dollars)	Diminution résultant des mesures de restriction touchant le personnel et autres secteurs (Voir Points saillants, p. 2-8).
(5,1 millions de dollars)	Diminution résultant du fait qu'il n'y aura pas au cours de l'exercice de réunion au Canada des experts des droits de l'homme de la CSCE.
(2,5 millions de dollars)	Diminution découlant du financement direct de l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales.

Explication des prévisions de 1985-1986: La majoration de 7,9 millions de dollars entre les prévisions de 1985-1986 et le Budget des dépenses principal de 1985-1986 est principalement attribuable aux grands postes suivants:

10 millions de dollars	Mise en oeuvre de la phase I de la Stratégie nationale du commerce.
7,1 millions de dollars	Au titre du Programme de conseillers en investissement.
1 million de dollars	Au titre des activités relatives à l'Année internationale de la jeunesse.
0,5 million de dollars	Augmentation au titre des initiatives internationales en matière d'environnement.
(8,2 millions de dollars)	Diminution découlant des mesures de restriction des budgets de fonctionnement et d'immobilisations.
(2,5 millions de dollars)	Diminution découlant du transfert à la GRC de la responsabilité de la protection des représentants étrangers dans la région de la capitale nationale.

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (en pourcentage)
1986-1987



C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger a la responsabilité de promouvoir et de protéger les intérêts du Canada à l'étranger et de gérer les relations extérieures du Canada.

Les principaux éléments du Programme sont les suivants:

- politique étrangère: priorités et coordination,
- expansion du commerce extérieur,
- politiques économiques et commerciales et aide au développement,
- affaires politiques et juridiques et sécurité internationale,
- affaires sociales et programmes,
- relations et activités bilatérales,
- Bureau des passeports, et
- soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration.

2. Mandat légal

L'autorité législative dont le ministère des Affaires extérieures est investi lui est conférée par la Loi sur le ministère des Affaires extérieures de 1983 (Statuts du Canada 1980-81-82-83-30-31-32, chapitre 167).

Dans le domaine économique, la Loi sur les licences d'exportation et d'importation (S.R.C. 1970, c. E-17) est un instrument législatif important. La Loi donne au gouvernement le pouvoir de contrôler l'importation et l'exportation de certaines marchandises.

D'autres lois d'autorisation régissent les obligations internationales du Canada, notamment la Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires (S.C. 1976-77, c. 31), la Loi sur les privilèges et immunités des organisations internationales (S.R.C. 1970, c. P-22), la Loi sur les privilèges et immunités de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (S.R.C. 1970, c. P-23), la Loi sur les Nations Unies (S.R.C. 1970, c. U-3), la Loi sur l'interdiction de services aériens internationaux (S.C. 1980-81-82-83, c. 61) et la Loi sur l'Organisation de l'alimentation et de l'agriculture des Nations Unies (S.R.C. 1970, c. F-26).

Sur le plan bilatéral, la Loi du Traité des eaux limitrophes internationales (S.R.C. 1970, c. I-20), la Loi sur le contrôle, en cas d'urgence, du bassin du lac à la Pluie (S.C. 1939, c.33) et la Loi sur la Commission du parc international Roosevelt de Campobello (S.C. 1964-65, c.19) régissent les questions transfrontières et environnementales canado-américaines.

Étant donné ses fonctions, le Ministère s'intéresse également à un certain nombre d'autres lois dont l'application incombe principalement à d'autres ministères. Ces lois sont énumérées à la rubrique "Renseignements supplémentaires", section III.

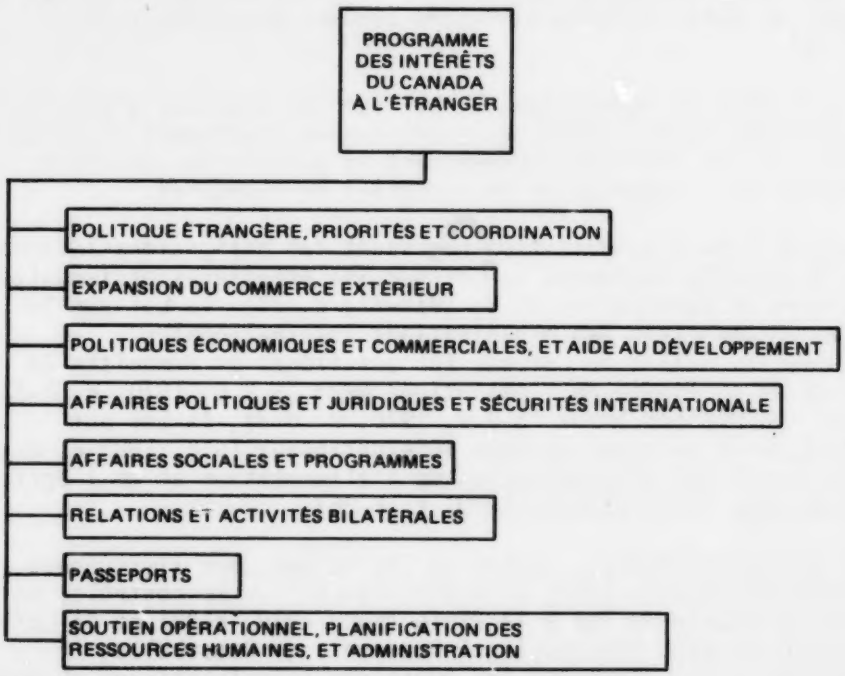
3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des intérêts du Canada à l'étranger consiste à mener à bien la politique étrangère du Canada et, plus spécifiquement, à promouvoir au plan international les objectifs nationaux de croissance économique, d'expansion du commerce, de paix et de sécurité, de souveraineté et d'identité nationales, de justice sociale, et à protéger les intérêts des Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger comprend huit activités reflétant l'orientation à la fois "géographique" et "fonctionnelle" du Programme (et du ministère des Affaires extérieures). Les activités du Programme sont présentées au tableau 3.

Tableau 3: Structure des activités



Organisation: Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a la responsabilité de gérer le mandat global du Programme, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable du commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et le ministre des Relations extérieures, dont les fonctions consistent notamment à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires.

Au niveau sous-ministériel, la haute direction du Ministère est composée du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales et représentant personnel du Premier ministre au Sommet. Sous ce niveau, la structure du Ministère est la suivante.

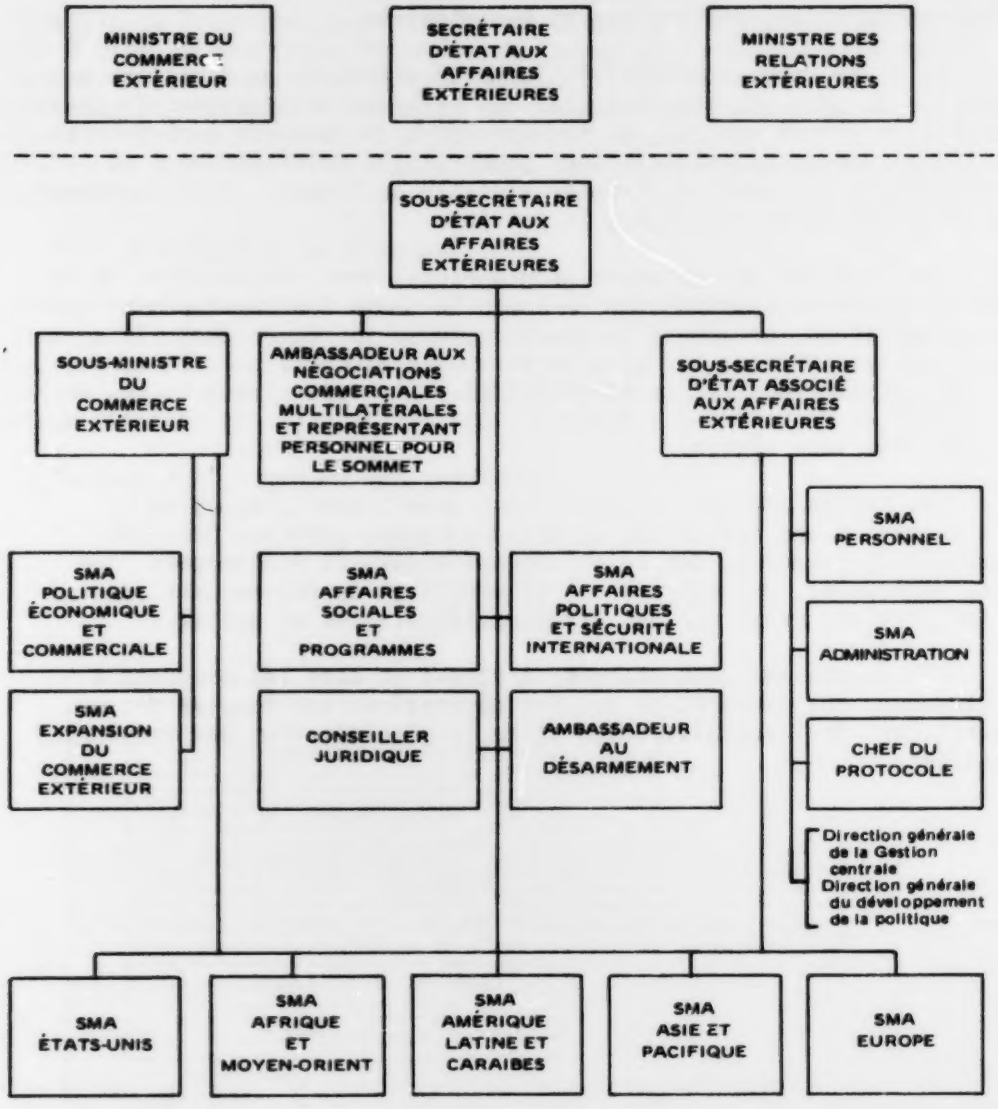
Les cinq SMA des secteurs géographiques sont responsables de la gestion et de la coordination de toute la gamme des relations bilatérales du Canada, notamment du commerce, avec la région dont ils sont responsables (Afrique et Moyen-Orient, Asie et Pacifique, États-Unis, Europe, et Amérique latine et Antilles). Ils conseillent la haute direction du Ministère à l'égard de tous les aspects des intérêts du Canada dans leur région.

Les quatre SMA des secteurs fonctionnels sont chargés de l'élaboration des politiques et des programmes généraux dans les domaines du commerce, des relations politiques et économiques internationales, du contrôle des armements et du désarmement, de l'immigration, ainsi que des affaires consulaires et sociales.

Les autres SMA sont chargés, à Ottawa et dans les missions à l'étranger, des services de soutien nécessaires sur le plan des opérations, de l'administration et de la planification des ressources humaines.

Le tableau 4 illustre la structure organisationnelle du Programme.

Tableau 4: Structure organisationnelle



D. Perspective de planification

1. Contexte

La reprise de l'économie mondiale, touchée par la récession du début des années 80, s'est poursuivie, mais à un rythme plus lent que prévu. Elle dépend en partie de la croissance des principaux pays industrialisés, surtout les États-Unis, mais les taux de croissance prévus de ces économies sont modestes.

Les pays en développement ont eux aussi un rôle important à jouer à ce chapitre, mais plusieurs facteurs continuent d'entraver leur croissance économique. Parmi ceux-ci, il y a la faiblesse (et, dans certains cas, la dégringolade) des prix des denrées et l'endettement massif de nombreux pays en développement. Les politiques de rajustement qu'appelle cette situation freinent nécessairement leur croissance économique et limitent leur capacité d'absorber les importations provenant des pays développés. En outre, bon nombre des économies des pays les moins développés se heurtent à l'incapacité chronique de subvenir à leurs besoins alimentaires. Des secours alimentaires et humanitaires leur sont fournis, mais le défi de taille que doit relever la communauté internationale consiste à amener ces pays, surtout ceux de l'Afrique, sur la voie de la reprise.

Même si les efforts récemment déployés par les cinq principaux pays industrialisés pour favoriser un alignement plus rationnel des taux de change ont été couronnés d'un certain succès, il reste que les problèmes actuels d'alignement des devises et de volatilité des taux de change demeureront bien enracinés. Il y a particulièrement lieu de s'inquiéter de la surestimation de la devise américaine, qui a des répercussions négatives sur les résultats commerciaux des États-Unis et qui, par voie de conséquence, alimente le protectionnisme. L'énorme déficit commercial des États-Unis de même que la très grande compétitivité du Japon sur les marchés étrangers demeurent des questions très délicates sur le plan politique.

Mais c'est surtout le problème du protectionnisme qui freine la relance de l'économie mondiale et pose un grand danger politique. Dans les économies tant des pays industrialisés que des pays en développement, les programmes d'ajustement structurel n'évoluent pas au même rythme que l'avantage comparatif ou les changements technologiques. Les possibilités d'une plus grande libéralisation ne sont guère prometteuses: les préparatifs en vue de la tenue d'une nouvelle série de négociations commerciales multilatérales n'avancent pas rapidement et certains pays doivent envisager des options bilatérales et multilatérales. Il n'est pas exagéré de dire que l'avenir du système commercial multilatéral est en jeu. La manifestation la plus visible de cette menace est la multitude de mesures protectionnistes dont le Congrès américain est actuellement saisi.

Le climat politique international s'est quelque peu détendu à la suite de la reprise des négociations américano-soviétiques sur le contrôle des armements et le désarmement et, plus récemment, de la tenue du Sommet Reagan-Gorbatchev. Toutefois, les deux superpuissances continuent d'avoir des opinions diamétralement opposées sur des questions fondamentales du contrôle des armements et du désarmement. L'Initiative de défense stratégique des États-Unis (IDS) demeurera un obstacle important dans les négociations Est-Ouest. Il sera intéressant de voir dans quelle mesure un lien positif pourra être établi entre une éventuelle amélioration générale des relations américano-soviétiques, d'une part, et l'avancement des grandes questions de sécurité, d'autre part.

Les conflits régionaux demeureront source de grande préoccupation, soit à cause de leur importance géopolitique ou économique (Moyen-Orient), soit à cause des grandes questions politiques et morales qu'ils soulèvent (Afrique australe), ou à cause de la rivalité qu'ils peuvent susciter entre les deux superpuissances (Amérique centrale, Indochine, Asie du Sud-Ouest). L'initiative du Président Reagan sur les conflits régionaux vise à améliorer le dialogue entre les deux superpuissances, mais les progrès seront lents.

Il est permis de croire que les ressources internationales continueront d'être allouées, pour la plupart, à la question des réfugiés et à d'autres problèmes d'ordre humanitaire découlant d'une combinaison de facteurs, à savoir l'instabilité politique du tiers monde, les bouleversements économiques et les catastrophes naturelles. L'importance grandissante du trafic international des stupéfiants et du terrorisme international (surtout la piraterie aérienne) demeurera fort préoccupante sur le plan politique. Étant donné la complexité de ces questions, une meilleure coopération internationale doit s'établir.

Sur le plan économique, le Canada doit relever un double défi, à savoir améliorer sa position concurrentielle tout en contribuant au maintien du système international de commerce et des paiements. Les enjeux du Canada à ces deux égards - c'est-à-dire ses résultats commerciaux et le système commercial - sont extrêmement importants. Le tiers du PNB du Canada provient de l'exportation de biens et de services.

D'après des statistiques comparatives de l'OCDE, il est clair qu'il y a un ralentissement de la productivité et de la performance commerciale du Canada. Des mesures doivent être prises sur divers fronts, qu'il s'agisse d'ajustements structurels, de promotion des investissements, de politiques commerciales ou de promotion des exportations sur des marchés importants. Le Canada devra s'employer à favoriser l'essor des secteurs où il a ou pourrait avoir un avantage, et à les soutenir sur les marchés extérieurs appropriés.

D'autre part, le Canada doit jouer un rôle positif au sein de la communauté économique internationale, ce qui l'obligera à prendre des mesures créatives. Ses principales priorités seront les préparatifs en vue des Négociations commerciales multilatérales (NCM) et la poursuite des négociations sur la libéralisation du commerce avec les États-Unis. Le Canada continuera de chercher à exploiter les possibilités qu'offrent ses affiliations et sa position économique particulière, et de les traduire en des propositions précises.

Enfin, en ce qui concerne les questions de sécurité et de politique internationales, le Canada devra profiter de sa position de "puissance intermédiaire" pour atteindre des objectifs précis. À cette fin, il devra profiter de la relation particulière qu'il entretient avec les États-Unis et de son adhésion à divers organismes comme l'OTAN, le Sommet, le Commonwealth et la Francophonie. Il lui faudra également participer activement au processus de renouveau et de réforme de l'ONU.

2. Initiatives

Le Ministère poursuivra des initiatives qui auront, pendant l'exercice 1986-1987, des répercussions sur les ressources dans les domaines suivants:

- Les négociations commerciales canado-américaines constituent un projet d'envergure qui aura de profondes incidences sur l'économie canadienne. La nature et la structure des répercussions de ce projet sur les ressources seront définies à mesure qu'avanceront les préparatifs des négociations.

- Défense et consolidation de la position du Canada au cours des prochaines négociations commerciales multilatérales (NCM). Cette position s'inscrit dans une série ininterrompue d'initiatives canadiennes concernant l'évolution de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT).

- Le Ministère continuera de travailler à la réalisation d'une phase II de la Stratégie nationale du commerce, qui prévoierait l'expansion de la couverture régionale de la phase I à l'Europe, à l'Amérique latine et au Moyen-Orient. Un certain nombre d'initiatives sectorielles seraient également entreprises.

- Défense de la souveraineté canadienne, particulièrement en ce qui concerne les aspects juridiques et la question des différends frontaliers et des décisions connexes.

- Politique visant à harmoniser les capacités d'exécution du programme d'immigration et la détermination des niveaux d'immigration, afin d'accroître les ressources en fonction des niveaux plus élevés visés au cours des deux prochaines années.

- Le Ministère compte donner suite à certains projets dans le domaine de l'informatique. Ceux-ci permettront d'accroître l'efficacité du Ministère en améliorant ses capacités de planification centrale, en appuyant le programme du commerce et en tentant de réduire le coût du traitement des demandes d'immigration à l'étranger.

3. Efficacité du Programme

L'objectif du Programme des intérêts du Canada à l'étranger, tel qu'exposé à la page 2-14, consiste à "mener à bien la politique étrangère du Canada et, plus spécifiquement, promouvoir au plan international les objectifs nationaux de croissance économique, d'expansion du commerce, de paix et de sécurité, de souveraineté et d'identité nationales, de justice sociale, et protéger les intérêts des Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger".

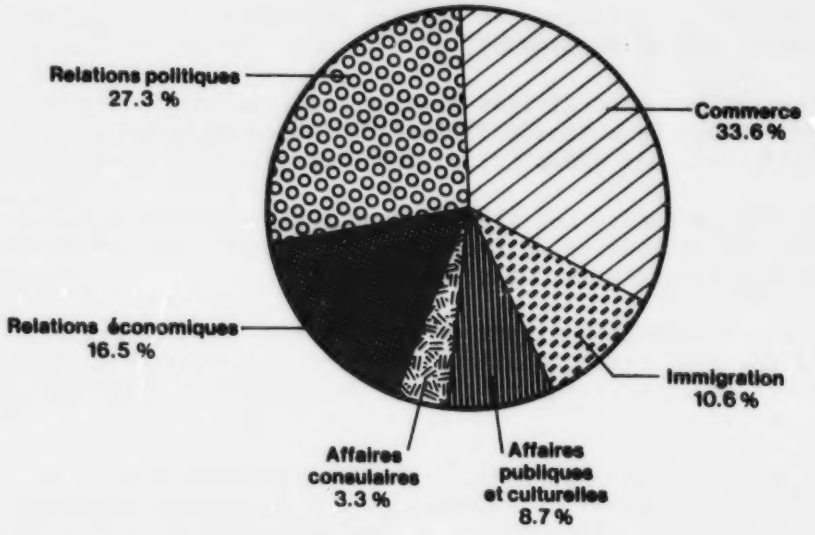
Le rôle le plus fondamental du Programme est de contribuer à l'élaboration et à l'application de la politique étrangère du Canada. L'évolution perpétuelle de la situation, provoquée par une combinaison de facteurs internes et externes, oblige à revoir la priorité accordée aux divers éléments du Programme. Au niveau du Programme, des décisions doivent être prises quant à l'efficacité de la politique étrangère du Canada dans son ensemble pour ce qui est de protéger et de promouvoir les intérêts nationaux du Canada dans le contexte international à l'égard d'un vaste éventail de questions et d'intérêts politiques, économiques, commerciaux et sociaux.

Comme la politique étrangère est plus que la somme de ses parties et doit être perçue comme un tout cohérent, l'efficacité du Programme sera déterminée en fonction de certains grands éléments.

De façon générale, le Programme des intérêts du Canada à l'étranger se divise en six grands éléments, à savoir le commerce, les relations politiques, les relations économiques, l'immigration, les affaires publiques et culturelles, et les affaires consulaires.

Le tableau 5 décrit l'utilisation des ressources du Programme des intérêts du Canada à l'étranger en fonction de ces grands éléments.

Tableau 5: Utilisation des ressources par grand élément (%) *



* Chacun de ces grands éléments comprend une part des frais de services communs, notamment les frais de gestion, de télécommunications, de personnel, etc.

Commerce: Cet élément représente environ 33,6% de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à trois activités à savoir:

- l'expansion du commerce extérieur (aspects du commerce relatifs au développement des marchés, y compris le marketing international);
- les politiques économiques et commerciales et l'aide au développement (responsabilité première concernant les aspects stratégiques, y compris les relations commerciales multilatérales et bilatérales); et
- les relations et activités bilatérales (fonctions commerciale et touristique à l'administration centrale et à l'étranger).

Relations politiques: Cet élément représente environ 27,3 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à deux activités, à savoir:

- les affaires politiques et juridiques et la sécurité internationale (sécurité internationale, souveraineté, institutions politiques et aspects juridiques des relations internationales du Canada); et

- les relations et activités bilatérales (responsabilité de la conduite des relations politiques à l'étranger, et questions spécifiques, par exemple l'environnement).

Relations économiques: Cet élément représente environ 16,5 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à deux activités, à savoir:

- les politiques économiques et commerciales et l'aide au développement (responsabilité première concernant les différents aspects de la politique d'aide et de la politique économique); et

- les relations et activités bilatérales (responsabilité de la conduite des relations économiques à l'étranger), qui comprennent les frais liés à l'exécution du programme d'aide au développement international.

Immigration: Cet élément représente environ 10,6 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à deux activités, à savoir:

- les affaires sociales et programmes (liaison avec la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada au sujet des questions opérationnelles et stratégiques, et coordination des activités à l'étranger); et

- les relations et activités bilatérales (responsabilité concernant la fonction d'immigration à l'étranger).

Affaires publiques et culturelles: Cet élément représente environ 8,7 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à deux activités, à savoir:

- les affaires sociales et programmes (élaboration de la politique générale ayant trait à cette fonction et coordination de ses activités); et

- les relations et activités bilatérales (exécution de la fonction à l'étranger).

Affaires consulaires: Cet élément représente environ 3,3 % de l'ensemble des ressources du Programme. Celles-ci sont principalement affectées à trois activités, à savoir:

- les affaires sociales et programmes (élaboration du cadre général des politiques et coordination des activités);
- les relations et activités bilatérales (exécution de la fonction à l'étranger); et
- le Bureau des passeports (délivrance des passeports au Canada et soutien aux bureaux de délivrance à l'étranger).

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère: Priorités et coordination

Objectif

Élaborer et coordonner des recommandations et des initiatives en matière de politique étrangère et affecter les ressources ministérielles en conséquence, et fournir les services centraux de protocole du gouvernement canadien.

État récapitulatif des ressources

Cette activité absorbe 2,3 % des dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,8 % de ses années-personnes.

Tableau 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Développement de la politique	1,560	22	1,509	22	51	-
Gestion centrale	4,477	49	4,346	49	131	-
Planification et soutien de la direction	7,234	112	7,101	112	133	-
Protocole	5,752	32	5,485	42	267	(10)
	19,023	215	18,441	225	582	(10)

Toutes les ressources sont employées au titre des dépenses de fonctionnement; elles sont affectées dans une proportion de 54 % aux frais de personnel et aux frais connexes, les 46 % qui restent s'appliquant à d'autres dépenses de fonctionnement comme les services de protection, les fournitures et les voyages.

Description

Les fonctions propres à cette activité comportent la gestion et la direction de la politique étrangère du Canada dans son ensemble et la gestion du Ministère, y compris la gestion et la répartition de ses ressources.

La responsabilité qui incombe au Ministère pour la gestion de la politique étrangère du Canada s'exerce fondamentalement dans le cadre des rôles et des attributions du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales et représentant personnel du Premier ministre au Sommet.

Ces hauts fonctionnaires sont assistés dans ce rôle par la Direction générale de la planification centrale, qui est responsable de la planification centrale, de l'évaluation, ainsi que de la formulation de recommandations sur l'affectation des ressources, et de la Direction générale du développement de la politique, qui est chargée d'examiner les nouvelles orientations de la politique et de suivre de près la politique actuelle. Cette activité comprend également les services centraux de protocole du gouvernement.

Développement de la politique: Les responsables de cette sous-activité sont chargés d'examiner les nouvelles orientations de principe et de suivre de près les politiques actuelles à la lumière des priorités d'ordre politique, économique, social ou autre ou qui ont trait au commerce, à l'aide et à la défense.

Gestion centrale: Cette sous-activité concerne l'affectation des ressources aux questions prioritaires qui ont été définies et aux secteurs géographiques et fonctionnels de la politique étrangère. Des recommandations sont présentées aux ministres, aux sous-ministres et au comité exécutif du Ministère concernant le déploiement et le redéploiement des ressources en fonction des priorités. Cette sous-activité est responsable de l'évaluation de l'efficacité du Programme et de l'utilisation des ressources du Ministère, et est le centre de la planification générale et de l'application des mesures convenues.

Planification et soutien de la direction: Cela comprend les cabinets et le personnel du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures. Sont également visés le sous-secrétaire d'État, le sous-secrétaire d'État associé, le sous-ministre du Commerce extérieur, l'ambassadeur aux NCM et le personnel de leurs cabinets. À l'appui de cette fonction, un bureau de presse joue le rôle de principale voie de communication entre le Ministère, les médias et le public.

Protocole: Cette sous-activité assure aux missions étrangères au Canada les services requis en vertu des obligations internationales et des lois du Canada. Cela comprend certains aspects des services de protection physique fournis aux diplomates résidents et l'administration des privilèges et immunités diplomatiques. Le Bureau du protocole fournit le soutien logistique et administratif à l'occasion de visites officielles au Canada, des visites à l'étranger du gouverneur général, du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du

Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures. Il s'occupe aussi de certains aspects des visites à l'étranger du Premier ministre. Il administre en outre le Pavillon réservé aux invités du gouvernement au 7 Rideau Gate.

Données sur le rendement et justification des ressources

La réalisation des dimensions internationales des intérêts nationaux du Canada nécessite une direction et une orientation générale efficaces relativement à l'élaboration et à la coordination des recommandations et des initiatives touchant la politique étrangère ainsi que la répartition des ressources ministérielles conformément aux priorités de la politique étrangère. Les services centraux de protocole se rapportent directement aux cérémonies qui font partie de l'exercice de la souveraineté du Canada ainsi qu'à la prestation de services découlant de l'adhésion du Canada à la Convention de Vienne. Le coût de ces services fait partie des coûts nécessités par le maintien du système de relations internationales dans le cadre duquel le Canada exerce sa politique étrangère.

Le Ministère devra tenter de maintenir et d'améliorer son rendement et la qualité des services qu'il fournit, malgré la compression de ses ressources et l'encombrement de l'ordre du jour international du gouvernement. Pour ce faire, il faudra examiner les relations qu'entretient le Ministère avec d'importants ministères à vocation intérieure pour maintenir un lien adéquat entre les responsabilités nationales et internationales du Canada, de manière à résoudre les questions litigieuses et à supprimer les doubles emplois; améliorer les mécanismes de consultation et de coordination avec le secteur privé afin de le faire participer davantage à l'élaboration et à la mise en oeuvre des stratégies et des programmes du Ministère; et trouver des moyens plus efficaces d'évaluer et de comparer les priorités inter-régionales et de prendre les bonnes décisions au sujet de l'affectation des ressources. Ces activités devront se dérouler malgré la compression des ressources du Ministère.

Les ressources requises pour exécuter ces responsabilités en 1986-1987 sont évaluées à environ 19 millions de dollars. Elles se répartissent comme suit:

- 7,2 millions de dollars destinés au fonctionnement des bureaux et au travail du personnel des ministres et des sous-ministres: l'ampleur de ces besoins est déterminée par la politique du Cabinet et par l'étendue des responsabilités des titulaires.

- 1,6 million de dollars destinés à la coordination de la politique étrangère: l'ampleur de ces besoins est déterminée par ce qu'il en coûte pour maintenir la capacité d'examiner les orientations et les activités de la politique étrangère et pour évaluer les répercussions des diverses initiatives du Ministère visant des objectifs particuliers de la politique étrangère.

- 4,5 millions de dollars destinés à la gestion des ressources: l'ampleur de ces besoins est déterminée par les coûts d'élaboration et de mise en oeuvre des systèmes de planification et de contrôle des ressources, les coûts permanents de ces systèmes et les coûts liés aux exigences des organismes centraux.

- 5,7 millions de dollars exigés par le protocole: l'ampleur de ces besoins est déterminée par le nombre de diplomates étrangers résidents en poste au Canada, la nature et la gravité des menaces contre leur sécurité, le nombre et le niveau des visites officielles au Canada, les plans de voyage du gouverneur général, du Premier ministre, du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures. Le nombre de cérémonies à caractère international organisées au Canada influe également sur l'ampleur des besoins.

B. Expansion du commerce extérieur

Objectif

Relever le niveau des exportations canadiennes de biens et de services ainsi que celui des investissements étrangers pertinents au Canada.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente 8,3 % des dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,3 % des années-personnes. À noter que cette activité, dont les principaux éléments sont décrits ci-dessous, ne constitue qu'un élément de l'effort global en matière de commerce dans le cadre de ce Programme. Elle ne comprend pas les ressources consacrées à l'expansion du commerce extérieur et au tourisme dans les secteurs géographiques à l'AC et dans les missions. Celles-ci relèvent de l'activité Relations et activités bilatérales (voir la section F, à la page 2-49). Cette fonction commerciale, y compris la politique commerciale, absorbe environ 33,6 % des dépenses totales du Programme (voir la page 2-21).

Tableau 7: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expansion du commerce, politique, planification et liaison	1,476	19	1,417	19	59	-
Programmes et services d'exportation	54,760	48	55,184	48	(424)	-
Programmes de défense	2,386	32	2,280	32	106	-
Développement de la technologie et de l'investissement*	3,329	30	9,328	29	(5,999)	1
Commercialisation des céréales**	4,929	30			4,929	30
Agriculture, pêche et produits alimentaires	2,067	28	2,019	29	48	(1)
Planification et soutien de la direction	1,120	6	971	6	149	-
	70,067	193	71,199	163	(1,132)	30

* En 1985-1986, 7,1 millions de dollars ont été alloués à cette sous-activité pour donner suite à la volonté du gouvernement d'attirer les investissements étrangers et les transferts de technologie grâce, notamment, à une vaste campagne de publicité dans les médias internationaux. En 1986-1987, 3,1 millions ont été prévus à cette fin et figurent dans l'activité Relations et activités bilatérales. Ils couvrent les coûts liés à la création du poste de conseiller en investissement à l'étranger.

** Auparavant sous l'ancien Programme des céréales et des graines oléagineuses du MAE.

Les ressources sont attribuées selon des calculs relativement constants d'année en année. Environ 16 % des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 36 % aux autres dépenses de fonctionnement, et 48 % serviront durant l'année budgétaire aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions. À noter que des changements ont été apportés à la structure des sous-activités de cette composante et à l'activité Politiques économiques et commerciales et aide au développement. Ils sont expliqués dans les descriptions des sous-activités et découlent du réalignement des responsabilités liées au commerce et de l'importance accrue qui leur est accordée.

Description

Cette activité vise à la fois à favoriser le maintien et l'expansion, par des entreprises canadiennes, de débouchés pour les biens et les services canadiens ainsi qu'à analyser, à formuler et à coordonner les politiques et les initiatives du gouvernement en matière de commercialisation des exportations. Elle comprend également un apport à la formulation de la politique et aux activités industrielle du Canada ayant trait à la promotion des investissements étrangers au Canada et à l'acquisition de technologies étrangères. Elle englobe la coordination des activités de promotion des exportations du Canada à l'échelle mondiale ou multi-régionale. En consultation avec les secteurs géographiques du Ministère, d'autres ministères, les provinces et des organismes du secteur privé, les marchés et les secteurs prioritaires sont recensés au moyen d'un rapprochement entre les possibilités offertes par les marchés étrangers et la capacité d'approvisionnement et d'exportation du Canada. La coordination des politiques touchant la mise en oeuvre du plan de commercialisation de Tourisme Canada fait partie de cet élément de planification.

Expansion du commerce, politique, planification et liaison: Cette sous-activité est chargée de définir des objectifs globaux d'expansion du commerce, de coordonner la formulation de stratégies de commercialisation des exportations et d'établir des priorités au sujet de l'affectation des ressources entre les différentes activités d'expansion du commerce. Elle coordonne la liaison entre le Ministère et le secteur privé, les provinces ainsi que les autres ministères au sujet des questions touchant l'expansion du commerce, et est responsable de l'analyse sectorielle des marchés d'exportation.

Programmes et services d'exportation: Cette sous-activité est, au Ministère, le centre de l'élaboration et de la gestion des programmes et des services de soutien à l'exportation. Elle est responsable des initiatives de sensibilisation aux exportations, du financement des exportations, du soutien aux maisons de commerce, du transport international et de programmes comme le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) et le Programme des projets de promotion (PPP).

Programmes de défense: Cette sous-activité réunit un groupe industriel et commercial spécialisé qui travaille à développer la production de défense canadienne en vue d'exportations vers les pays alliés et d'autres pays amis du Canada. Elle cherche à favoriser le commerce international et à accroître les exportations de biens et de services canadiens dans le domaine de la défense, en aidant l'industrie canadienne à découvrir et à pénétrer des marchés d'exportation.

Développement de la technologie et de l'investissement: Les trois éléments de cette sous-activité sont la promotion des investissements internationaux (coordonnée avec Investissement Canada), l'élaboration de politiques internationales en matière de science et de technologie (en collaboration avec le MEST, le CNR et d'autres ministères et organismes à vocation scientifique), ainsi que le soutien de l'expansion des marchés internationaux dans le secteur de la technologie de pointe (avec le MDC et le MEIR). Cette sous-activité a été créée en reconnaissance du rôle vital que joue le secteur industriel de la haute technologie pour la croissance économique du Canada.

Agriculture, pêche et produits alimentaires: Cette sous-activité fournit au Ministère des conseils spécialisés sur les possibilités d'exportation qui s'offrent aux entreprises dans le secteur de l'agriculture, des pêches et des produits alimentaires. Elle permet le recensement de nouveaux débouchés et assure un soutien spécialisé aux exportateurs afin de conserver et d'élargir les marchés dans ces secteurs.

Commercialisation des céréales: Cette sous-activité s'intéresse à l'expansion du commerce, à la promotion des exportations et à l'analyse des politiques et des marchés touchant les céréales et les graines oléagineuses et leurs dérivés.

Planification et soutien de la direction: Cela comprend le sous-ministre adjoint à l'Expansion du commerce extérieur et les activités de son bureau.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'appui fourni aux entreprises canadiennes par le truchement de l'évaluation globale des marchés, l'encouragement des investissements au Canada, la coordination centrale des efforts du gouvernement fédéral, la prestation de conseils en matière d'exportation et l'aide financière directe, permet d'accroître le volume et la valeur des exportations de biens et de services canadiens. Les ressources applicables à cette activité sont utilisées dans trois domaines. Les frais de personnel et les frais connexes représentent environ 11 millions de dollars. Les autres dépenses de fonctionnement, qui comprennent environ 12,7 millions de dollars au titre du Programme des projets de promotion (PPP), absorberont 25 millions de dollars. Les contributions, principalement au titre du Programme de développement des marchés d'exportation (PDME), utiliseront 34 millions de dollars. Le

PDME facilite et accroît les exportations de biens et de services canadiens grâce au partage, avec les entreprises canadiennes, des risques financiers associés à la pénétration de nouveaux marchés étrangers. Le Programme des projets de promotion offre des fonds pour l'organisation d'expositions nationales aux foires commerciales tenues à l'étranger, pour des missions commerciales et économiques et des séminaires à l'étranger et au Canada, ainsi que pour des missions commerciales en provenance de l'étranger et les visites au Canada de dignitaires et de gens d'affaires étrangers. Ces deux programmes fournissent une aide aux gens d'affaires en vue de faciliter l'établissement de contacts et, partant, d'accroître les exportations canadiennes. Le PDME a un niveau de financement de base qui varie selon diverses décisions de principe liées à la promotion des secteurs industriels ou à d'autres initiatives de promotion commerciale. Toutefois, pour ce qui est de la prise de décisions, les éléments suivants sont considérés comme des indicateurs majeurs des ressources nécessaires:

a) le rendement probable de divers niveaux de financement par le PDME quant à la pénétration de marchés d'exportation régionaux déterminés et à l'accroissement des capacités d'exportation de secteurs industriels donnés;

b) le rendement probable de la participation à diverses foires et missions commerciales quant à la pénétration de marchés d'exportation régionaux déterminés et à l'accroissement des capacités d'exportation de secteurs industriels donnés;

c) le besoin de services particuliers pour les entreprises canadiennes des secteurs de la défense, de l'industrie, de l'agriculture, de la pêche et de l'alimentation;

d) les besoins liés à la nécessité de coordonner les activités de promotion commerciale du Canada à l'étranger entre le gouvernement fédéral et les gouvernements provinciaux.

Les activités récentes et les ressources du Programme sont indiquées au tableau 8. Il convient de noter que tous les projets approuvés n'entraînent pas nécessairement une dépense de fonds du PDME et que les dépenses au titre de projets individuels varient considérablement selon les besoins particuliers du client et la mesure dans laquelle les dépenses prévues sont admissibles en vue d'un partage des frais dans le cadre du Programme. Une revue du PDME est publiée chaque année pour l'année financière en cause.

Tableau 8: Activités et ressources du PDME (en millions de dollars)

	Prévu 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985	Réel 1983-1984
Nombre de demandes reçues	**5,200**	6,000	5,700	5,644
Nombre de demandes approuvées	**3,800**	4,500	4,150	4,105
Montant approuvé (dollars)	**50**	45	60	42,1
Dépenses (dollars)	**30,0**	35	33,2	26,9

Les ressources allouées au PPP dépendent: a) du nombre de projets de participation à des foires et missions commerciales autorisés dans les plans de commercialisation géographique approuvés et b) du coût de la réalisation de l'objectif de chaque projet, qui varie selon l'importance et la catégorie de l'événement, et selon les conditions du marché et la conjoncture dans le pays où il a lieu. Des détails sur chaque activité figurent aux tableaux 9 et 10 et une ventilation par région est donnée au tableau 11.

Tableau 9: Activités, ressources et résultats du PPP (en millions de dollars)

	Prévu 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985	Réel 1983-1984	Réel 1982-1983
Nombre de propositions	**1,400**	1,300	1,200	1,109	1,012
Projets approuvés	**300**	391	443	365	350
Montant approuvé (dollars)	**12,7**	15,7	16,7	13,6	10,6
Dépenses (dollars)	**12,7**	15,7	16,6	13,4	9,5
Ventes à l'exportation (dollars)	**900**	1,100	1,000	623	400

Tableau 10: Foires et ressources du PPP (en millions de dollars

	Prévu 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985	Réel 1983-1984	Réel 1982-1983
Foires commerciales					
- nombre	100	197	193	149	122
- coût (dollars)	8,0	11,6	13,0	9,6	6,9
- nombre de participants	1,000	1,300	1,416	1,167	1,283
Missions commerciales canadiennes					
- nombre	50	74	71	60	59
- coût (dollars)	2,7	1,8	1,4	2,2	0,8
- nombre de participants	500	700	460	833	297
Missions commerciales et visites au Canada					
- nombre	100	120	178	144	144
- coût (dollars)	2,0	2,3	2,2	1,6	1,8
- nombre de participants	700	900	939	810	1,082

Tableau 11: Dépenses du PPP (en millions de dollars) et événements par région

	1985-1986 Événements Nombre	1985-1986 $	1984-1985 Événements Nombre	1984-1985 $	1983-1984 Événements Nombre	1983-1984 $	1982-1983 Événements Nombre	1982-1983 $
États-Unis	82	4,7	73	4,9	69	3,5	52	2,4
Europe	82	5,3	129	5,3	88	4	90	3,2
Pacifique	122	3,2	96	2,9	86	3,3	84	1,8
Amérique latine	50	1,0	84	1,9	68	1,1	52	1,2
Afrique	48	1,5	49	1,6	42	1,5	46	0,9

Le Groupe de travail ministériel sur l'examen des programmes a recommandé que le PDME et le PPP soient rationalisés, ce qui explique en grande partie la réduction de quelque huit millions de dollars en 1986-1987, comparativement à 1985-1986, dans le financement de ces deux programmes. Le Ministère accroîtra de deux millions de dollars en 1986-1987 les recettes produites par le PPP et le PDME, en dotant le PPP d'un mécanisme de recouvrement des coûts.

C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement

Objectif

Promouvoir l'établissement d'un cadre international de politiques et de règles commerciales et économiques correspondant aux objectifs politiques et économiques du Canada, et coordonner les relations économiques internationales du Canada.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente 4 % des dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,2 % de ses années-personnes.

Tableau 12: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique économique	**7,045**	**37**	6,172	37	873	-
Politique commerciale	**5,589**	**41**	5,080	41	509	-
Énergie, ressources et environnement	**8,344**	**24**	8,249	26	95	(2)
Relations commerciales spéciales	**5,795**	**83**	5,562	74	233	9
Planification et soutien de la direction	**297**	**4**	254	4	43	-
	27,070	**189**	25,317	182	1,753	7
Non-budgétaire	**6,841**		3,033			

Les ressources sont réparties selon les mêmes calculs d'année en année. Environ 34 % des ressources sont affectées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 16 % vont aux autres coûts de fonctionnement et 50 % servent aux paiements de transfert sous forme de contributions. D'autres précisions sur ces contributions se trouvent à la page 2-39. En outre, cette activité représente 6,8 millions de dollars de dépenses non budgétaires qui sont illustrées au tableau 15. Les recettes proviennent des droits versés pour la délivrance de licences. Elles sont versées directement au Fonds du revenu consolidé et ne sont donc pas disponibles aux fins du Programme. À noter que des changements ont été apportés à la structure des sous-activités de cette activité et à l'activité Expansion du commerce extérieur. Ils sont expliqués dans les descriptions des sous-activités et découlent du réalignement des responsabilités liées au commerce et de l'importance accrue qui leur est accordée.

Description

Cette activité concerne la conception et la mise en oeuvre de politiques destinées à protéger et à promouvoir, sur le plan international, les intérêts du Canada en matière d'économie, de commerce et d'aide. Elle vise à assurer que l'élaboration des politiques économiques et de la politique commerciale du Canada tient compte des contraintes et des possibilités qui découlent du climat international. Elle vise également à assurer que le système international relatif à l'économie, au commerce et aux paiements continue à tenir compte des intérêts canadiens. Dans ce but, elle sert à coordonner la participation canadienne au Sommet économique, à l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), au Fonds bénévole des Nations Unies pour l'environnement (PNUE), à l'Agence internationale de l'énergie (AIE), à l'Agence pour l'énergie nucléaire (AEN) de l'OCDE et à l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT), aux réunions commerciales multilatérales, par exemple les rencontres quadrilatérales des ministres du Commerce des États-Unis, du Japon, de la CEE et du Canada, à l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA), à la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement, ainsi que les aspects économiques des questions Est-Ouest et Nord-Sud. Elle englobe l'élaboration et la mise en oeuvre des politiques du Canada relatives aux contrôles des exportations de produits stratégiques et militaires, aux politiques d'exportation de matériel nucléaire, et aux mesures de sauvegarde relatives à l'importation de produits sensibles, par exemple les textiles, les chaussures et les produits automobiles. Elle administre en outre l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Cette activité vise à assurer la compatibilité de la politique d'aide du Canada avec les autres aspects de sa politique étrangère. Elle vise aussi à assurer que les politiques nationales relatives aux ressources naturelles et aux secteurs énergétiques sont rattachées aux possibilités et aux obligations du Canada à l'échelle internationale. De même, elle vise à assurer que les activités internationales du Canada dans ces secteurs reflètent exactement les politiques, les possibilités et les préoccupations du Canada. Les développements et les tendances en matière de protection de l'environnement dans le contexte d'une expansion économique harmonieuse sont suivis et exploités en vue d'améliorer les politiques et les programmes canadiens de protection de l'environnement et d'assurer que le Canada demeure concurrentiel.

Ce travail s'accomplit au moyen des sous-activités suivantes:

Politique économique: Cette sous-activité est chargée de fournir avis et conseils sur les questions économiques internationales qui ont une incidence sur les intérêts canadiens. Elle élabore et coordonne les positions du Canada en vue des sommets économiques et de sa participation à l'Organisation de coopération et de développement économiques, ainsi qu'au regard de questions ayant trait aux relations du Canada

avec les pays en développement et des dimensions économiques des relations Est-Ouest. Elle assure en outre l'apport du Ministère au processus gouvernemental d'élaboration des politiques à l'égard des questions financières et monétaires internationales, du financement des exportations et des questions d'investissement.

Politique commerciale: Cette sous-activité constitue le mécanisme central du gouvernement du Canada pour l'élaboration de la politique commerciale. Elle est chargée de la politique et des négociations relatives au commerce des produits agricoles et des produits de base, de la gestion des accords internationaux sur les produits de base, de la participation canadienne au GATT ainsi que des activités préparatoires à la prochaine série de négociations commerciales multilatérales (NCM) et aux importantes négociations commerciales avec les États-Unis. Elle s'occupe des questions touchant les politiques commerciales sectorielles et industrielles et est responsable des comités sur l'acier, le commerce et le développement industriel/régional de l'OCDE.

Énergie, ressources et environnement: Cette sous-activité assure l'apport du Ministère à l'élaboration de la politique étrangère dans les domaines de l'énergie, des ressources, de l'environnement, de l'industrie nucléaire et des transports. Elle s'occupe des accords internationaux sur les produits de base dans ces domaines et elle est chargée en particulier de la politique canadienne de non-prolifération des armes nucléaires. En outre, c'est le point central pour la coordination des relations du Canada avec des organisations multilatérales spécialisées comme l'Agence internationale de l'énergie, l'Agence internationale de l'énergie atomique, le Programme des Nations Unies pour l'environnement, l'Organisation de l'aviation civile internationale, et également pour un certain nombre d'activités fonctionnelles aux Nations Unies et à l'OCDE. C'est aussi le centre de gestion de la liaison entre ces organisations internationales et les ministères concernés.

Relations commerciales spéciales: Cette sous-activité est responsable de l'administration de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation, de l'élaboration de recommandations de principe, de l'adoption de mesures spéciales de protection à l'égard des importations de textiles et de vêtements à faibles coûts et d'autres importations perturbatrices, de la négociation des arrangements bilatéraux de limitation et des accords multilatéraux qui s'y rattachent, par exemple l'Arrangement multifibres, de l'administration des contingents d'importation dans les domaines de la chaussure et des produits agricoles, de l'élaboration et de la mise en oeuvre de politiques relatives aux mesures de contrôle des exportations de biens et de technologies pour des raisons de sécurité nationale et de développement économique.

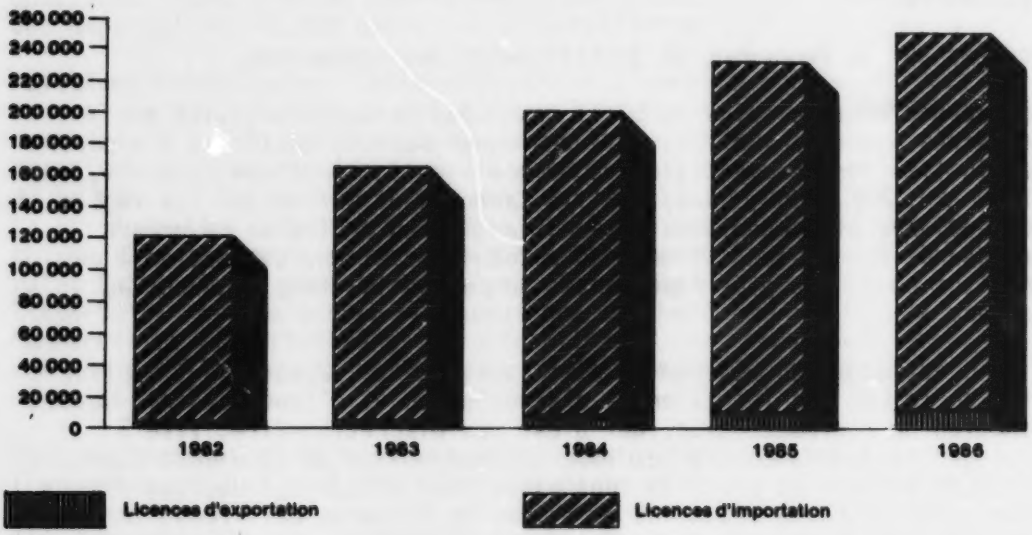
Planification et soutien de la direction: Cela comprend le sous-ministre adjoint, Politique économique et commerciale, le négociateur en chef des accords aériens et les opérations de leurs bureaux respectifs.

Données sur le rendement et justification des ressources

Une partie notable (plus de 50 %) des fonds de cette activité est consacrée à des subventions et à des contributions destinées à appuyer des institutions commerciales et économiques internationales (GATT, AIEA, AEN, AIE, OCDE, PNUE). Si le Canada veut influencer les règles commerciales et économiques internationales au profit de sa propre croissance économique, il doit accepter de payer une cotisation à ces institutions. Les plus importantes de ces cotisations figurent au tableau 14.

L'autre grande dépense de cette activité se rapporte à l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Cette fonction de réglementation, qui n'est pas discrétionnaire, vise à protéger le Canada contre les importations nuisibles et à contrôler les exportations de produits sensibles. Les ressources nécessaires pour cette activité dépendent du nombre de licences délivrées, lequel est dans une large mesure déterminé par la politique, et de divers autres facteurs environnementaux qui ont des répercussions sur la charge de travail. Le nombre de licences délivrées de 1982 à 1985 et les prévisions pour 1986 figurent au tableau 13. Les coûts d'application de cette loi sont partiellement financés par les frais demandés pour la délivrance de licences; toutefois, ces recettes ne sont pas attribuées au programme, mais créditées au Fonds du revenu consolidé. Un système de traitement amélioré des demandes de licences d'importation est en train d'être mis au point. On prévoit que les coûts liés à la mise en place de ce système seront compensés par la diminution des frais d'exploitation. Les États-Unis sont très préoccupés par le détournement non autorisé de biens stratégiques d'origine américaine qui transitent par le Canada, et l'on espère que le nouveau système permettra d'améliorer les contrôles à l'exportation.

Tableau 13: Licences d'importation et d'exportation délivrées



Le reste du financement prévu dans cette activité est lié au personnel et aux frais connexes destinés à appuyer les diverses activités susmentionnées.

La charge de travail de cette activité est fortement tributaire d'événements internationaux souvent imprévisibles. Les intérêts nationaux du Canada comme puissance commerciale internationale signifient que celui-ci doit accorder une attention prioritaire au maintien d'un cadre international viable relatif aux exportations de produits nucléaires, au commerce et aux paiements qui protège et favorise les intérêts du Canada. Les niveaux des ressources attribuées doivent tenir compte des facteurs suivants: a) la nature et l'importance des intérêts en jeu, b) la capacité de relever rapidement et efficacement tout défi éventuel aux pratiques, politiques et intérêts économiques et commerciaux du Canada, c) la difficulté de coordonner les relations économiques internationales d'un État fédéral caractérisé par une économie mixte et d) la nécessité de tirer parti de la position du Canada comme l'une des puissances commerciales mondiales et comme principal partenaire commercial des États-Unis et membre important du GATT.

Pour de plus amples renseignements sur les contributions suivantes et toutes les autres contributions, voir le tableau 36 à la section III du Plan. La plupart des montants sont calculés d'après une formule et représentent une partie des frais partagés pour l'administration de l'agence ou de l'organisme.

Tableau 14: Principales contributions du Canada à des organisations commerciales, économiques et environnementales (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Agence internationale de l'énergie atomique	4,321	4,392	3,641
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce	1,589	1,323	1,208
Organisation de coopération et de développement économiques	4,200	3,467	3,411
Fonds bénévole des Nations Unies pour l'environnement	1,238	1,101	1,174
Autres	2,254	2,023	1,878
	13,602	12,306	11,312

Dépenses non budgétaires: Comme l'indique l'état récapitulatif des ressources à la page 1-3, cette activité englobe les dépenses non budgétaires du Programme, soit 6,841,000 $. Une ventilation de ces dépenses est donnée au tableau 15.

Tableau 15: Dépenses non budgétaires (en milliers de dollars)

	Prévu 1986-1987	Total cumulé	Total de l'autorisation
Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel	3,200	8,262	15,000
Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun des denrées	3,633	-	12,112
Union de Paris de l'Organisation mondiale de la propriété intellectuelle	8	24	32
	6,841	8,286	

D. Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale

Objectif

Renforcer la souveraineté et la sécurité du Canada, et contribuer au maintien de la paix et de la stabilité ainsi qu'au respect du principe du droit à l'échelle internationale.

État récapitulatif des ressources

Cette activité absorbera 15,1 % des dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger en 1986-1987 et 7 % de ses années-personnes.

Tableau 16: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Sécurité internationale et contrôle des armements	13,752	72	12,510	73	1,242	(1)
Affaires multilatérales	99,032	71	94,720	75	4,312	(4)
Affaires juridiques	5,475	38	5,427	38	48	-
Renseignement et sécurité	8,965	120	9,055	125	(90)	(5)
Planification et soutien	303	3	2,922	3	(2,619)	-
	127,527	304	124,634	314	2,893	(10)

Les ressources qui s'appliquent à cette activité sont affectées selon des calculs relativement constants d'année en année. Environ 12,9 % des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 11,4 % aux autres dépenses de fonctionnement, 74,5 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et contributions et 1,2 % aux dépenses en capital. Une ventilation des contributions figure au tableau 36 de la section III. Les plus importantes sont celles qui sont faites à des organisations internationales comme les Nations Unies, l'Organisation mondiale de la santé, l'Organisation internationale du travail, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture.

Description

Cette activité concerne essentiellement l'élaboration, la coordination et la mise en oeuvre des grandes orientations de la politique étrangère du Canada dans les domaines des relations de défense et de la sécurité internationale, du désarmement, des droits de la personne, de la détente, et à l'égard d'autres questions connexes. Ces politiques

sont mises en oeuvre tant par l'intermédiaire d'institutions multilatérales qu'au moyen des relations géographiques bilatérales. Cette activité gère les relations du Canada avec les Nations Unies, les institutions spécialisées de l'ONU, de même qu'avec le Commonwealth et certaines autres organisations multilatérales. Elle assure la protection physique et la sécurité des employés dans les missions du Canada à l'étranger, coordonne la réponse du Canada à des situations de crise au Canada et à l'étranger et s'occupe des questions de renseignement qui ont des liens avec la politique étrangère.

Elle englobe en outre la gestion des aspects juridiques des relations internationales du Canada, c'est-à-dire qu'elle encourage le développement du droit international et assure son application dans la conduite des relations extérieures du Canada.

Cette activité est formée de cinq sous-activités:

Sécurité internationale et contrôle des armements: Cette sous-activité est chargée de promouvoir la sécurité du Canada et la stabilité internationale par le biais de la défense collective et de la dissuasion, du contrôle des armements et du règlement des conflits. À cette fin, elle élabore, coordonne et met en oeuvre des politiques concernant la participation du Canada aux accords de sécurité collective de l'OTAN et du NORAD. Elle est également responsable de l'élaboration et de la mise en oeuvre de politiques concernant la participation du Canada aux négociations et discussions multilatérales sur la sécurité et le contrôle des armements, y compris la Conférence sur le désarmement à Genève, la Conférence de Stockholm sur les mesures de confiance et de sécurité et le désarmement en Europe, les pourparlers de Vienne sur les réductions mutuelles et équilibrées des forces, les travaux de la Première Commission de l'Assemblée générale des Nations Unies et la Commission du désarmement des Nations Unies. Elle s'occupe également des questions de principe rattachées aux activités canadiennes de maintien de la paix, à la conduite d'un programme de recherche important sur la vérification des accords relatifs au contrôle des armements et à la sensibilisation du public aux questions du contrôle des armements et du désarmement, en particulier par le biais de l'administration du Fonds du désarmement.

Affaires multilatérales: Cette sous-activité veille à la gestion efficace des intérêts du Canada aux Nations Unies, auprès de ses institutions et à l'intérieur du Commonwealth. Elle joue un rôle de premier plan à l'égard des questions politiques institutionnelles et mondiales pour lesquelles le système multilatéral prévoit un cadre de règlement. Dans les domaines économique, social et technique, elle suit de près les développements, veille à ce que les unités du MAE et les autres ministères qui ont des responsabilités directes à cet égard soient au courant des répercussions des questions de politique étrangère en jeu, et coordonne leurs réponses pour faire en sorte que la politique gouvernementale soit respectée. Elle est le point central

des activités politiques et institutionnelles onusiennes dans les missions du Canada à l'étranger. Elle détermine le niveau approprié du soutien financier qu'accorde le Canada aux Nations Unies et au Commonwealth et veille à ce qu'il soit fait un emploi efficient et efficace de ces ressources. Elle est également chargée de la rédaction des grands discours ministériels et autres sur des questions se rattachant aux Nations Unies et au Commonwealth.

Affaires juridiques: Cette sous-activité joue un rôle à la fois consultatif et opérationnel. Elle encourage le développement du droit international et assure son application dans la conduite des relations extérieures du Canada. À cette fin, elle donne des avis juridiques sur les obligations et droits internationaux du Canada, elle protège la souveraineté et les intérêts du Canada en favorisant la règle de droit et, d'une façon générale, elle gère les aspects juridiques des relations internationales du Canada. En outre, elle résout des litiges d'ordre juridictionnel ou autre au moyen de négociations internationales ou (conformément à des arrangements interministériels s'il y a lieu) en appliquant des procédures de règlement par tierce partie.

Renseignement et sécurité: Cette sous-activité assure la participation du Ministère au sein de la communauté canadienne du renseignement, ainsi que la gestion des programmes de sécurité des biens et du personnel à l'administration centrale et dans les missions à l'étranger.

Planification et soutien de la direction: Cela comprend le sous-ministre adjoint, Affaires politiques et sécurité internationale, et les opérations de son bureau.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le pouvoir du Canada d'influencer les relations internationales dans le sens de ses propres intérêts en favorisant la sécurité, la paix et le principe du droit à l'échelle internationale dépend dans une très grande mesure de sa capacité d'infléchir le cours des événements dans le cadre d'institutions internationales (telles que l'ONU) et d'alliances internationales (telles que l'OTAN). La situation du Canada à cet égard n'est pas unique; la plupart des autres États comptent sur les cadres institutionnels internationaux pour améliorer la protection de leur souveraineté et leur sécurité. Environ 72 % des fonds de cette activité vont directement à des contributions liées à l'appartenance du Canada à des organismes internationaux. C'est le "prix d'admission" qu'il faut payer pour faire valoir nos vues dans ces institutions clés, afin de renforcer notre souveraineté et notre sécurité ainsi que de protéger et de promouvoir divers intérêts particuliers dans une vaste gamme de secteurs - économique, social, technique et autres. Les évaluations sont fondées sur un certain nombre de formules qui gravitent autour de facteurs tels que le PNB per capita. Une ventilation des principales contributions

figure au tableau 36 à la section III du Plan. Si beaucoup de ces contributions ont un caractère discrétionnaire, le Canada a par contre peu de latitude dans le financement qu'il assure s'il veut demeurer un partenaire actif.

Les programmes de sécurité des biens et du personnel à l'administration centrale et dans les missions à l'étranger sont financés par cette activité. Les ressources nécessaires pour ces programmes peuvent varier en fonction des changements qui se produisent dans la perception de ce qui constitue un risque dans une mission à l'étranger et en fonction des progrès techniques accomplis dans le domaine de la sécurité. La gestion ordonnée et le financement de ces programmes peuvent être difficiles. Le gouvernement canadien doit réagir sans retard aux situations de crise au Canada ou à l'étranger. Il peut s'agir de catastrophes naturelles ou de situations découlant de l'obligation du Canada d'assurer la protection des diplomates en poste au Canada. Certains aspects relatifs au renseignement sont également financés par cette activité. Les autres activités financées sont liées à des initiatives précises du Cabinet et découlent de politiques.

Tableau 17: Principales contributions à des organisations (en milliers de dollars)

Organisation	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Alimentation et agriculture	**10,750**	10,072	9,719
Organisation internationale du travail	**5,579**	5,558	5,144
Organisation panaméricaine de la santé	**4,819**	4,200	4,192
UNESCO	**8,552**	8,092	8,010
Force intérimaire des NU au Liban	**6,993**	7,563	5,675
Nations Unies	**30,500**	29,331	27,143
Organisation mondiale de la santé	**10,423**	10,150	9,386
Autres	**14,495**	13,489	11,898
	92,111	88,455	81,167

Les dépenses normales de fonctionnement s'élèveront à 14,6 millions de dollars en 1986-1987. Ce montant est demeuré relativement constant ces trois dernières années.

E. Affaires sociales et programmes

Objectif

Favoriser la réalisation des objectifs de la politique étrangère du Canada en faisant mieux connaître le Canada à l'étranger, en coordonnant la participation des provinces dans le domaine des relations internationales et en donnant l'orientation des programmes relatifs à la culture, à l'immigration et aux affaires consulaires.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente 3,8 % des dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,5 % de ses années-personnes.

Tableau 18: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Culture, affaires publiques et information	23,382	88	23,742	102	(360)	(14)
Immigration et affaires sociales	1,616	26	2,629	28	(1,013)	(2)
Affaires consulaires	1,315	21	1,356	23	(41)	(2)
Affaires intergouvernementales	5,879	20	5,524	18	355	2
Planification et soutien de la direction	148	2	141	2	7	-
	32,340	157	33,392	173	(1,052)	(16)

En 1986-1987, les ressources serviront dans une proportion d'environ 24,1 % à couvrir les frais de personnel et les dépenses connexes, tandis que 40,6 % iront aux autres dépenses de fonctionnement et 35,3 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Description

Cette activité concerne l'élaboration et la gestion des politiques et des programmes se rattachant aux préoccupations d'ordre humanitaire et au développement social, à l'immigration, à l'aide consulaire, ainsi qu'aux affaires culturelles et publiques. Elle s'occupe aussi de la dimension internationale des relations fédérales-provinciales. Cette activité se subdivise en cinq sous-activités.

Culture, Affaires publiques et Information: Cette sous-activité est chargée d'élaborer les politiques et les programmes qui visent à mieux faire connaître le Canada, son identité, sa culture et ses capacités aux fins suivantes: appuyer les objectifs globaux en matière de politique étrangère et de commerce; ouvrir des débouchés à l'industrie culturelle canadienne; et permettre aux artistes canadiens de se faire connaître dans des pays clés. Elle s'occupe de la gestion de la délégation permanente du Canada auprès de l'UNESCO et répond aux demandes de renseignements internes sur le rôle du Canada dans les affaires internationales.

Immigration et Affaires sociales: Cette sous-activité est chargée de mettre en oeuvre à l'étranger la politique relative à l'immigration. Elle cherche à respecter les niveaux cibles approuvés par le Parlement à l'égard des immigrants et des réfugiés. Elle participe à la formulation de la politique d'immigration en plaçant celle-ci dans le contexte plus vaste de la politique étrangère et en s'assurant que la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada est tenue au courant des pressions et des obligations internationales qui peuvent avoir une influence sur les politiques du Canada à l'égard des ressources humaines et des réfugiés. Le Ministère coordonne l'expression des intérêts canadiens à l'échelle internationale dans les secteurs de la politique sociale, tels ceux qui ont trait aux populations autochtones et à la situation de la femme.

Affaires consulaires: La formulation et la mise en oeuvre de la politique et des lignes directrices dans le domaine consulaire sont la responsabilité de cette sous-activité, qui est en outre chargée de fournir aux missions des instructions et des conseils sur les questions consulaires en général et sur des problèmes particuliers. Au Canada, les responsables de cette sous-activité se mettent en rapport avec les parents ou les amis des Canadiens en difficulté et avec les autorités compétentes, selon les besoins, et, d'une façon générale, coordonnent l'assistance offerte à ces personnes.

Affaires intergouvernementales: Cette sous-activité est chargée des consultations et de la coordination avec les provinces pour toute la gamme des questions qui relèvent de leur compétence et qui ont une dimension internationale. Cela englobe la plupart des questions sociales ainsi que diverses préoccupations dans le domaine économique et dans d'autres secteurs, de même que la coordination de la participation provinciale aux réunions internationales dont l'objet relève de la compétence des provinces.

Planification et soutien de la direction: Cette sous-activité comprend le bureau du sous-ministre adjoint, Affaires sociales et programmes, et les opérations de ce bureau.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les ressources disponibles pour les domaines de la Culture, des Affaires publiques et de l'Information sont liées à la politique selon laquelle l'affirmation de l'identité du Canada est essentielle à la réalisation de ses objectifs globaux en matière de politique étrangère et de commerce. L'évaluation des ressources requises est conditionnée par les décisions en matière de politique étrangère. Des examens périodiques de ces objectifs et l'influence que le Canada exerce dans les pays concernés sont les données utilisées pour la prise des décisions relatives aux ressources dans les domaines de la culture et des affaires publiques. La modification des niveaux des ressources consacrées à la culture et aux affaires publiques influe sur l'appui que celles-ci fournissent à la réalisation des objectifs globaux en matière de politique étrangère et de commerce. L'un des principaux moyens de faire comprendre le caractère du Canada à l'étranger et d'ouvrir des débouchés à l'industrie culturelle canadienne est de fournir une aide financière sous forme de subventions aux associations actives dans le domaine de la culture et des affaires publiques. Le détail de ces subventions figure au tableau 19.

Tableau 19: Subventions à la Culture et aux Affaires publiques (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Association atlantique des jeunes dirigeants politiques	1	1	1
Société Jacques Cartier	-	-	50
Maison des étudiants canadiens à Paris	-	-	2,500
Conseil Atlantique du Canada	7	7	57
Société germano-canadienne de Hanovre	-	23	35
Institut canadien des affaires internationales	45	50	50
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	31	35	35
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	3,524	3,592	4,344
Subventions dans le domaine des relations culturelles	2,817	2,862	4,627
Office du baccalauréat international	5	5	5
Orchestre mondial des jeunesses musicales	-	-	50
Année internationale de la jeunesse	-	600	-
	6,430	7,175	11,754

La plupart des ressources du Ministère en ce qui concerne les activités du domaine de l'Immigration se trouvent dans l'activité "Relations et activités bilatérales", même si l'analyse des ressources est faite ici. Le Ministère établit des estimations des ressources nécessaires à l'examen des immigrants et des visiteurs en faisant d'abord des prévisions de la charge de travail. Il y arrive en faisant des prévisions du nombre de cas qui devront être examinés, à partir de facteurs tels que les objectifs fixés par la CEIC, la politique fédérale-provinciale concernant les étudiants étrangers, les accords relatifs aux travailleurs invités, l'information sur les régions d'origine qui posent des problèmes pour l'application des règlements de l'immigration au Canada, etc. Ces prévisions sont ensuite traduites en ressources nécessaires, à partir d'équations antérieures entre les ressources et les charges de travail. Ces équations, ou ratios des cas par rapport au personnel, sont propres à chaque mission. Elles sont modifiées en fonction des changements dans la nature des trois grands facteurs que sont la poussée exercée par les conditions socio-économiques dans les missions, l'attirance exercée par le Canada et les conditions d'accès fixées par les normes de sélection de la CEIC pour les visiteurs et les immigrants.

Tout comme dans le cas du Programme d'immigration, la plupart des ressources du Ministère pour les activités consulaires se trouvent dans l'activité "Relations et activités bilatérales". Toutefois, la gestion du programme et l'analyse fondamentale des ressources nécessaires sont effectuées par cette activité. Deux groupes de facteurs déterminent les besoins en ressources. Le premier comprend des facteurs auxquels le programme doit répondre et sur lesquels il n'a que peu de contrôle, voire aucun. Il s'agit, par exemple, du nombre et du type de Canadiens qui voyagent à l'étranger et de la nature des milieux étrangers dans lesquels les Canadiens vivent ou qu'ils visitent. Le second groupe comprend des facteurs liés à la nature et à l'étendue des services à fournir. Dans une certaine mesure, il s'agit de décisions ponctuelles qui découlent directement du processus politique. En raison des attentes générales des Canadiens relativement au niveau et à la nature des services d'urgence à fournir, le niveau des ressources consacrées à cette activité devra être très variable. La politique relative au recouvrement des coûts et les liens connexes entre les ressources et les résultats sont encore à l'étude. Actuellement, les coûts sont partiellement recouvrés au moyen de l'imposition de frais pour certains services consulaires.

L'obtention de ressources pour les Affaires intergouvernementales dépend surtout de deux facteurs. Le premier et le plus important est la qualité et la nature des relations entre le gouvernement fédéral et les gouvernements provinciaux. Ce facteur est normalement exprimé dans une orientation politique explicite émanant du gouvernement fédéral à propos du niveau et de la nature des activités à entreprendre. Un autre facteur est le niveau général de l'activité internationale dans les questions qui relèvent de la compétence des

provinces, par exemple des discussions ou conférences internationales sur des sujets tels que l'éducation ou les soins de santé. Une partie importante des ressources utilisées dans cette sous-activité est allouée sous forme de contributions à diverses organisations internationales qui revêtent une importance particulière pour les autres paliers de gouvernement. Les sommes nécessaires pour les paiements de transfert sous forme de contributions sont indiqués au tableau 20.

Tableau 20: Contributions au titre des Affaires intergouvernementales (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones	**4,200**	3,941	3,768
Club des relations internationales	**-**	-	3
Comité Jacques Cartier Saint-Malo 84	**-**	-	75
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur	**20**	40	20
Centre pour la recherche et l'innovation dans l'enseignement - Organisation de coopération et de développement économiques	**96**	84	78
Institut panaméricain de géographie et d'histoire	**10**	10	10
Participation aux activités de la Francophonie internationale	**569**	569	489
Secrétariat technique permanent des conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports	**36**	29	28
Institut indo-canadien Shastri	**-**	50	90
	4,931	4,723	4,561

F. Relations et activités bilatérales

Objectif

Promouvoir toute la gamme des intérêts du Canada au chapitre de la politique étrangère par l'établissement de relations bilatérales et régionales et l'exécution de programmes précis à l'étranger.

État récapitulatif des ressources

Cette activité absorbe 52,6 % des dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 49,3 % de ses années-personnes.

Tableau 21: Dépense de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Afrique et Moyen-Orient	60,724	362	56,883	377	3,841	(15)
Asie et Pacifique	70,494	430	73,200	441	(2,706)	(11)
Europe	101,762	639	99,942	661	1,820	(22)
Amérique latine et Antilles	47,481	285	44,386	296	3,095	(11)
États-Unis d'Amérique	69,432	344	63,264	348	6,168	(4)
Biens	94,407	131	58,599	137	35,808	(6)
	444,300	2,191	396,274	2,260	48,026	(69)

Dans le cadre des sous-activités géographiques (excluant celle des Biens) en 1985-1986, environ 42 millions de dollars ont été dépensés à l'administration centrale et 296 millions dans les missions à l'étranger. La répartition correspondante des années-personnes a été de 392 à l'AC et de 1 731 à l'étranger. En ce qui concerne l'ensemble des dépenses à l'étranger et à l'administration centrale (y compris la sous-activité des Biens), 49,8 % des fonds ont été consacrés aux frais de personnel, 35,3 % aux autres dépenses de fonctionnement, 14 % aux dépenses en capital et 0,9 % aux subventions et contributions. Le tableau 22 illustre les dépenses de 1985-1986, à l'exclusion de celles consacrées aux Biens, par fonction dans les missions et par région géographique, et comprend la répartition des ressources des missions en fonction des années-personnes déployées à l'étranger par programme, ainsi que les ressources de l'administration centrale par secteur géographique. Les tableaux 30, 31, 32 et 33 de la section III illustrent la répartition du personnel de programme et de soutien tant canadien que recruté sur place (excluant ceux des Biens) par fonction et par région géographique.

Tableau 22: Dépenses (en milliers de dollars) par sous-activité, par fonction 1985-1986 *

	Afrique et Moyen Orient	Asie et Pacifique	Europe	Amérique latine et Antilles	États-Unis d'Amérique	Total
Total en dollars**	56,883	73,200	99,942	44,386	63,264	337,675
Développement commercial et industriel	8,279	19,129	15,074	7,078	15,882	65,442
Tourisme	24	1,074	1,758	208	6,532	9,596
Relations politiques	4,854	4,889	12,308	3,747	4,444	30,242
Relations économiques	2,811	4,240	5,454	3,970	3,703	20,178
Aide publique au développement	7,685	4,925	456	3,583	0	16,649
Culture, affaires publiques et information	1,594	3,048	7,335	1,837	5,410	19,224
Immigration et affaires sociales	4,143	11,346	10,715	7,199	7,497	40,900
Affaires consulaires	1,915	1,679	3,663	1,387	2,154	10,798
Planification et coordination des politiques	2,394	3,280	3,980	1,739	3,318	14,711
Autres ministères fédéraux	765	2,025	4,965	836	3,223	11,814
Services de soutien partagés ***	22,418	17,565	34,235	12,802	11,101	98,121
Nombre de missions	29	18	33	18	14	

* Étant donné l'implantation d'un processus de répartition des coûts différent et plus précis pour les activités à l'étranger, ce tableau ne se compare pas directement à celui de l'an dernier.

** Chiffres arrondis

*** Ces services de soutien débordent du cadre traditionnel de l'"administration" - Ils comprennent, par exemple, les installations relatives à la sécurité et aux communications, et la prestation de services médicaux au personnel en poste à l'étranger.

Description

Cette activité concerne la gestion des relations bilatérales du Canada avec des pays et des régions déterminés; la gestion de l'ensemble des questions et des intérêts en cause, notamment dans la sphère politique et économique, dans les domaines de la promotion du commerce et des

relations commerciales, de la coopération industrielle et de l'investissement; l'exécution des programmes canadiens à l'étranger en matière de développement industriel, d'aide publique au développement, d'immigration, de culture, d'affaires publiques et de tourisme; la prestation de services consulaires dans les missions à l'étranger; l'analyse et l'évaluation des développements qui se produisent dans les pays étrangers, du point de vue de leurs répercussions sur les intérêts canadiens; la formulation de recommandations de principe qui ont des incidences pour les intérêts du Canada dans des pays et groupes de pays déterminés; et la gestion et la fourniture des installations et du matériel dont ont besoin les missions à l'étranger.

Cette activité est menée par cinq secteurs géographiques et par la Direction générale des biens. Chacun des cinq secteurs géographiques est formé de deux éléments, à savoir l'administration centrale à Ottawa et les composantes opérationnelles à l'étranger. L'élément "Administration centrale" s'occupe de la gestion des relations bilatérales du Canada ainsi que de l'élaboration et de la mise en oeuvre des politiques et programmes dans les régions géographiques, et comprend les bureaux des cinq sous-ministres adjoints responsables des secteurs géographiques. Ces secteurs réunis forment le cadre global de la gestion des relations bilatérales du Canada et de la défense de ses intérêts dans les régions concernées. C'est dans ce cadre que sont prises les décisions impliquant des changements dans la politique et une redistribution des ressources.

Le travail accompli par les missions se répartit en 11 fonctions. Cela comprend les neuf expliquées ci-dessous ainsi que les composantes relatives aux services de soutien partagés qui s'y rattachent et le soutien des opérations à l'étranger pour le compte de plusieurs autres ministères et organismes gouvernementaux (GRC, MDN, Revenu Canada et d'autres).

La fonction **"Politique, planification et coordination"** comprend la planification et la gestion des activités de la mission; l'affectation et le déploiement des ressources en fonction des priorités; la coordination des programmes; la présentation de recommandations touchant les visites de haut niveau dans les pays accréditaires et la supervision de ces visites.

La fonction **"Relations politiques"** a trait à la gestion des aspects politiques des relations du Canada avec les pays étrangers. Entrent dans son cadre les activités qui visent à développer et à promouvoir les relations bilatérales et multilatérales du Canada, et à renforcer son influence à l'étranger.

La fonction **"Relations économiques"** a trait à la gestion des aspects économiques des relations du Canada avec les pays étrangers. Entrent dans son cadre les activités qui visent à développer et promouvoir les relations bilatérales et multilatérales du Canada, et à protéger et élargir son accès aux marchés internationaux.

La fonction **"Développement commercial et industriel"** regroupe les activités qui visent à élargir la part canadienne des marchés d'exportation. Elle couvre tous les secteurs du commerce et comprend diverses activités, par exemple: assistance aux exportateurs canadiens; organisation et soutien concernant les foires commerciales, les missions et les grands projets; identification des marchés, des débouchés et des sources d'approvisionnement; identification de sources appropriées d'investissement étranger, transmission d'informations à ce sujet et réponse aux demandes de renseignements touchant les investissements étrangers. Il faut mentionner en outre l'activité de liaison avec les sociétés et les études de marché réalisées pour le compte du secteur privé.

La fonction **"Tourisme"** s'attache à promouvoir le Canada à l'étranger en tant que destination touristique. Les tâches portent notamment sur la publicité et la commercialisation; les activités de relations publiques; la coordination et la présentation d'expositions; les publications et la promotion axée sur le consommateur; et les voyages éducatifs.

La fonction **"Aide publique au développement"**, qui assure la mise en oeuvre du programme d'aide du Canada à l'étranger, vise à appuyer l'avancement économique, technique, éducationnel et social des pays en développement, à fournir des secours humanitaires et à promouvoir les intérêts politiques et économiques du Canada. Les autres tâches consistent à analyser les plans de développement des pays d'accueil et à faire rapport à ce sujet, à déterminer les projets d'aide possibles et à contribuer à la formulation de la politique d'aide à l'égard de régions et de pays particuliers, ainsi qu'à négocier les protocoles et accords d'assistance.

La fonction **"Culture, affaires publiques et information"** vise à éclairer et à bien disposer envers le Canada et les compétences canadiennes les leaders de pays étrangers et les auditoires influents de ces pays. Les tâches consistent notamment à coordonner et appuyer les manifestations et événements culturels, les expositions d'art et les festivals cinématographiques, de même qu'à établir et à maintenir des relations avec les médias, les universités et autres institutions de haut savoir, ainsi qu'avec les façonneurs de l'opinion publique. Elle assure en outre la promotion commerciale des produits artistiques canadiens à l'étranger de concert avec la fonction "Développement industriel et commercial".

La fonction **"Immigration et affaires sociales"** s'occupe de la réunion des familles, de l'exécution des obligations internationales du Canada envers les réfugiés, de la sélection de main-d'oeuvre et d'entrepreneurs qualifiés et de la facilitation des formalités d'entrée au Canada pour les visiteurs de bonne foi. En outre, des rapports sont établis sur les politiques du pays d'accueil en ce qui a trait à l'immigration, à la démographie et aux réfugiés, ainsi que sur le marché du travail, la mise en valeur des ressources humaines et les relations raciales.

La fonction **"Affaires consulaires"** vise à protéger les intérêts des Canadiens qui vivent et voyagent à l'étranger. Cela implique, dans les limites de l'usage international, la prestation d'une aide aux personnes dont le bien-être est gravement compromis, et la prestation de services se rattachant aux passeports, à la citoyenneté et aux exigences juridiques et notariales.

Direction générale des biens: Cette sous-activité comprend la conception, la construction, la location, l'achat, l'entretien l'ameublement et la cession des chancelleries, résidences et logements du personnel pour tous les ministères et organismes du gouvernement canadien qui sont représentés à l'étranger. Le tableau 35, à la page 2-71, donne les détails des grands projets d'immobilisations.

Données sur le rendement et justification des ressources

Chaque activité réalisée ou chaque fonction accomplie à l'étranger a une importance différente d'après la possibilité de réalisation des intérêts canadiens dans la région. La répartition des ressources entre les missions canadiennes à l'étranger se fonde sur l'évaluation des intérêts canadiens servis par les programmes de chaque mission. Parce qu'il y a des coûts minimums relativement immuables liés au fonctionnement d'une mission diplomatique dotée d'un effectif complet (coûts liés à la nécessité de fournir une aide d'urgence aux citoyens canadiens, à l'exploitation d'un système de communication protégée et aux exigences de la sécurité matérielle), la plus importante décision consiste à déterminer si l'ampleur et la nature des intérêts canadiens dans un pays justifient ou nécessitent qu'une mission canadienne permanente s'en occupe. Certains aspects des ressources nécessaires découlent directement de la politique du gouvernement canadien au sujet de questions administratives et financières, par exemple la politique d'acquisition plutôt que de location des locaux des services diplomatiques, qui sous-tend le programme d'acquisition à long terme de biens. Outre les priorités exposées dans l'Aperçu, voici une liste des priorités générales de l'heure dans chaque région.

États-Unis d'Amérique

- Maintenir et renforcer l'accès au marché en négociant un nouvel accord commercial.

- Promouvoir activement les exportations de biens et de services canadiens à destination du marché le plus important du Canada.

- Lutter contre les menaces protectionnistes.

- Tenter de trouver des solutions aux problèmes des pluies acides et à d'autres problèmes environnementaux transfrontières.

- Prêter attention aux questions canado-américaines dans le domaine de l'énergie et de la défense.

Europe

- Renforcer les liens économiques, politiques et stratégiques avec les pays de l'Europe de l'Ouest.

- Tenter d'établir un meilleur dialogue avec l'URSS et l'Europe de l'Est sur les questions touchant la sécurité, l'économie et les droits de la personne.

Asie et Pacifique

- Élargir les marchés d'exportation, attirer de nouveaux investissements et favoriser les transferts de technologie.

- Poursuivre les efforts pour régler les conflits régionaux en Afghanistan et en Asie du Sud-Est.

Afrique et Moyen-Orient

- Continuer de fournir des secours d'urgence aux pays victimes de la famine et poursuivre les efforts de développement à long terme.

- Intensifier les efforts en vue de la disparition de l'apartheid et de la stabilisation de la situation politique en Afrique australe.

- Exploiter des débouchés commerciaux au Moyen-Orient et en Afrique du Nord.

Amérique latine et Antilles

- Renforcer les liens commerciaux, économiques et politiques avec les pays de cette région.

- Participer aux efforts de maintien de la paix en mérique centrale.

- Contribuer au règlement des questions humanitaires découlant de l'instabilité politique et économique.

- Trouver des moyens de consolider les progrès accomplis par la démocratie en Amérique latine et prêter attention aux pressions exercées par le problème de la dette.

G. Passeports

Objectif

Délivrer en temps voulu les documents de voyage requis par les citoyens canadiens et autres résidents admissibles du Canada.

État récapitulatif des ressources

Le Bureau des passeports fonctionne selon le principe d'un fonds renouvelable et ses opérations doivent s'autofinancer. Les recettes proviennent des droits imposés pour la délivrance des passeports et les autres services de passeport. Ces droits sont indiqués au tableau 24 à la page 2-57. Pour 1986-1987, on prévoit que les dépenses dépasseront les recettes de 658 000 $. Le tableau 23 expose les besoins de trésorerie nets modifiés.

Tableau 23: État des besoins de trésorerie nets modifiés (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Dépenses			
Personnel	10,446	10,680	9,530
Passeports et formules de demandes	3,098	2,978	1,674
Locaux	1,677	1,598	1,570
Opérations à l'étranger	998	1,006	958
Distribution des formules de demandes	742	681	609
Frais postaux	699	678	658
Services professionnels et spéciaux	675	675	613
Télécommunications	550	533	450
Impression, fournitures et papeterie	380	300	79
Provision pour remplacement des immobilisations	329	308	303
Autre matériel de bureau	214	261	209
Total des dépenses	19,808	19,698	16,653
Recettes	19,266	20,751	20,268
Pertes (Profit) pour l'année	542	(1,053)	(3,615)
Ressources requises			
Perte (Profit) pour l'année	542	(1,053)	(3,615)
Dépréciation et amortissement	(380)	(300)	(81)
Provision pour indemnités de cessation d'emploi	(200)	(200)	(207)
Modifications au fonds de roulement	77	285	(678)
Dépenses en capital	459	738	528
Autres dépenses	160	61	855
Besoins de trésorerie nets modifiés	658	(469)	(3,198)
Années-personnes	351	374	353

Description

Cette activité a trait à la délivrance des documents de voyage, principalement des passeports. Ceux-ci sont délivrés en vertu de la prérogative royale qu'exerce le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et qui est déléguée au directeur général du Bureau des passeports. Le décret qui s'applique en la matière est le Décret sur les passeports canadiens C.P. 1981-1472 en date du 4 juin 1981.

Dans le cadre de cette activité, le Bureau des passeports est chargé de la formulation de la politique, de la délivrance des passeports ordinaires, spéciaux et diplomatiques, et du soutien du programme dans les missions à l'étranger. Il est aussi habilité à délivrer des certificats d'identité aux résidents du Canada qui ont obtenu le droit d'établissement et qui sont incapables d'obtenir des titres de voyage de leur pays d'origine.

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme le précise plus haut l'état récapitulatif des ressources, les opérations de cette activité doivent s'autofinancer entièrement. Ce but est atteint grâce à un fonds renouvelable, et la loi qui régit ce fonds autorise à reporter l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Le barème actuel des droits pour la délivrance des passeports est indiqué au tableau 24.

Tableau 24: Barème des droits de passeport et volumes

Catégorie de documents de voyage	Droit actuel $	Nombre de délivrances Prévu 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Passeports				
Ordinaires	21	880,500	950,500	926,939
Ordinaires, 48 pages	23	7,500	7,500	7,388
Officiels	57	7,000	7,000	7,423
Autres				
Titres de voyage pour réfugiés	21	4,000	4,000	4,134
Passeports d'urgence	6	1,000	1,000	1,039
		900,000	970,000	946,923

La délivrance des passeports est un processus décentralisé qu'assurent 16 bureaux au Canada. Hors du pays, la délivrance des passeports relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans l'activité des Relations et activités bilatérales. Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable des passeports, lequel à son tour est débité d'un montant pour les services qu'assurent les missions à

l'étranger. Le Bureau des passeports élabore et formule toute la politique et les lignes directrices opérationnelles; il donne tous les avis et instructions nécessaires dans ce domaine et apporte un soutien matériel à la fonction consulaire. En outre, toutes les fonctions administratives, y compris les finances et le personnel, sont assumées par le Bureau même.

Les requérants peuvent présenter leur demande par courrier ou se présenter en personne à Ottawa ou à l'un des 16 bureaux régionaux. Les missions à l'étranger délivrent aussi des passeports. Les formulaires de demande s'obtiennent aux bureaux de poste, auprès des agences de voyages, des principaux transporteurs aériens et à n'importe quel bureau des passeports.

Les passeports sont normalement délivrés dans les trois jours si la demande est présentée en personne aux bureaux régionaux. Pour ce qui est des demandes envoyées par la poste à Ottawa, il faut normalement sept jours plus le délai d'envoi. Il peut y avoir des exceptions à ces normes durant les périodes de pointe. Un important principe de gestion appliqué ici consiste à établir un équilibre approprié entre, d'une part, un niveau de service acceptable du point de vue des délais de délivrance et le maintien de l'intégrité du passeport canadien et, d'autre part, les coûts d'après lesquels est établi le barème des droits. Par ailleurs, la demande a un caractère fortement saisonnier, ce qui oblige le Bureau à former et recruter des employés temporaires durant la période de pointe.

La demande a connu une hausse marquée en janvier 1983. La tendance s'est maintenue, l'augmentation de volume étant de 19 % en 1983-1984 et de 14 % en 1984-1985 et 1985-1986. Toutefois, on prévoit qu'elle diminuera quelque peu au cours des deux prochaines années. Environ 20 % des demandes sont envoyées par la poste; les autres sont présentées par les requérants eux-mêmes aux bureaux régionaux ou aux comptoirs publics à Ottawa et Hull. Les missions à l'étranger traitent environ 55 000 demandes par an, soit 7 % du volume total. Le tableau 25 montre le niveau des services de 1984-1985 et les délais requis pour la délivrance des passeports à la réception de la demande.

Les services qu'assure cette activité sont hautement visibles, et les risques de délivrer un passeport qui renferme des erreurs ou des éléments d'information inexacts font ressortir clairement l'importance d'un rendement de haute qualité. Des procédures de contrôle et la vérification des registres de délivrance des passeports garantissent le niveau de service requis et assurent aux passeports canadiens une bonne réputation internationale.

Tableau 25: Niveaux de service pour les passeports délivrés en 1984-1985

Par courrier	202,600		
- demandes complètes		7 jours	95 %
		14 jours	100 %
- demandes incomplètes		7 jours	31 %
		14 jours	50 %
Au comptoir	675,000	3 jours	95 %
		5 jours	100 %

H. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration

Objectif

Fournir des services centraux de soutien et de planification des ressources humaines pour que le Ministère puisse remplir son mandat.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente 11,5 % des dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 20 % de ses années-personnes.

Tableau 26: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Personnel	42,844	231	43,168	247	(324)	(16)
Finances	12,017	141	12,963	143	(946)	(2)
Communications et services généraux	39,172	439	40,312	461	(1,140)	(22)
Vérification et contrôle de gestion	1,554	13	2,129	23	(575)	(10)
Planification et soutien de la direction	1,470	19	3,875	18	(2,405)	1
	97,057	843	102,447	892	(5,390)	(49)

Parmi les ressources financières requises pour 1986-1987, 34 % iront aux frais de personnel et aux dépenses connexes; les dépenses en capital représenteront environ 6,4 % et les autres frais de fonctionnement, 59,6 %.

Description

Cette activité implique la prestation de services de soutien pour le Ministère, tant à l'administration centrale à Ottawa que dans les missions à l'étranger. Cela comprend les services financiers, les télécommunications, la gestion des dossiers, le traitement électronique des données et les services consultatifs de gestion, ainsi que l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques touchant le personnel et de programmes de gestion.

Données sur le rendement et justification des ressources

Chacun des grands secteurs compris dans la présente activité est fortement influencé par les conditions qui règnent à l'étranger. Les systèmes financiers du Ministère doivent donc tenir compte des éléments suivants: pluralité des monnaies et fluctuation des taux de change; dévaluations et contrôles des changes; écarts entre les taux d'inflation; et, dans certains pays, systèmes bancaires nettement moins évolués que le nôtre. Le système de communication du Ministère - un réseau global incluant les télécommunications tant protégées que non classifiées, le courrier diplomatique et le courrier général - doit s'harmoniser, à l'échelle mondiale, avec des systèmes de communication qui vont des plus rudimentaires aux plus perfectionnés. Par ailleurs, les milieux dans lesquels doivent s'exercer les fonctions de réparation et d'entretien sont sources de dépense élevées. Étant donné la nature d'un service extérieur permutant, les systèmes du Ministère relatifs au personnel doivent fournir aux employés une gamme de services plus étendue qu'ailleurs dans la fonction publique. Pour les Canadiens affectés dans les missions diplomatiques et consulaires à l'étranger, cela entraîne le versement d'indemnités et la prise de dispositions supplémentaires pour la formation et les déménagements. Le Ministère doit également fournir des conditions d'emploi et des avantages sociaux aux employés recrutés sur place dans des milieux sociaux et économiques extrêmement variés.

Les nombreux autres services (gestion des documents, services informatiques et de consultation en gestion, services de bibliothèque et services de recherche, entre autres) sont tous influencés par la complexité de l'environnement dans lequel ils sont rendus.

Les ressources requises pour cette activité sont sensiblement plus considérables que celles normalement liées aux services d'administration et de soutien dans les autres ministères fédéraux. Il y a des coûts très élevés liés à la permutation internationale régulière du personnel et à la prestation d'une vaste gamme de services de soutien au personnel, y compris de services de sécurité dans diverses situations. Il existe des frais élevés d'administration générale et de services partagés qui restent sensiblement les mêmes pendant toute l'existence d'une mission; par exemple, le maintien de communications protégées avec une mission entraîne un minimum de frais qui ne varient pas selon le volume, mais sont fixés d'après la capacité. Le mélange de frais variables et de frais fixes signifie qu'il y a des seuils d'activité critiques. Ceux-ci sont généralement liés de près à des directives explicites, dont la plus évidente est celle de fermer ou d'ouvrir une mission.

En 1986-1987, les ressources seront utilisées de la façon suivante:

Personnel: Environ 231 années-personnes et 42,8 millions de dollars servent à l'administration des services du personnel. Le tableau 27 donne une ventilation des ressources:

Tableau 27: Affectation des ressources touchant le personnel (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration du personnel	8,401	107	8,705	114	(304)	(7)
Opérations du personnel	26,662	79	26,636	85	26	(6)
Planification et perfectionnement du personnel	7,781	45	7,827	48	(46)	(3)
	42,844	231	43,168	247	(324)	(16)

Finances: 141 années-personnes et 12 millions de dollars serviront à la gestion et à l'administration financières du Ministère, ce qui comprend des services consultatifs de gestion à l'égard de l'administration centrale et de toutes les opérations à l'étranger.

Communications et services généraux: Cette sous-activité absorbe 439 années-personnes et 39,2 millions de dollars. Elle comprend l'apport, à un coût d'environ 22 millions de dollars, d'un réseau global de communications (télécommunications tant protégées que non classifiées, services de courrier et services d'envoi par la poste) pour tous les ministères et organismes qui s'occupent de questions internationales. Cette sous-activité comprend aussi la gestion des documents et des systèmes d'archives pour l'ensemble du Ministère, les services de bibliothèque, les services de traitement de texte à l'administration centrale, ainsi que la gestion des locaux et installations de l'administration centrale.

Vérification et examen de la gestion: On consacre 13 années-personnes et 1,6 million de dollars pour évaluer l'efficacité des opérations et des programmes à l'administration centrale et à l'étranger au moyen de vérifications et d'inspections systématiques.

Planification et soutien à la direction: Cela comprend des fonds pour le redéploiement des postes et l'ajustement des programmes, ainsi que pour le Programme d'action positive. Les cabinets des sous-ministres adjoints au Personnel et à l'Administration sont également inclus dans cette sous-activité.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Les dépenses par article du Programme des intérêts du Canada à l'étranger figurent au tableau 28.

Tableau 28: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	243,730	232,667	215,406
Cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés	24,892	24,068	24,059
Autres frais de personnel	36,694	35,664	35,643
	305,316	292,399	275,108
Biens et services			
Transports et communications	77,852	78,137	73,413
Information	14,550	18,594	16,223
Services professionnels et spéciaux	47,289	50,072	45,806
Location	78,287	72,124	62,754
Services de réparation et d'entretien	26,803	23,636	19,950
Services publics, fournitures et approvisionnements	29,714	29,903	27,572
Toutes autres dépenses	982	1,187	2,200
	275,477	273,653	247,918
Total des dépenses de fonctionnement	580,793	566,052	523,026
Capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	60,308	27,735	28,461
Construction et acquisition de machines et de matériel	38,261	40,779	41,994
Total des dépenses en capital	98,569	68,514	70,455
Paiements de transfert			
Subventions	10,482	13,688	16,795
Contributions	147,467	143,732	133,309
Total des dépenses	837,311	791,986	743,585
Moins les recettes	19,269	20,751	20,315
Dépenses nettes	818,042	771,235	723,270

2. Dépenses en personnel

Les dépenses en personnel du Programme (305 millions de dollars) représentent environ 53 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 37 % des dépenses totales du Programme. Elles comprennent les contributions statutaires aux régimes d'avantages sociaux des employés. Les dépenses en personnel sont ventilées au tableau 29. L'utilisation du personnel de l'activité Relations et activités bilatérales pour 1985-1986 est ventilée aux tableaux 30, 31, 32 et 33. Les années-personnes ainsi que le traitement annuel moyen par catégorie figurent au tableau 34.

Tableau 29: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence
	A-P	A-P	A-P
Politique étrangère, priorités et coordination	215	225	(10)
Expansion du commerce extérieur	193	163	30
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	189	182	7
Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale	304	314	(10)
Affaires sociales et programmes	157	173	(16)
Relations et activités bilatérales	2,191	2,260	(69)
Passeports	351	374	(23)
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	843	892	(49)
	4,443	4,583	(140)

Tableau 30: Utilisation (A-P) du personnel de programme canadien par sous-activité et par fonction en 1986-1987

	Afrique et Moyen-Orient	Asie et Pacifique	Europe	Amérique latine et Antilles	États-Unis d'Amérique	Total
Total des A-P *	220	294	350	197	239	1,300
Développement commercial et industriel	50	76	83	46	68	323
Tourisme	0	4	10	1	36	51
Relations politiques	29	27	52	25	29	162
Relations économiques	21	25	41	14	24	125
Aide publique au développement	44	31	3	23	0	101
Culture, affaires publiques et information	8	16	31	11	20	84
Immigration et affaires sociales	21	64	56	40	29	210
Affaires consulaires	8	7	12	7	6	40
Planification et coordination de la politique	14	19	24	12	16	85
Autres ministères	0	2	1	1	1	5
Services de soutien partagés	25	23	37	17	10	112

* Chiffres arrondis

Tableau 31: Utilisation (A-P) du personnel de soutien canadien par sous-activité et par fonction en 1985-1986

	Afrique et Moyen-Orient	Asie et Pacifique	Europe	Amérique latine et Antilles	États-Unis d'Amérique	Total
Total des A-P *	158	148	310	98	109	823
Développement commercial et industriel	13	17	18	9	11	68
Tourisme	0	0	1	0	0	1
Relations politiques	17	18	28	13	12	88
Relations économiques	9	12	18	7	9	55
Aide publique au développement	14	8	1	2	0	25
Culture, affaires publiques et information	3	5	10	2	4	24
Immigration et affaires sociales	2	5	7	3	4	21
Affaires consulaires	4	3	10	2	6	25
Planification et coordination de la politique	9	11	17	7	7	51
Autres ministères	1	3	6	2	10	22
Services de soutien partagés	86	66	194	51	46	443

* Chiffres arrondis

Tableau 32: Utilisation du personnel de programme recruté sur place par sous-activité et par fonction en 1985-1986

	Afrique et Moyen-Orient	Asie et Pacifique	Europe	Amérique latine et Antilles	États-Unis d'Amérique	Total
Total *	40	77	122	56	90	385
Développement commercial et industriel	22	40	64	31	39	196
Tourisme	0	3	4	1	12	20
Relations politiques	0	0	1	0	2	3
Relations économiques	0	0	2	0	2	4
Aide publique au développement	3	9	0	7	0	19
Culture, affaires publiques et information	5	6	17	6	16	50
Immigration et affaires sociales	9	17	28	10	18	82
Affaires consulaires	0	1	3	0	0	4
Planification et coordination de la politique	0	0	0	0	0	0
Autres ministères	0	0	1	0	0	1
Services de soutien partagés	1	1	2	1	1	6

* Chiffres arrondis

Tableau 33: Utilisation (A-P) du personnel de soutien recruté sur place par sous-activité et par fonction en 1985-1986

	Afrique et Moyen-Orient	Asie et Pacifique	Europe	Amérique latine et Antilles	États-Unis d'Amérique	Total
Total *	654	833	950	457	347	3,241
Développement commercial et industriel	34	54	91	41	44	264
Tourisme	0	7	9	1	25	42
Relations politiques	2	4	9	5	6	26
Relations économiques	1	4	5	2	7	19
Aide publique au développement	17	17	1	21	0	56
Culture, affaires publiques et information	10	25	91	17	41	184
Immigration et affaires sociales	40	129	110	79	49	407
Affaires consulaires	15	17	47	14	18	111
Planification et coordination de la politique	0	1	3	1	7	12
Autres ministères	3	14	38	6	14	75
Services de soutien partagés	532	561	546	270	136	2,045

* Chiffres arrondis

Tableau 34: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle		Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	1986 1987	1985 1986	1984 1985			
Gestion						
Direction *	494	160	196	50,350	96,300	70,801
Haute direction	28	11	9			63,007
Autres	31	30	30			
Scientifique et professionnelle						
Architecture et urbanisme	9	9	8	18,610	76,130	52,196
Économique, sociologie et statistique	23	24	26	14,570	65,080	47,355
Enseignement	-	3	4	13,609	68,070	-
Génie et arpentage	5	5	5	24,005	76,130	46,037
Recherche historique	2	7	8	14,911	64,390	40,229
Droit	1	1	2	20,523	88,120	63,135
Bibliothéconomie	10	11	10	19,782	50,712	32,027
Médecine	17	23	-	43,516	91,740	66,616
Administration et Service extérieur						
Services administratifs	243	235	225	13,912	57,987	37,776
Stagiaires administratifs	10	16	-	14,310	28,360	26,705
Gestion des systèmes d'ordinateurs	18	14	15	19,423	63,583	44,114
Gestion des finances	42	45	44	13,853	57,980	40,392
Services d'information	33	44	42	13,579	57,980	42,660
Organisation et méthodes	15	14	13	13,926	57,980	45,513
Gestion du personnel	48	51	56	13,330	59,510	41,509
Administration des programmes	55	56	57	13,912	57,987	37,430
Achats et approvisionnements	18	17	17	12,766	57,980	37,817
Commerce	195	221	197	15,635	64,521	54,215
Service extérieur	960	1,271	1,223	15,685	66,252	44,129
Technique						
Dessin et illustrations	3	4	5	15,557	40,310	27,246
Électronique	93	93	92	17,118	53,509	39,690
Soutien technique et scientifique	9	7	9	14,041	50,866	40,844
Techniciens divers	10	15	10	12,635	55,682	40,479
Soutien des sciences sociales	46	45	42	12,635	57,764	29,860

* L'augmentation de l'effectif "EX" du Programme est due principalement à la conversion des agents supérieurs du service extérieur et de commerce en "EX-FS".

Tableau 34: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen	
	1986 1987	1985 1986	1984 1985			1986-1987
Soutien administratif						
Communications	260	259	249	15,364	31,824	27,476
Traitement mécanique des données	41	36	36	13,352	37,130	23,065
Commis aux écritures et aux règlements	854	912	894	12,932	31,743	23,148
Matériel de bureau	6	6	6	12,665	25,271	19,512
Secrétariat, sténographie et dactylographie	695	704	686	12,636	31,946	22,785
Exploitation						
Manoeuvres et hommes de métier (NS)	22	23	26	14,776	40,676	21,103
Services divers (NS)	102	137	138	13,253	39,988	27,810
Chauffage, force motrice et opérations de machines fixes	2	2	1	18,242	35,598	28,690
Manoeuvres et hommes de métier (S)	2	2	2	14,776	40,676	24,907
Services divers (S)	41	41	41	13,253	39,988	31,774

Remarque: La colonne des années-personnes présente, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne intitulée "Échelle de traitement actuelle" indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 35 donne la ventilation des grands projets d'immobilisations de 250 000 $ et plus. Comme on peut le constater, ces dépenses seront destinées à un large éventail de projets. Le principal utilisateur est l'activité Relations et activités bilatérales, qui est responsable de l'achat et de l'entretien des biens de toutes les missions à l'étranger.

Tableau 35: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1986	Budget des dépenses 1986-1987	Besoins des années futures
Alger, Algérie Construction d'un complexe diplomatique	-	18,530*	3,795	4,315	10,420
Kinshasa, Zaïre Construction d'une chancellerie	2,700	2,700	661	2,039	-
Lagos, Nigeria Construction d'un complexe diplomatique	25,152*	30,627	2,385	11,025	17,217
Londres, Angleterre Rénovation de la chancellerie	8,802	10,420	9,836	584	-
Pékin, Chine Construction d'un complexe diplomatique	37,497*	35,497	9,886	11,304	14,307
Riyad, Arabie saoudite Construction d'un complexe diplomatique	29,543	29,542	28,540	1,002	-
Washington, D.C. États-Unis Construction d'une chancellerie	71,003*	83,071	14,644	30,973	37,454

* Étape de l'approbation initiale

4. Paiements de transfert

Le tableau 36 présente un résumé par activité de tous les paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions. Ces paiements représentent 19 % des dépenses totales du Programme.

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Subventions			
Expansion du commerce extérieur			
Subventions accordées à certaines personnes ou organisations pour aider à la formation de personnel spécialisé ou à l'enseignement dans les domaines importants de l'expansion du commerce extérieur	**405,000**	405,000	405,000
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Commission internationale de protection contre les radiations	**5,000**	5,000	5,000
Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale			
Conseil canadien de droit international	**8,000**	8,000	8,000
Subvention au Centre canadien pour le contrôle des armements et le désarmement	**100,000**	100,000	100,000
Subvention à l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales	**-**	2,500,000	1,500,000
Subvention pour l'aide financière dans le domaine du contrôle des armements et du désarmement	**105,000**	105,000	105,000

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Subventions en remplacement de taxes sur les propriétés consulaires, diplomatiques et celles des organisations internationales au Canada conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil	2,500,000	2,481,000	2,304,245
Académie internationale de la paix	100	100	100
Paiement des taxes foncières et des coûts d'amélioration locale afférents aux propriétés diplomatiques secondaires au Canada	15,000	14,085	-
Association canadienne pour les Nations Unies	110,000	100,000	85,000
Fonds d'affectation spécial des Nations Unies pour l'Afrique du Sud	40,000	35,000	30,000
Fonds volontaire pour la Décennie des Nations Unies pour la femme	-	20,000	20,000
Fonds volontaire des Nations Unies pour les victimes de la torture	10,000	10,000	60,000
Affaires sociales et programmes			
Association atlantique des jeunes dirigeants politiques	1,000	1,000	1,000
Conseil Atlantique du Canada	7,500	7,500	57,500
Société germano-canadienne de Hanovre (48,513 DM)	-	22,578	34,667

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Institut canadien des affaires internationales	**45,000**	50,000	50,000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31,500**	35,000	35,000
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	**3,523,707**	3,592,629	4,343,963
Subventions dans le domaine des relations culturelles	**2,816,624**	2,861,624	4,127,103
Office du baccalauréat international	**5,000**	5,000	5,000
Projets de l'Année internationale de la jeunesse	-	600,000	-
Relations et activités bilatérales			
Chambre de commerce du Canada pour le Comité de coopération Canada-Pacifique	**11,000**	10,000	9,000
Centre d'échange législatif	**89,000**	89,000	89,300
Subvention à la Fondation Asie-Pacifique du Canada	**500,000**	500,000	500,000
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration			
Subvention à l'Association de la Communauté du service extérieur (ACSE)	**11,000**	10,500	10,500
Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	**143,000**	120,000	144,987
Total des subventions	**10,482,431**	13,688,016	14,030,365

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Contributions			
Politique étrangère: priorités et coordination			
Groupe canadien de la Commission trilatérale	-	15,000	20,000
Expansion du commerce extérieur			
Conseil canadien des céréales	90,000	-	-
Institut international des céréales du Canada	1,641,000	-	-
Contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger	30,000,000	35,014,000	33,197,942
Centre de recherche sur les relations commerciales internationales	150,000	150,000	150,000
Fonds de démarrage	460,000	-	-
Contribution à des personnes, groupes de personnes, instituts et autres organismes dont le but est d'aider et de favoriser l'expansion des connaissances dans le domaine de la facilitation du commerce extérieur	-	60,000	-
Droit d'adhésion au Conseil international du blé	347,000	-	-

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Paiement versé conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil pour faciliter la vente à crédit de céréales et de produits céréaliers aux pays en développement	900,000	-	-
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Contributions à des personnes, groupes de personnes, instituts et autres organismes dont le but est d'aider et de favoriser l'expansion des entreprises et du commerce	419,000	364,000	282,621
Conseil de coopération douanière (12,090,848 FB)	287,000	208,635	316,341
Agence internationale de l'énergie atomique (3,152,127 $ US)	4,321,000	4,391,569	3,641,291
Agence internationale de l'énergie (3,443,496 FF)	500,000	475,266	454,629
Agence internationale de l'énergie atomique - Formation en matière de réglementation	85,000	85,000	-
Institut international pour l'analyse des systèmes de haut niveau	424,000	434,000	376,116
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (2,726,270 FS)	1,589,000	1,323,152	1,207,975
Agence de l'OCDE pour l'énergie nucléaire (1,420,798 FF)	224,000	196,097	202,939

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Organisation de coopération et de développement économiques (31,902,131 FF)	**4,200,000**	3,467,371	3,411,160
Fonds volontaire des Nations Unies pour l'environnement (903,000 $ US)	**1,238,000**	1,100,850	1,174,261
Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (541,000 FS)	**315,000**	259,709	244,255
Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale			
Représentant canadien au Comité des droits de l'homme des Nations Unies	**3,000**	2,226	2,200
Fondation du Commonwealth (348,000 £)	**653,000**	589,551	645,904
Conseil des sciences du Commonwealth (71,988 £)	**135,000**	115,932	97,523
Secrétariat du Commonwealth (1,077,188 £)	**2,021,000**	1,734,743	1,548,656
Programme du Commonwealth pour la jeunesse (474,300 £)	**890,000**	763,830	660,079
Conférence sur la réduction mutuelle des forces et des armes en Europe centrale, et mesures annexes (1,705,464 SCH)	**98,000**	109,081	88,663
Contribution pour la Conférence sur le désarmement en Europe	**638,000**	638,000	217,109
Aide aux services de soutien de la défense accordée aux pays non membres de l'OTAN	**575,000**	575,000	573,359

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	440,000	440,000	466,000
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (8,339,868 $ US)	10,750,000	10,071,493	9,718,553
Organisation de l'aviation civile internationale (969,440 $ US)	1,257,000	1,140,692	1,113,881
Organisation de l'aviation civile internationale - "Remboursement de l'indemnité accordée à ses employés canadiens à l'égard de l'impôt sur le revenu des provinces pour les années d'imposition antérieures"	850,000	699,625	561,170
Organisation internationale du travail (4,070,378 $ US)	5,579,000	5,558,084	5,144,313
Organisation maritime internationale (134,000 $ US)	184,000	189,802	132,445
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord - Frais de l'administration civile (182,049,586 FB)	3,600,000	3,409,714	2,985,808
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord - Programmes scientifiques (58,166,403 FB)	1,100,000	1,025,293	1,037,618
Organisation panaméricaine de la santé (3,515,824 $ US)	4,819,000	4,199,936	4,191,515
Cour permanente d'arbitrage (23,562 FL)	10,000	9,203	15,107

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Remboursement aux organisations internationales des indemnités versées aux employés canadiens assujettis à l'impôt du Canada	**50,000**	100,000	129,285
Comité des Nations Unies pour l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (8,000 $ US)	**11,000**	10,374	7,148
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (6,240,000 $ US)	**8,552,000**	8,092,032	8,010,000
Programme des Nations Unies pour l'environnement	**-**	75,000	-
Institut des Nations Unies pour la formation et la recherche	**75,000**	90,000	90,000
Force intérimaire des Nations Unies au Liban (5,831,959 $ US)	**6,993,000**	7,562,936	5,675,171
Organisation des Nations Unies (23,420,000 $ US)	**30,500,000**	29,331,022	27,142,637
Organisation des Nations Unies - Quote-part établie du Canada aux dépenses de la Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le dégagement (1,390,000 $ US)	**1,905,000**	1,671,868	1,425,705
Campagne mondiale pour le désarmement	**-**	100,000	100,000
Organisation mondiale de la santé (7,605,395 $ US)	**10,423,000**	10,149,907	9,386,408

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Affaires sociales et programmes			
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones (31,130,600 FF)	**4,200,000**	3,941,158	3,768,197
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (CAMES) (6,357,280 CFA)	**20,000**	40,000	20,000
Comité intergouvernemental pour les migrations	**10,000**	10,000	10,000
Organisation de coopération et de développement économiques (Centre pour la recherche et l'innovation dans l'enseignement) (609,414 FF)	**96,000**	84,114	77,996
Institut panaméricain de géographie et d'histoire	**10,000**	10,000	10,000
Participation aux activités de la Francophonie internationale	**568,675**	568,675	488,984
Secrétariat technique permanent des conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (11,500,000 CFA)	**36,000**	29,390	27,820
Institut indo-canadien Shastri	**-**	50,000	90,000
Relations et activités bilatérales			
Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) (193,825 FS + 5,121,845 SCH)	**464,000**	312,000	192,036
Réunion de la CSCE groupant des spécialistes des droits de la personne	**-**	220,000	-

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Institut interaméricain pour la coopération en agriculture (1,505,000 $ US)	**2,063,000**	1,841,456	1,817,279
Institut international pour les sciences administratives (1,272,000 FB)	**30,000**	26,748	21,684
Centre d'échange législatif pour une conférence sur la qualité de l'eau des Grands lacs	-	23,600	-
Versement à la Commission du parc international Roosevelt de Campobello, sous réserve et aux fins des dispositions de la Loi concernant la Commission établie pour administrer le parc international Roosevelt-Campobello (487,300 $ US)	**668,000**	574,482	534,079
Total des contributions	**147,466,675**	143,731,616	132,903,862
Autres			
Société royale du Commonwealth	-	-	50,000
Société des amis de Jacques Cartier	-	-	50,000
Subvention à la Maison des étudiants canadiens à Paris	-	-	2,500,000
Orchestre mondial des jeunesses musicales	-	-	50,000
Conseil du Commonwealth pour les transports aériens (29,084 £)	-	-	43,761
Club des relations internationales	-	-	3,000
Comité Jacques Cartier Saint-Malo 1984	-	-	75,000

Tableau 36: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Conférence des banquiers et gens d'affaires de la RFA	-	-	19,466
Centre d'étude de la politique étrangère, Université de Dalhousie	-	-	12,000
Contribution au Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés	-	-	125,899
Comité organisateur national jamaïcain pour l'Année internationale de la jeunesse	-	-	40,000
Fonds d'affectation spéciale pour l'Année internationale de la jeunesse	-	-	75,000
Secrétariat du Commonwealth - Ouganda	-	-	84,725
Association canadienne pour les Nations Unies	-	-	5,000
Faculté de droit de l'Université Laval	-	-	13,500
Conférence d'examen du Traité sur les fonds marins	-	-	9,169
Association canadienne d'exportation pour aider l'Organisation canadienne de simplification des pratiques commerciales (COSTPRO)	-	-	12,760
Total	**157,949,106**	157,419,632	150,103,507

5. Analyse des recettes

Le tableau 37 montre les recettes du Programme. Celles-ci sont versées directement au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Tableau 37: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Rentrées portées aux recettes			
Revenus de placements (Prêts à l'affectation et émission d'obligations de l'ONU)	**641**	616	593
Privilèges, licences et permis (Revenus locatifs provenant du personnel canadien à l'étranger demeurant dans des logements achetés ou loués par l'État, ou loués privément)	**12,797**	12,293	11,831
Produit des ventes (Recettes provenant de la vente d'articles non transférées à la Corporation de disposition des biens de la Couronne, p. ex. publications du Ministère)	**15**	14	14
Services et frais de service (Droits de service consulaire, y compris visas)	**136**	130	126
Remboursement des dépenses des années antérieures (Remboursements aux comptes de citoyens canadiens en détresse ouverts au cours des années précédentes; recouvrement des factures impayées des années antérieures; quote-part canadienne de l'excédent provenant des contributions versées au cours des années antérieures aux organisations internationales):			
a) Remboursements dans le cadre du Programme de développement des marchés d'exportation et du Programme des projets de promotion	**3,600**	1,600	894
b) Autres	**7,131**	7,251	6,995

Tableau 37: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Divers (Cotisations de pension de retraite par le service diplomatique; coût approximatif des services fournis au Bureau des passeports; articles divers)	2,500	4,357*	2,424
Recouvrement des coûts - Immigration	3,900	968	
Ajustements, années antérieures - Payables à la fin de l'exercice	958	960	957
TOTAL	31,678	28,189	23,834

* Comprend des recettes de 1,600,000 $ au titre des quotes-parts des pays participant à la Réunion d'experts de la CSCE sur les droits de l'homme.

B. Analyse des coûts

Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1986-1987 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits et paiements statutaires du Ministère. Les autres postes de dépenses et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts de fonctionnement réels du Programme.

Tableau 38: Coût net du Programme par activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Dépenses	Plus autres coûts	Coût total	Moins recettes	Coût net	Prévu 1985-1986
Politique étrangère, Priorités et coordination	19,023	1,230	20,253	9	20,244	19,223
Expansion du commerce extérieur	70,067	1,095	71,162	4,337	66,825	69,706
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	33,911	1,092	35,003	1,174	33,829	27,206
Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale	127,527	1,771	129,298	3,169	126,129	121,759
Affaires sociales et programmes	32,340	833	33,173	15	33,158	33,706
Relations et activités bilatérales	444,300	32,280	476,580	17,362	459,218	414,765
Passports	658	-	658	-	658	(469)
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	97,057	5,275	102,332	5,612	96,720	102,186
	824,883	43,576	868,459	31,678	836,781	788,082

Les rajustements apportés aux dépenses de fonctionnement estimatives pour obtenir le coût global net comprennent: le coût des locaux fournis gratuitement par les ministères des Affaires extérieures (27,9 millions de dollars) et des Travaux publics (11,6 millions de dollars), le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères (4,1 millions de dollars) et toutes les recettes produites par le Programme.

C. Renseignements supplémentaires

1. Lois et règlements appliqués

Outre les lois et règlements énumérés sous la rubrique "Mandat légal" à la page 2-13, le Programme est également chargé d'appliquer en tout ou en partie les lois suivantes:

- Loi sur l'importation de la viande, 1980-81-82-83, c. 82
- Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels, S.C. 1974-75-76, c. 50
- Loi sur l'Administration du pont Fort-Falls, S.C. 1970-71-72, c. 51
- Loi sur l'immunité des États, S.C. 1980-81-82-83, c. 95
- Loi sur la mer territoriale et les zones de pêche, S.R.C. 1970, c. T-7
- Loi sur l'expansion des exportations, S.R.C. 1970, c. E-18
- Loi sur le Centre de recherches pour le développement international, S.R.C. 1970, 1er supplément, c. 21
- Loi sur la Commission canadienne du blé

2. Liste des missions à l'étranger par activité et par région géographique

Politiques économiques et commerciales et aide au développement	1	(A)
Affaires politiques et juridiques et sécurité internationale	4	(B)
Affaires sociales et programmes	1	(C)
Relations et activités bilatérales		
États-Unis	14	
Europe	33	
Asie et Pacifique	18	
Afrique et Moyen-Orient	29	
Amérique latine et Antilles	18	
TOTAL	118	

(A) Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation de coopération et de développement économiques

(B) Mission permanente du Canada aux Nations Unies
Mission permanente du Canada (Genève), Nations Unies.
Délégation du Canada auprès du Conseil de l'Atlantique Nord
Délégation du Canada aux Pourparlers sur la réduction mutuelle et équilibrée des forces

(C) Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture

VILLE	MISSION
ÉTATS-UNIS	
Boston	Consulat général
Chicago	Consulat général
Cleveland	Consulat général
Dallas	Consulat général
Detroit	Consulat général
Los Angeles	Consulat général
New York	Consulat général
Philadelphie	Consulat général
San Francisco	Consulat général
Seattle	Consulat général
Washington	Ambassade du Canada aux États-Unis d'Amérique
Buffalo	Consulat général
Minneapolis	Consulat général
Atlanta	Consulat général
EUROPE	
Ankara	Ambassade du Canada en République turque
Athènes	Ambassade du Canada en République hellénique
Rome	Ambassade du Canada en République italienne
Milan	Consulat général
Vatican	Ambassade du Canada près le Saint-Siège
Lisbonne	Ambassade du Canada en République portugaise
Madrid	Ambassade du Canada en Espagne
Berne	Ambassade du Canada en Suisse
Paris	Ambassade du Canada en République française
Marseille	Consulat général
Strasbourg	Consulat général
Bruxelles	Ambassade du Canada au Royaume de Belgique
La Haye	Ambassade du Canada au Royaume des Pays-Bas
Vienne	Ambassade du Canada en République d'Autriche
Bonn	Ambassade du Canada en République fédérale d'Allemagne
Düsseldorf	Consulat général
Hambourg	Consulat général
Berlin	Mission militaire et Consulat du Canada
Munich	Consulat général
Francfort	Bureau de l'Office de tourisme du gouvernement canadien
Helsinki	Ambassade du Canada en République de Finlande
Stockholm	Ambassade du Canada au Royaume de Suède
Oslo	Ambassade du Canada au Royaume de Norvège
Copenhague	Ambassade du Canada au Royaume du Danemark
Dublin	Ambassade du Canada en Irlande
Londres	Haut-commissariat du Canada au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord

VILLE	MISSION
Varsovie	Ambassade du Canada en République populaire de Pologne
Prague	Ambassade du Canada en République socialiste tchécoslovaque
Budapest	Ambassade du Canada en République populaire hongroise
Belgrade	Ambassade du Canada en République fédérale socialiste de Yougoslavie
Moscou	Ambassade du Canada dans l'Union des Républiques socialistes soviétiques
Bucarest	Ambassade du Canada en République socialiste de Roumanie
CEE Bruxelles	Mission du Canada auprès des Communautés européennes
ASIE ET PACIFIQUE	
Hong Kong	Commissariat
Manille	Ambassade du Canada dans la République des Philippines
Bangkok	Ambassade du Canada au Royaume de Thaïlande
Djakarta	Ambassade du Canada en République d'Indonésie
Pékin	Ambassade du Canada en République populaire de Chine
Kuala Lumpur	Haut-commissariat du Canada en Malaisie
Singapour	Haut-commissariat du Canada en République de Singapour
Séoul	Ambassade du Canada en République de Corée
Tokyo	Ambassade du Canada au Japon
Islamabad	Ambassade du Canada en République islamique du Pakistan
New Delhi	Haut-commissariat du Canada en la République de l'Inde
Colombo	Haut-commissariat du Canada en République socialiste démocratique de Sri Lanka
Dacca	Haut-commissariat du Canada en République populaire du Bangladesh
Wellington	Haut-commissariat du Canada en Nouvelle-Zélande
Melbourne	Consulat général
Sydney	Consulat général
Canberra	Haut-commissariat du Canada dans le Commonwealth d'Australie
Perth	Consulat général

VILLE	MISSION
AFRIQUE ET MOYEN-ORIENT	
Libreville	Ambassade du Canada en République gabonaise
Addis Abeba	Ambassade du Canada en Éthiopie
Accra	Haut-commissariat du Canada en la République du Ghana
Nairobi	Haut-commissariat du Canada en la République du Kenya
Lagos	Haut-commissariat du Canada en la République fédérale du Nigéria
Pretoria	Ambassade du Canada en République d'Afrique du Sud
Conakry	Ambassade du Canada en République de Guinée
Dar es-Salaam	Haut-commissariat du Canada en République-Unie de Tanzanie
Harare	Haut-commissariat du Canada en République du Zimbabwe
Lusaka	Haut-commissariat du Canada en République de Zambie
Kigali	Ambassade du Canada en République rwandaise
Yaoundé	Ambassade du Canada en la République-Unie du Cameroun
Kinshasa	Ambassade du Canada en la République du Zaïre
Dakar	Ambassade du Canada en la République du Sénégal
Tunis	Ambassade du Canada en la République de Tunisie
Abidjan	Ambassade du Canada en la République de Côte d'Ivoire
Alger	Ambassade du Canada en République démocratique populaire d'Algérie
Rabat	Ambassade du Canada au Royaume du Maroc
Niamey	Ambassade du Canada en la République du Niger
Bamako	Ambassade du Canada en la République du Mali
Abu Dhabi	Ambassade du Canada auprès des Émirats arabes unis
Amman	Ambassade du Canada au Royaume hachémite de Jordanie
Le Caire	Ambassade du Canada en République arabe d'Égypte
Tel Aviv	Ambassade du Canada dans l'État d'Israël
Téhéran	Ambassade du Canada en République islamique d'Iran
Riyad	Ambassade du Canada au Royaume d'Arabie saoudite

VILLE	MISSION
Bagdad	Ambassade du Canada en République d'Irak
Koweït	Ambassade du Canada dans l'État du Koweït
Damas	Ambassade du Canada en République arabe de Syrie
AMÉRIQUE LATINE ET ANTILLES	
Buenos Aires	Ambassade du Canada en République argentine
Santiago	Ambassade du Canada en la République du Chili
Brasilia	Ambassade du Canada en la République fédérative du Brésil
Sao Paulo	Consulat général
Lima	Ambassade du Canada en la République du Pérou
Bogota	Ambassade du Canada en la République de Colombie
Caracas	Ambassade du Canada en République du Venezuela
Mexico	Ambassade du Canada aux États-Unis du Mexique
San José	Ambassade du Canada en République de Costa Rica
Guatemala	Ambassade du Canada en République du Guatemala
Quito	Ambassade du Canada en République de l'Équateur
Port-au-Prince	Ambassade du Canada en la République d'Haïti
La Havane	Ambassade du Canada en République de Cuba
Georgetown	Haut-commissariat du Canada en République de Guyane
Port of Spain	Haut-commissariat du Canada en République de Trinité-et-Tobago
Kingston	Haut-commissariat du Canada en Jamaïque
Bridgetown	Haut-commissariat du Canada à la Barbade
OEA Washington	Mission permanente d'observation du Canada auprès de l'Organisation des États américains

Plan de dépenses du Programme des expositions internationales

1986-87

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants
B. État financier récapitulatif
C. Données de base
   1. Introduction
   2. Mandat légal
   3. Objectif du Programme
   4. Plan d'exécution du Programme
   5. Contexte
D. Données sur le rendement et justification des ressources

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article
   2. Dépenses en personnel
   3. Paiements de transfert
B. Analyse des coûts

Extraits de la Partie II
du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $ 1,736,000 pour le Programme des expositions internationales de 1986-1987. Les autres dépenses, évaluées à $ 69,000, pour des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront assumées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget des dépenses 1986-1987	Budget des dépenses 1985-1986
	Programme des expositions internationales		
20	Dépenses du Programme	1,736	5,574
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	69	88
	Total du Programme	1,805	5,662

Crédits - Libellé et chiffres

Numéro de crédit	(Ministère ou organisme)	Budget des dépenses 1986-1987
	Programme des expositions internationales	
20	Expositions internationales - Dépenses du Programme, subventions inscrites au Budget et contributions	1,736,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1986-1987				Budget des dépenses 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire			
		Fonctionnement	Paiements de transfert	Total	
Expositions internationales	11	1,091	714	1,805	5,662
Années-personnes autorisées 1985-1986	16				

Section I
Aperçu du programme

A. Points saillants

Les points saillants pour 1986-1987 sont les suivants:

- Liaison avec les autorités responsables de l'Exposition internationale de 1986 à Vancouver
- Recherche et planification préliminaires en vue de la participation du Canada à Expo 88 de Brisbane et au bicentenaire de l'Australie
- Subventions de catégorie de 700 000 $ pour aider les pays en développement à participer à Expo 86 à titre d'exposants.

B. État financier récapitulatif

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence
Expositions internationales	1,805	5,662	(3,857)
Années-personnes autorisées	11	16	(5)

La diminution des besoins en 1986-1987 (environ 3,9 millions de dollars) comparativement aux prévisions de 1985-1986 est en grande partie attribuable à l'achèvement de la participation du Canada à Expo 85 de Tsukuba au Japon et à la diminution des subventions accordées aux pays en développement pour faciliter leur participation à Expo 86.

Tableau 2: Pourcentage des ressources de 1986-1987 par article de dépense (en milliers de dollars)

	$	%
Traitements et salaires	497	27,5
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	69	3,8
Transports et communications	85	4,7
Services professionnels et spéciaux	330	18,3
Location	75	4,2
Services de réparation et d'entretien	-	-
Services publics, fournitures et approvisionnements	30	1,7
Toutes autres dépenses	5	0,3
Paiements de transfert	714	39,5
	1,805	100,0

C. Données de base

1. Introduction

En raison de la nature particulière de son rôle, le Programme des expositions internationales est financé en vertu d'un crédit distinct. Le Programme est géré par la Direction des expositions internationales. Le directeur de cette direction représente le Canada au sein du Bureau international des expositions (BIE) et est, en règle générale, responsable de la gestion des relations du Canada avec cet organisme. Composé de 46 membres, le BIE est responsable de l'enregistrement des expositions internationales et de l'application de la Convention de Paris de 1928, qui régit les expositions internationales.

La Direction est également chargée de coordonner et de gérer la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE, lorsque cette participation a été autorisée par le Cabinet. Elle est également responsable de la liaison et de la promotion à l'échelle internationale dans le cas des expositions qui ont lieu au Canada (p. ex. Expo 86 à Vancouver) et de la prestation de conseils aux ministères et organismes canadiens ainsi qu'aux autorités provinciales responsables de la coordination et de la gestion de ces expositions.

2. Mandat légal

Le mandat dont le Programme des expositions internationales est investi lui est conféré par la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, c. 167. Le Programme est responsable de la gestion des relations du Canada avec le BIE, de la coordination de la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE et de la promotion à l'étranger des expositions approuvées par le BIE et se déroulant au Canada.

3. Objectif du Programme

L'objectif est la présentation d'une image du Canada qui illustre le développement du pays aux points de vue industriel, culturel et social.

Ceci est réalisé grâce à la participation à des expositions internationales approuvées par le Bureau international des expositions.

4. Plan d'exécution du Programme

En raison de sa taille et de l'homogénéité de ses activités, le Programme des expositions internationales constitue une seule activité. La responsabilité à ce chapitre incombe au directeur de la

Direction des expositions internationales; celui-ci relève du directeur général de la Direction générale des affaires culturelles et de l'information, qui relève lui-même du sous-ministre adjoint au Secteur des affaires sociales et des programmes.

5. Contexte

Depuis 1980, le Canada reçoit un nombre grandissant d'invitations à participer à des expositions internationales. Le nombre d'expositions internationales approuvées et proposées a augmenté et l'intervalle entre chacune a diminué en proportion. Des expositions ont été approuvées pour les années 80 jusqu'au début des années 90 (Expo 86 de Vancouver, Expo 88 de Brisbane, Expo 92 de Chicago/Séville). Les expositions proposées sont les Floralies de 1990 à Osaka et Expo 92 de Gênes.

D. Données sur le rendement et justification des ressources

Le Programme des expositions internationales assure la gestion et la coordination de la participation du Canada à certaines expositions internationales, ainsi que la promotion à l'étranger des expositions internationales qui ont lieu au Canada. L'affectation des ressources est en grande partie fonction de l'orientation générale et des décisions du Cabinet et des ministres. Membre du Bureau international des expositions, le Canada doit dans une certaine mesure participer aux expositions enregistrées par cet organisme. D'autre part, la participation étant souvent fondée sur la réciprocité, le Canada doit très souvent participer à une exposition dans un pays étranger s'il veut que ce pays participe à une exposition au Canada. Malgré le caractère parfois obligatoire de la participation, il est toujours possible d'en déterminer le niveau et la nature. Le principal élément déterminant est l'intérêt que présente le thème de l'exposition pour le Canada au regard de ses domaines de compétence.

Les besoins en ressources pour 1986-1987 sont exposés au tableau 3. En 1986-1987, le Programme comptera 11 années-personnes. Celles-ci serviront à des fonctions comme la liaison avec le BIE à Paris et la participation à des réunions du BIE, la liaison avec les autorités responsables de l'Exposition internationale de Vancouver (cinq A-P). Parmi les autres fonctions, il y a la formulation de recommandations sur la participation du Canada aux prochaines expositions (p. ex. Expo 88, Brisbane) et la prestation de conseils sur la planification et l'organisation des expositions proposées et approuvées pour le Canada.

Tableau 3: Utilisation des ressources (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Prochaines expositions internationales	479	6	461	6	18	-
Expo 85, Tsukuba	-	-	2,590	5	(2,590)	(5)
Expo 86, Vancouver	1,326	5	2,611	5	(1,285)	-
	1,805	11	5,662	16	(3,857)	(5)

Les ressources susmentionnées comprennent les paiements de transfert qui sont constitués d'une contribution de 14,000 $ au Bureau international des expositions au titre des droits d'affiliation du Canada, et de subventions totalisant 700,000 $, qui seront allouées à des exposants du tiers monde pour financer leur participation à Expo 86.

Le Programme ne se prête pas à la mesure du rendement sur le plan quantitatif. La participation à des expositions dont le thème concorde avec les intérêts et les capacités du Canada est censée se solder par des gains économiques. D'autre part, il faut supposer que la tenue d'une exposition internationale au Canada génère des revenus. Ces avantages sont toutefois difficiles à quantifier.

Le nombre de participants à des expositions internationales qui ont lieu au Canada donne une certaine mesure du rendement du Programme, de même que la satisfaction des participants, des autorités responsables et des organisateurs.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Les dépenses par article du Programme des expositions internationales sont présentées au tableau 4.

Tableau 4: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	497	698	669
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	69	88	89
Autres coûts de fonctionnement			
Transports et communication	85	265	277
Information	-	-	7,264
Services professionnels et spéciaux	330	2,106	599
Location	75	221	1,231
Services de réparation et d'entretien	-	29	12
Services publics, fournitures et approvisionnements	30	130	210
Autres	5	11	13
Total des dépenses de fonctionnement	1,091	3,548	10,364
Paiements de transfert	714	2,114	-
Total des dépenses	1,805	5,662	10,364

2. Dépenses en personnel

Les dépenses en personnel (566 000 dollars) du Programme représentent environ 52 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 31 % des dépenses totales du Programme. Ces chiffres comprennent les contributions statutaires aux régimes d'avantages sociaux des employés. Le tableau 5 montre les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 5: Années-personnes autorisées et provision pour traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle		Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	1986 1987	1985 1986	1984 1985			
Gestion						
Direction	1	1	1	50,350	96,300	87,626
Gestion supérieure	1	-	-			58,784
Administration et service extérieur						
Service extérieur	1	1	1	15,685	66,252	55,316
Services administratifs	-	3	1	13,912	57,987	-
Administration des programmes	2	3	5	13,912	57,987	36,806
Services d'information	3	3	3	13,579	57,980	38,036
Soutien administratif						
Secrétariat, sténographie et dactylographie	3	-	-	12,636	31,946	22,802
Commis aux écritures et aux règlements	-	5	4	12,932	31,743	-

Remarque: La colonne des années-personnes présente, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne intitulée "Échelle de traitement actuelle" indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Le tableau 6 donne la ventilation des paiements de transfert pour le Programme.

Tableau 6: Ventilation des paiements de transfert (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Subventions			
Expo 86, Vancouver	700	2,100	-
Contributions			
Droits d'affiliation du Canada au Bureau international des expositions	14	14	-
	714	2,114	-

B. Analyse des coûts

Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1986-1987 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits et paiements statutaires du Ministère. Les autres postes de dépenses et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts de fonctionnement réels du Programme.

Tableau 7: Coût net du Programme par activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Dépenses 1986-1987	Plus autres coûts	Coût total	Moins recettes	Coût net 1986-1987	Prévu 1985-1986
Expositions internationales	1,805	10	1,215	-	**1,815**	5,674

Les rajustements apportés aux dépenses de fonctionnement estimatives pour obtenir le coût global net comprennent: le coût des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics et le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères.